



Bundesministerium des Innern und für Heimat, 11014 Berlin

Herrn
Margaritis Schinas
Vizepräsident der Europäischen Kommission
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Frau
Ylva Johansson
Kommissarin für Inneres der Europäischen Kommission
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Frau
Thérèse Blanchet
Generalsekretärin des Rates der Europäischen Union
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Frau
Roberta Metsola
Präsidentin des Europäischen Parlaments
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Innenministerinnen und Innenminister
der EU- und Schengenstaaten

Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen,

die zuletzt in meinen Schreiben vom 11. April 2024 und vom 24. Mai 2024 – die vorübergehende Wiedereinführung von sicherheits- und migrationspolitischen Binnengrenzkontrollen an den landseitigen deutschen Schengen-Binnengrenzen zur Republik Polen, zur Tschechischen Republik, zur Republik Österreich und zur Schweiz betreffend – dargestellte Lage in Deutschland hält an und hat sich weiter verschärft.

Nancy Faeser
Bundesministerin

Alt Moabit 140
10557 Berlin

Postanschrift:
11014 Berlin

Tel. +49 30 18 681-11000
Fax +49 30 18 681-11014

Ministerin@bmi.bund.de
www.bmi.bund.de

Berlin, 9. September 2024

Die erheblichen sicherheits- und migrationspolitischen Probleme und Gefahren in Bezug auf die Entwicklung des irregulären Migrationsgeschehens einschließlich der Schleusungskriminalität an den EU-Außengrenzen, insbesondere über die Zentral- und Ostmediterrane Route sowie die Ostroute, bestehen fort und führen unverändert zu in ihrer Höhe nicht akzeptablen Feststellungen irregulärer Einreisen an den landseitigen deutschen Binnengrenzen. Allein die Bundespolizei hat in diesem Jahr (bis einschließlich Juli 2024) rund 50.000 unerlaubte Einreisen, rund 900 Schleusungen mit rund 1.000 Schleusern bundesweit festgestellt. Insgesamt handelt es sich bei den unerlaubt eingereisten Personen vorwiegend um syrische, afghanische und türkische Staatsangehörige.

Durch diese unverändert besorgniserregende Entwicklung des irregulären Migrationsgeschehens wird die bisher schon – insbesondere auch vor dem Hintergrund der Aufnahme von ukrainischen Staatsangehörigen – äußerst angespannte Unterbringungssituation in den Ländern und Kommunen für geflüchtete Personen weiter verschärft, so dass eine Steuerung und Kontrolle von irregulärer Migration unverzichtbar bleiben. Dabei ist angesichts der Aufnahme von über 1.000.000 kriegsbedingt aus der Ukraine Geflüchteter die gesamtgesellschaftliche Solidarität besonders hervorzuheben. Das hat allerdings im Gegenzug auch dazu geführt, dass die Ressourcen in Bund und Ländern nahezu erschöpft sind und das noch hinzuzurechnende irreguläre Migrationsgeschehen die Migrationsbehörden in Bund und Ländern zunehmend an die Grenzen des Leistbaren bei Aufnahme, Unterbringung und Versorgung führt. Die Schaffung zusätzlicher Unterkünfte ist nicht unbegrenzt möglich. Kein Staat der Welt kann unbegrenzt Flüchtlinge aufnehmen. Eine drohende Überforderung des (solidarischen) Gemeinwesens, auf die die Länder auf Ebene der Innenminister und Ministerpräsidenten sowie Kommunen zunehmend, stetig und immer nachdrücklicher aufmerksam machen, und damit einhergehende Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung gilt es zu verhindern. Daher haben die Länder den Bund wiederholt um eine Aufrechterhaltung von Binnengrenzkontrollen gebeten.

Ernst zu nehmende Gefahren, die sich aus aktuellen sicherheitspolitischen Entwicklungen weltweit (u.a. fortwährender Angriffskrieg Russlands gegen die Ukraine und die durch terroristische Gruppen verschärfte Sicherheitslage im Nahen Osten) ergeben und sich auch auf Europa und Deutschland auswirken, treten hinzu. Neben den Gefahren durch den islamistischen Terrorismus haben in Deutschland zuletzt Vorfälle von Messer- und Gewaltkriminalität durch Geflüchtete zu einer massiven Beeinträchtigung des

Sicherheitsgefühls der Bevölkerung und des inneren Friedens geführt. Ich sehe es als meine Verpflichtung an, einen Beitrag dazu zu leisten, dass diese Gefahren nicht weiter nach Deutschland und Europa getragen werden.

Der Migrationsdruck an den EU-Außengrenzen wird, insbesondere angesichts der bekannten Situation und Entwicklung in Afghanistan, Syrien und der Türkei, vermutlich unvermindert hoch bleiben und ggf. weiter zunehmen. Im Ergebnis wird sich die irreguläre Migration in der Folge weiterhin massiv auf Deutschland auswirken. Dies gilt auch für die Schleusungskriminalität (auch in Form der besonders menschenverachtenden Behältnisschleusungen), die nicht an Grenzen Halt macht.

