

## **Referentenentwurf**

### **des Bundesministeriums des Innern**

#### **Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung des Datenschutzes und der Zentralstellenfunktion im Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten**

##### **A. Problem und Ziel**

Der Gesetzentwurf dient der Umsetzung des Bundesverfassungsgerichtsurteils vom 20. April 2016, Az. 1 BvR 966/09 und 1 BvR 1140/09, und der Richtlinie (EU) 2016/680 vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten durch die zuständigen Behörden zum Zwecke der Verhütung, Ermittlung, Aufdeckung oder Verfolgung von Straftaten oder der Strafvollstreckung sowie zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung des Rahmenbeschlusses 2008/977/JI des Rates.

Bei der Umsetzung der genannten Vorgaben orientiert sich der Gesetzentwurf an drei Zielen: erstens der Stärkung des Datenschutzes, zweitens der Harmonisierung zur Verbesserung des Informationsflusses zwischen den Polizeibehörden in Europa und drittens der Modernisierung des Bundeskriminalamtes als Zentralstelle, u.a. nach dem Vorbild Europol.

Das Bundesverfassungsgericht hat in seinem Urteil zum Bundeskriminalamtgesetz festgestellt, dass die Befugnisse des Bundeskriminalamtes zum Einsatz verdeckter Überwachungsmaßnahmen zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus im Grundgesetz mit den Grundrechten des Grundgesetzes vereinbar sind. Gleichzeitig hat das Bundesverfassungsgericht das bestehende Bundeskriminalamtgesetz in Teilen für verfassungswidrig erklärt. Es hat geurteilt, dass bei solchen Maßnahmen, die tief in das Privatleben Betroffener hineinreichen, besondere Anforderungen an den Verhältnismäßigkeitsgrundsatz zu stellen sind. Insbesondere verlangen die Befugnisse in ihrer Ausgestaltung besondere Regelungen zum Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung sowie einen Schutz von Berufsgeheimnisträgern, unterliegen Anforderungen an Transparenz, individuellen Rechtsschutz und datenschutzaufsichtliche Kontrolle und müssen von Löschungspflichten bezüglich der erhobenen Daten flankiert sein.

Mit seinem Urteil hat das Bundesverfassungsgericht zudem ein Grundsatzurteil zum polizeilichen Datenschutz gesprochen, mit dem es die bisherige Rechtsprechung zu den einzelnen verdeckten Ermittlungsbefugnissen zusammenführt, sie in übergreifende Prinzipien systematisiert, die verfassungsrechtlichen Anforderungen an Zweckbindung und Zweckänderung von Daten fortentwickelt und erstmals Aussagen zur Übermittlung von Daten an öffentliche Stellen im Ausland trifft. Es hat insbesondere ausgeführt, dass sich die Anforderungen an die Nutzung und Übermittlung staatlich erhobener Daten nach den Grundsätzen der Zweckbindung und Zweckänderung richten und sich die Verhältnismäßigkeitsanforderungen für eine solche Zweckänderung am Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung zu orientieren haben. Auch die Übermittlung von Daten an öffentliche Stellen im Ausland unterliegt diesen verfassungsrechtlichen Grundsätzen der Zweckänderung und Zweckbindung.

Die bestehende IT-Architektur des Bundeskriminalamtes, insbesondere das polizeiliche Informationssystem INPOL, ist für die Umsetzung der Vorgaben aus dem Urteil des Bun-

desverfassungsgerichts vom 20. April 2016 nicht ausgelegt und daher grundlegend neu zu strukturieren. Die Zentralstellenfunktion des Bundeskriminalamtes ist deshalb nicht nur vor dem Hintergrund der hohen terroristischen Bedrohungslage zu modernisieren und fortzuentwickeln. Ein wesentlicher Aspekt der Modernisierungsbestrebung stellt die Bereitstellung eines einheitlichen Verbundsystems mit zentraler Datenhaltung im Bundeskriminalamt dar, um die verfassungsrechtlichen Vorgaben auch für die anderen Polizeien des Bundes und die der Länder effektiv erfüllen zu können. Der Datenbesitz und damit die Verantwortung für die Daten verbleibt weiterhin bei den entsprechenden Polizeien des Bundes und der Länder. Hierdurch kann auch eine zeitgerechte Umsetzung von neuen fachlichen Anforderungen, insbesondere aus dem europäischen Bereich, gewährleistet werden.