Die bisher angeordneten vorübergehend wiedereingeführten Binnengrenzkontrollen an den Landgrenzen zur Republik Polen, zur Tschechischen Republik, zur Republik Österreich und zur Schweiz bestehen im Rahmen der jeweiligen Dauer bis einschließlich zum 11. November 2024 (zur Republik Österreich) und bis zum 15. Dezember 2024 (Republik Polen, Tschechische Republik und Schweiz) fort.

Vor dem zuvor skizzierten Hintergrund und einer gesamtstaatlichen Betrachtung bin ich im Ergebnis einer sorgfältigen Abwägung auf der Grundlage der Art. 25 ff. des Schengener Grenzkodexes in der Fassung der Verordnung (EU) 2016/399, zuletzt geändert durch die Verordnung (EU) 2024/1717 vom 13. Juni 2024, gezwungen, mit Wirkung zum 16. September 2024 ergänzend migrations- und sicherheitspolitisch bedingte Binnengrenzkontrollen an den Landgrenzen zu Frankreich, Luxemburg, Belgien, den Niederlanden und Dänemark erstmals vorübergehend für sechs Monate (bis einschließlich 15. März 2025) anzuordnen. Die bisher bestehenden Binnengrenzkontrollen zur Republik Polen, zur Tschechischen Republik, zur Republik Österreich und zur Schweiz werden nach ihrem Ablauf entsprechend nachgezogen werden.

Durch die aus bloßem Anlass des Grenzübertritts zulässigen Kontrollen können u.a. Schleusungshandlungen gezielter und frühzeitiger erkannt und unterbunden sowie Gefahren für die Gesundheit und das Leben der geschleusten Personen abgewehrt werden. Bei meiner Entscheidung habe ich die Geeignetheit, die Erforderlichkeit und die Angemessenheit im Vergleich zu Alternativmaßnahmen sowie das Urteil des EuGHs vom 26. April 2022 in Bezug auf die Begründung einbezogen. Etwaige Alternativmaßnahmen ermöglichen weder

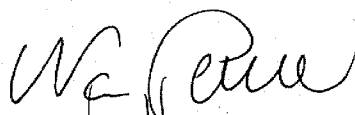
Kontrollen aus bloßem Anlass des Grenzübertritts noch fokussieren technische Einsatzmittel auf das Erkennen und Verhindern irregulärer Migration und sind insoweit nicht gleichermaßen geeignet. Zudem werden unmittelbare einreiseverhindernde Maßnahmen im Rahmen des geltenden Rechts ermöglicht.

Der Abschluss der Verhandlungen über ein Gemeinsames Europäisches Asylsystem war mit Blick auf die enormen Herausforderungen im Migrationsbereich ein wichtiger Meilenstein unserer gemeinsamen europäischen Bemühungen. Solange dessen Umsetzung aber noch andauert und ein verbesserter Schutz der EU-Außengrenzen für die Mitgliedstaaten noch nicht spürbar wird, besteht die Gefahr für den Schengenraum mit offenen Binnengrenzen fort. Auch die zunehmende Dysfunktionalität des Dublin-Systems macht mir Sorgen. Ich möchte dieses Schreiben daher auch dazu nutzen, um an Sie zu appellieren, dass wir gemeinsam weiterhin energisch und kraftvoll daran arbeiten, hier sichtbare und rasche Fortschritte zu erzielen.

Diese Binnengrenzkontrollen werden nicht systematisch, sondern stets lageorientiert und örtlich und zeitlich flexibel durchgeführt werden. Die Bundespolizei arbeitet dabei im größtmöglichen Umfang eng und vertrauensvoll mit den Partnerbehörden der Nachbarstaaten auf der Grundlage der von den Abkommen und Vereinbarungen mit den Nachbarstaaten eröffneten vielfältigen Kooperationsformate der grenzüberschreitenden polizeilichen Zusammenarbeit (u. a. gemeinsame Streifen, gemeinsame Zentren der Polizei- und Zollzusammenarbeit) zusammen.

Aus Gründen der Verhältnismäßigkeit und zur Vermeidung unnötiger Beeinträchtigungen des grenzüberschreitenden Verkehrs durch eine Kanalisierung des Verkehrs über bestimmte Verkehrswege habe ich auf die Festlegung von Grenzübergangsstellen – wie bisher – verzichtet. Seien Sie versichert, dass die Bundespolizei nach wie vor bestrebt sein wird, die Auswirkungen auf den grenzüberschreitenden Straßen- und Warenverkehr, die Wirtschaft und das Leben sowie Arbeiten in der Grenzregion so gering wie nur möglich zu halten.

Mit freundlichen Grüßen



Nancy Faeser