Die Harmonisierung und Standardisierung der Informationsverarbeitung verlangt zukünftig eine Zentralstelle, die eine einheitliche Informationstechnik zur Verfügung stellt, Prozesse koordiniert und Diskussionsprozesse moderiert. Hierzu soll das Bundeskriminalamt mit seiner bereits originär definierten Position als Zentralstelle ertüchtigt werden. Um die Aufgabe einer modernisierten, dienstleistungsorientierten Zentralstelle wahrnehmen zu können, müssen die Strukturen und die IT-Technik des Bundeskriminalamtes modernisiert werden.

Darüber hinaus besteht ein allgemeiner Bedarf zur Überarbeitung des Bundeskriminalamtgesetzes in systematischer Hinsicht.

## **B. Lösung**

Das Bundeskriminalamtgesetz wird allgemein in systematischer Hinsicht überarbeitet. Dabei werden die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts aus seinem Urteil vom 20. April 2016 zum Bundeskriminalamtgesetz, die Regelungen der Richtlinie (EU) 2016/680 vom 27. April 2016 und die Neufassung der Verordnung (EU) 2016/794 zu Europol vom 11. Mai 2016 berücksichtigt.

## **C. Alternativen**

Keine.

## **D. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand**

Keine.

## **E. Erfüllungsaufwand**

### **E.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger**

Für Bürgerinnen und Bürger entsteht kein Erfüllungsaufwand.

### **E.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft**

Für die Wirtschaft entsteht durch zwei Regelungen ein nicht näher zu beziffernder Erfüllungsaufwand.

### **E.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung**

Durch die Änderung des Bundeskriminalamtgesetzes entstehen sowohl dem Bund als auch den Ländern Erfüllungsaufwände.

Bund:

Dem Bundeskriminalamt entstehen einmalige Verwirklichungskosten in Höhe von rund 254 Millionen Euro und jährliche Personal- und Sachkosten in Höhe von 29,4 Millionen Euro und nach Aufnahme des Wirkbetriebes der neuen IT-Architektur jährliche Betriebskosten (Wartung, Pflege, Support, etc.) in Höhe von rund 33 Millionen Euro.

Der oder dem Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit entstehen einmalige Verwirklichungskosten in Höhe von 164.000 Euro und jährliche Personal- und Sachkosten in Höhe von 4,3 Millionen Euro.

Entstehender Mehrbedarf an Sach- und Personalmitteln soll finanziell und stellenmäßig im jeweiligen Einzelplan ausgeglichen werden.

Länder:

Zudem entstehen den Ländern Erfüllungsaufwände in nicht bezifferbarer Höhe, wenn Länderdienststellen nach diesem Gesetz tätig werden. Gleichzeitig ergeben sich Möglichkeiten zur Einsparung für die Länder, wenn die vom Bundeskriminalamt bereitgestellten Serviceleistungen genutzt werden.

Durch die Ermächtigung der Polizei des Deutschen Bundestages zur Datenverarbeitung im polizeilichen Informationsverbund wird das Land Berlin marginal entlastet, das diese Datenverarbeitung bisher in Amtshilfe vorgenommen hat.

Kommunen:

Für die Kommunen fallen keine Erfüllungsaufwände an.

### **F. Weitere Kosten**

Dem für den Sitz des Bundeskriminalamtes zuständigen Amtsgericht in Wiesbaden entstehen einmalige Verwirklichungskosten in Höhe von 28.000 Euro und jährliche Personal- und Sachkosten in Höhe von 544.000 Euro.

## Referentenentwurf des Bundesministeriums des Innern

~~Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung des Datenschutzes und der Zentralstellenfunktion im Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten~~  
~~Entwurf eines Gesetzes zur Neustrukturierung des Bundeskriminalamtgesetzes sowie zur Umsetzung der Richtlinie (EU) 2016/680 im Bereich des Bundeskriminalamtes, der Bundespolizei sowie des Zollfahndungsdienstes~~

Vom ...

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates das folgende Gesetz beschlossen:

### Artikel 1

## Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten

### (Bundeskriminalamtgesetz – BKAG)

#### Inhaltsübersicht

#### Abschnitt 1

#### Zentrale Einrichtungen zur Zusammenarbeit in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten, Aufgaben des Bundeskriminalamtes

- § 1 Zentrale Einrichtungen zur Zusammenarbeit in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten
- § 2 Zentralstelle
- § 3 Internationale Zusammenarbeit
- § 4 Strafverfolgung
- § 5 Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus
- § 6 Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane und der Leitung des Bundeskriminalamtes
- § 7 Zeugenschutz
- § 8 Sicherung des Bundeskriminalamtes, behördlicher Eigenschutz

#### Kommentar [A1]:

Wir schlagen weiterhin unter Bezugnahme auf unsere Stellungnahme vom 30. September 2016 die Änderung der Gesetzesbezeichnung vor.

Soweit – wovon hier nicht ausgegangen wird – auch eine RL-Umsetzung für den Bereich der BPOL und Zollfahndungsdienst erfolgen soll, wird folgende Bezeichnung vorgeschlagen:

„Entwurf eines Gesetzes zur Neustrukturierung des Bundeskriminalamtgesetzes sowie zur Umsetzung der Richtlinie (EU) 2016/680 im Bereich des Bundeskriminalamtes, der Bundespolizei sowie des Zollfahndungsdienstes“

Falls nicht:

Entwurf eines Gesetzes zur Neustrukturierung des Bundeskriminalamtgesetzes“

## Abschnitt 2

### Allgemeine Befugnisse zur Datenverarbeitung

#### Unterabschnitt 1

##### Datenerhebung

§ 9 Allgemeine Datenerhebung durch und Datenübermittlung an das Bundeskriminalamt

§ 10 Bestandsdatenauskunft

#### Unterabschnitt 2

##### Datenverarbeitung

§ 11 Zweckbindung, Grundsatz der hypothetischen Datenenerhebung

§ 12 Informationssystem des Bundeskriminalamtes

§ 13 Regelung von Zugriffsberechtigungen, Kennzeichnung

§ 14 Datenverarbeitung im Informationssystem, Verordnungsermächtigung

§ 15 Projektbezogene gemeinsame Dateien

§ 16 Daten zu Verurteilten, Beschuldigten, Tatverdächtigen und sonstigen Anlasspersonen

§ 17 Daten zu anderen Personen

§ 18 Verarbeitung für die wissenschaftliche Forschung

§ 19 Verarbeitung von Daten zur Aus- und Fortbildung, zu statistischen Zwecken und zur Vorgangsverwaltung

§ 20 Elektronische Aktenführung

§ 21 Speicherung von DNA-Identifizierungsmustern zur Erkennung von DNA-Trugspuren

#### Unterabschnitt 3

##### Datenübermittlung

§ 22 Datenübermittlung im innerstaatlichen Bereich

§ 23 Datenübermittlung an Mitgliedstaaten der Europäischen Union

§ 24 Datenübermittlung im internationalen Bereich

§ 25 Übermittlungsverbote und Verweigerungsgründe

## Abschnitt 3

### Zentralstelle

§ 26 Polizeilicher Informationsverbund, Verordnungsermächtigung

§ 27 Datenschutzrechtliche Verantwortung im polizeilichen Informationsverbund

§ 28 Unterrichtung der Zentralstelle

§ 29 Ausschreibungsbefugnisse bei der Zusammenarbeit im internationalen Bereich

Abschnitt 4

Befugnisse im Rahmen der Strafverfolgung

- § 30 Einsatz technischer Mittel zur Eigensicherung
- § 31 Unterstützung der Polizeibehörden der Länder bei der Strafverfolgung
- § 32 Koordinierung bei der Strafverfolgung
- § 33 Amtshandlungen, Unterstützungspflichten der Länder

Abschnitt 5

Befugnisse zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus

- § 34 Allgemeine Befugnisse
- § 35 Erhebung personenbezogener Daten
- § 36 Bestandsdatenauskunft
- § 37 Befragung und Auskunftspflicht
- § 38 Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen
- § 39 Erkennungsdienstliche Maßnahmen
- § 40 Vorladung
- § 41 Besondere Mittel der Datenerhebung
- § 42 Besondere Bestimmungen über den Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen
- § 43 Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle
- § 44 Rasterfahndung
- § 45 Verdeckter Eingriff in informationstechnische Systeme
- § 46 Postbeschlagnahme
- § 47 Überwachung der Telekommunikation
- § 48 Erhebung von Telekommunikationsverkehrsdaten und Nutzungsdaten
- § 49 Identifizierung und Lokalisierung von Mobilfunkkarten und -endgeräten
- § 50 Platzverweisung
- § 51 Gewahrsam
- § 52 Durchsuchung von Personen
- § 53 Durchsuchung von Sachen
- § 54 Sicherstellung
- § 55 Betreten und Durchsuchen von Wohnungen
- § 56 Schutz zeugnisverweigerungsberechtigter Personen

#### Abschnitt 6

### Befugnisse zum Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane und der Leitung des Bundeskriminalamtes

§ 57 Allgemeine Befugnisse

§ 58 Besondere Mittel der Datenerhebung

#### Abschnitt 7

### Zeugenschutz

§ 59 Befugnisse

#### Abschnitt 8

### Befugnisse zur Sicherung des Bundeskriminalamtes und zum behördlichen Eigenschutz

§ 60 Befugnisse zur Sicherung des Bundeskriminalamtes

§ 61 Zuverlässigkeitsüberprüfungen

#### Abschnitt 9

### Datenschutz und Datensicherheit, Rechte der betroffenen Per- son

#### Unterabschnitt 1

#### Datenschutzaufsicht

§ 62 Aufgaben der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit

#### Unterabschnitt 2

#### Datenschutzbeauftragter

§ 63 Benennung des Datenschutzbeauftragten

§ 64 Aufgaben des Datenschutzbeauftragten

§ 65 Stellung des Datenschutzbeauftragten und Zusammenarbeit mit der oder dem Bundesbeauftragten für den Daten-  
schutz und die Informationsfreiheit

#### Unterabschnitt 3

#### Pflichten des Bundeskriminalamtes

§ 66 Allgemeine Informationen zu Datenverarbeitungen des Bundeskriminalamtes

§ 67 Benachrichtigung bei verdeckten und eingriffsintensiven Maßnahmen

§ 68 Benachrichtigung über die Speicherung personenbezogener Daten von Kindern

§ 69 Nachträgliche Benachrichtigung über Ausschreibungen zur verdeckten Kontrolle im Schengener Informationssys-  
tem

§ 70 Aussonderungsprüffrist; Mitteilung von Lösungsverpflichtungen

§ 71 Berichtigung personenbezogener Daten sowie die Einschränkung der Verarbeitung in Akten sowie Vernichtung von  
Akten

- § 72 Löschung von durch Maßnahmen zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus erlangten personenbezogenen Daten
- § 73 Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten
- § 74 Protokollierung
- § 75 Protokollierung bei verdeckten und eingriffsintensiven Maßnahmen
- § 76 Benachrichtigung der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit bei Datensicherheitsvorfällen

Unterabschnitt 4  
Rechte der betroffenen Person

- § 77 Rechte der betroffenen Person
- § 78 Ausübung der Betroffenenrechte im polizeilichen Informationsverbund sowie bei projektbezogenen gemeinsamen Dateien

Unterabschnitt 5  
Schadensersatz

- § 79 Schadensersatz im polizeilichen Informationsverbund

A b s c h n i t t 1 0  
S c h l u s s v o r s c h r i f t e n

- § 80 Berichtspflicht gegenüber dem Deutschen Bundestag
- § 81 Einschränkung von Grundrechten
- § 82 Gerichtliche und staatsanwaltschaftliche Zuständigkeit, Verfahren

~~Das Bundeskriminalamtgesetz vom 7. Juli 1997 (BGBl. I S. 1650), das zuletzt durch Artikel 7 des Gesetzes vom 26. Juli 2016 (BGBl. I S. 1818) geändert worden ist, wird durch das Bundeskriminalamtgesetz vom ... abgelöst.~~

**Kommentar [A2]:**

Dieser Eingangssatz muss aus rechtsförmlichen Gründen gestrichen werden.

Das alte BKAG muss ausdrücklich aufgehoben werden. Die Außerkrafttretensregelung ist dabei mit der Inkrafttretensregelung des neuen BKAG zusammenzufassen (HdR, Rn. 513 f)

Formatiert: Block

**A b s c h n i t t 1**

**Zentrale Einrichtungen zur Zusammenarbeit in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten, Aufgaben des Bundeskriminalamtes**

**§ 1**

**Zentrale Einrichtungen zur Zusammenarbeit in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten**

(1) Der Bund unterhält ein Bundeskriminalamt zur Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten.



(2) Die Länder unterhalten für ihr Gebiet zentrale Dienststellen der Kriminalpolizei (Landeskriminalämter) zur Sicherung der Zusammenarbeit des Bundes und der Länder. Mehrere Länder können ein gemeinsames Landeskriminalamt unterhalten.

(3) Die Verfolgung sowie die Verhütung von Straftaten und die Aufgaben der sonstigen Gefahrenabwehr bleiben Sache der Länder, soweit gesetzlich nichts anderes bestimmt ist.

## § 2

### Zentralstelle

(1) Das Bundeskriminalamt unterstützt als Zentralstelle für das polizeiliche Auskunfts- und Nachrichtenwesen und für die Kriminalpolizei die Polizeien des Bundes und der Länder bei der Verhütung und Verfolgung von Straftaten mit länderübergreifender, internationaler oder erheblicher Bedeutung.

(2) Das Bundeskriminalamt hat zur Wahrnehmung dieser Aufgabe

1. alle hierfür erforderlichen Informationen zu sammeln und auszuwerten,
2. die Strafverfolgungsbehörden des Bundes und der Länder unverzüglich über die sie betreffenden Informationen und die in Erfahrung gebrachten Zusammenhänge von Straftaten zu unterrichten.

(3) Das Bundeskriminalamt unterhält als Zentralstelle einen einheitlichen polizeilichen Informationsverbund nach Maßgabe dieses Gesetzes.

(4) Das Bundeskriminalamt unterhält als Zentralstelle zur Unterstützung und Koordinierung der Polizeien des Bundes und der Länder bei der Verhütung und Verfolgung von Straftaten und der Gefahrenabwehr zentrale Einrichtungen und Sammlungen, insbesondere

1. zentrale erkennungsdienstliche und kriminaltechnische Einrichtungen und Sammlungen sowie
2. zentrale Einrichtungen für die Fahndung nach Personen und Sachen.

Die zentralen Einrichtungen und Sammlungen können auch elektronisch geführt werden.

(5) Das Bundeskriminalamt kann als Zentralstelle zur Unterstützung der Polizeien des Bundes und der Länder

1. Aus- und Fortbildungsveranstaltungen auf kriminalpolizeilichen Spezialgebieten durchführen,
2. Kompetenzzentren für informationstechnische Systeme und Infrastrukturen sowie Einsatztechnik, technische Einsatzmittel und kriminaltechnische Untersuchungsmethoden aufbauen, unterhalten und auf Ersuchen deren Entwicklungen und Ergebnisse zur Verfügung zu stellen,
3. auf Ersuchen bei der Durchführung von kriminaltechnischen Untersuchungen unterstützen,
4. auf Ersuchen bei der Datenverarbeitung unterstützen.

**Kommentar [A3]:** § 2 BKAG-E bezieht sich insgesamt auf die Aufgabe als Zentralstelle. Dies muss sich konsequent in allen Absätzen widerspiegeln. Der Hinweis „als Zentralstelle“ muss also entweder in allen Absätzen enthalten sein oder gar nicht.

**Kommentar [A4]:** BMI hatte zugesagt, das Verhältnis zu ZITIS zu klären. Dies ist leider noch nicht erfolgt.

**Kommentar [A5]:** BMI hatte zugesagt, zu klären, ob es sich auch hier um eine reine Assistentenfunktion und damit um Auftragsdatenverarbeitung handelt.

Die Verarbeitung von personenbezogenen Daten in den Fällen von Satz 1 Nummer 3 und 4 erfolgt nach den Weisungen der Polizeien des Bundes und der Länder und gemäß nach deren Vorschriften über die Auftragsverarbeitung. Die Behörden der Länder haben dem Bundeskriminalamt die durch die Inanspruchnahme der Leistungen nach Satz 1 Nummer 2, 3 und 4 entstehenden Kosten zu erstatten. Im Einzelfall kann das Bundeskriminalamt aus Gründen der Billigkeit oder des öffentlichen Interesses von der Erhebung der Kosten absehen.

**Kommentar [A6]:** Im Verhältnis Bund/Land?

(6) Das Bundeskriminalamt hat als Zentralstelle ferner zur Unterstützung der Polizeien des Bundes und der Länder bei der Verhütung und Verfolgung von Straftaten

1. strategische und operative kriminalpolizeiliche Analysen, Statistiken, einschließlich der Kriminalstatistik, und Lageberichte zu erstellen und hierfür die Entwicklung der Kriminalität zu beobachten und auszuwerten,
2. die erforderlichen Einrichtungen für alle Bereiche kriminaltechnischer Untersuchungen und für kriminaltechnische Forschung zu unterhalten und die Zusammenarbeit der Polizei auf diesen Gebieten zu koordinieren,
3. polizeiliche Methoden und Arbeitsweisen der Kriminalitätsbekämpfung zu erforschen und zu entwickeln,
4. angemessene organisatorische und technische Vorkehrungen sowie Verfahren zur Umsetzung von Datenschutzgrundsätzen, insbesondere der Grundsätze der Datenvermeidung und Datensparsamkeit, einschließlich der Pseudonymisierung, zu entwickeln.

**Kommentar [A7]:** Diese Begriffe müssten in der Begründung noch näher erläutert werden. Der dort jeweils eingefügte Klammerzusatz ist insoweit nicht aussagekräftig. Der konkrete Zweck ist hiermit nicht hinreichend erläutert.

(7) Das Bundeskriminalamt erstattet erkennungsdienstliche und kriminaltechnische Gutachten für Strafverfahren auf Anforderungen von Polizeidienststellen, Staatsanwaltschaften und Gerichten.

### § 3

#### Internationale Zusammenarbeit

(1) Das Bundeskriminalamt ist Nationales Zentralbüro der Bundesrepublik Deutschland für die Internationale Kriminalpolizeiliche Organisation und nationale Stelle für Europol nach § 1 des Europol-Gesetzes.

(2) Das Bundeskriminalamt ist die zentrale nationale Stelle für den Informationsaustausch gemäß Artikel 39 Absatz 3 und Artikel 46 Absatz 2 des Schengener Durchführungsübereinkommens, für den Betrieb des nationalen Teils des Schengener Informationssystems und das SIRENE-Büro für den Austausch von Zusatzinformationen.

(3) Der zur Verhütung oder Verfolgung von Straftaten erforderliche Dienstverkehr der Polizeien des Bundes und der Länder mit den Polizei- und Justizbehörden sowie sonstigen insoweit zuständigen öffentlichen Stellen anderer Staaten und mit für die Verhütung oder Verfolgung von Straftaten zuständigen zwischen- und überstaatlichen Stellen obliegt dem Bundeskriminalamt.

**Kommentar [A8]:**

Hinweis:

Nachdem diese Aufgabe hier deklaratorisch genannt wird, müsste – für den Fall, dass das Fluggastdatengesetz wie geplant kommt – sich der Vollständigkeit halber auch die Aufgabe „Fluggastdatenstelle“ im BKAG deklaratorisch widerspiegeln.

Unberührt hiervon bleiben

1. besondere bundesgesetzliche Vorschriften, insbesondere die Vorschriften über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen,

2. die internationale Zusammenarbeit der Zollbehörden,
3. Vereinbarungen der zuständigen obersten Landesbehörden mit den zuständigen ausländischen Stellen im Rahmen der vom Bund abgeschlossenen völkerrechtlichen Abkommen und
4. abweichende Regelungen durch Vereinbarungen des Bundeskriminalamtes mit den zuständigen Bundes- oder Landesbehörden, welche der Zustimmung der jeweils zuständigen obersten Bundes- oder Landesbehörden bedürfen.

Die abweichenden Vereinbarungen nach Satz 2 Nummer 4 sollen vorsehen, dass das Bundeskriminalamt von dem Dienstverkehr automatisiert unterrichtet wird.

(4) Absatz 3 Satz 1 gilt nicht für den Dienstverkehr mit den zuständigen Behörden der Nachbarstaaten und der Mitgliedstaaten der Europäischen Union, soweit dieser sich auf Kriminalität von regionaler Bedeutung im Grenzgebiet bezieht oder soweit Gefahr im Verzug ist. Die übermittelnden Polizeien unterrichten das Bundeskriminalamt unverzüglich über den Dienstverkehr nach Satz 1.

(5) Bei regional abgrenzbaren Fallgestaltungen können die Polizeien des Bundes und der Länder zur Wahrnehmung ihrer Aufgaben abweichend von Absatz 3 Satz 1 im Einvernehmen mit dem Bundeskriminalamt den erforderlichen Dienstverkehr mit den zuständigen Behörden anderer Staaten und für die Verhütung oder Verfolgung von Straftaten zuständigen zwischen- und überstaatlichen Stellen führen.

## § 4

### **Strafverfolgung**

(1) Das Bundeskriminalamt nimmt die polizeilichen Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung wahr

1. in Fällen des international organisierten ungesetzlichen Handels mit Waffen, Munition, Sprengstoffen, Betäubungsmitteln oder Arzneimitteln und der international organisierten Herstellung oder Verbreitung von Falschgeld, die eine Sachaufklärung im Ausland erfordern, sowie damit im Zusammenhang begangener Straftaten einschließlich der international organisierten Geldwäsche,
2. in Fällen von Straftaten, die sich gegen das Leben (§§ 211, 212 des Strafgesetzbuches) oder die Freiheit (§§ 234, 234a, 239, 239b des Strafgesetzbuches) des Bundespräsidenten, von Mitgliedern der Bundesregierung, des Bundestages und des Bundesverfassungsgerichts oder der Gäste der Verfassungsorgane des Bundes aus anderen Staaten oder der Leiter und Mitglieder der bei der Bundesrepublik Deutschland beglaubigten diplomatischen Vertretungen richten, wenn anzunehmen ist, dass der Täter aus politischen Motiven gehandelt hat und die Tat bundes- oder außenpolitische Belange berührt,
3. in den Fällen international organisierter Straftaten
  - a) nach § 129a, auch in Verbindung mit § 129b Absatz 1, des Strafgesetzbuches,
  - b) nach den §§ 105 und 106 des Strafgesetzbuches zum Nachteil des Bundespräsidenten, eines Verfassungsorgans des Bundes oder des Mitgliedes eines Verfassungsorgans des Bundes und damit im Zusammenhang stehender Straftaten,

4. in den Fällen der in § 129a Absatz 1 Nummer 1 und 2 des Strafgesetzbuches genannten Straftaten und damit im Zusammenhang stehender Straftaten, soweit es sich um eine Auslandstat handelt und ein Gerichtsstand noch nicht feststeht,
5. in den Fällen von Straftaten nach den §§ 202a, 202b, 202c, 263a, 303a und 303b des Strafgesetzbuches, soweit tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass die Tat sich gegen
  - a) die innere oder äußere Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland oder
  - b) Behörden oder Einrichtungen des Bundes oder sicherheitsempfindliche Stellen von lebenswichtigen Einrichtungen, bei deren Ausfall oder Zerstörung eine erhebliche Bedrohung für die Gesundheit oder das Leben von Menschen zu befürchten ist oder die für das Funktionieren des Gemeinwesens unverzichtbar sind,

richtet,

6. in den Fällen von
  - a) Straftaten nach den §§ ~~80~~, 81, 87, 88 und 94 bis 100a des Strafgesetzbuches und § 13 des Völkerstrafgesetzbuches sowie
  - b) Straftaten nach den §§ 211, 212, 234, 234a, 239, 239a, 239b des Strafgesetzbuches, wenn anzunehmen ist, dass die Tat durch Angehörige des Geheimdienstes einer fremden Macht oder im Auftrag einer fremden Macht oder den Geheimdienst einer fremden Macht begangen worden ist.

Die Staatsanwaltschaft kann im Benehmen mit dem Bundeskriminalamt die Ermittlungen einer anderen sonst zuständigen Polizeibehörde übertragen. Die Wahrnehmung der Aufgaben nach Satz 1 Nummer 2 und 3 Buchstabe b bedarf der Zustimmung des Bundesministeriums des Innern; bei Gefahr im Verzuge kann das Bundeskriminalamt vor Erteilung der Zustimmung tätig werden.

(2) Das Bundeskriminalamt nimmt darüber hinaus die polizeilichen Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung wahr, wenn

1. eine zuständige Landesbehörde darum ersucht,
2. der Bundesminister des Innern es nach Unterrichtung der obersten Landesbehörde aus schwerwiegenden Gründen anordnet oder
3. der Generalbundesanwalt darum ersucht oder einen Auftrag erteilt.

Satz 1 Nummer 1 und 3 gilt entsprechend für die Fahndung nach Verurteilten zum Zwecke der Vollstreckung.

(3) Die für die Strafrechtspflege und die Polizei zuständigen obersten Landesbehörden sind unverzüglich zu benachrichtigen, wenn das Bundeskriminalamt polizeiliche Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung wahrnimmt; außerdem sind unverzüglich zu benachrichtigen die zuständigen Landeskriminalämter, der Generalbundesanwalt in den Fällen, in denen er für die Führung der Ermittlungen zuständig ist, und in den übrigen Fällen die Generalstaatsanwälte, in deren Bezirken ein Gerichtsstand begründet ist. Die Verpflichtung anderer Polizeibehörden zur Durchführung der notwendigen unaufschiebbaren Maßnahmen sowie die Befugnisse der Staatsanwaltschaft nach § 161 der ~~Strafprozeßordnung~~ Strafprozessordnung bleiben unberührt.

**Kommentar [A9]:** Es ist bislang nicht hinreichend dargetan, warum für diese Erweiterung in genau diesem Umfang Bedarf besteht. Es wird um Ausführung in der Begründung gebeten, warum diese speziellen Delikte ausgewählt wurden.

**Kommentar [A10]:** Wenn wie geplant das Gesetz zur Änderung des VStGB am 1. Januar 2017 in Kraft treten wird, dann wird § 80 StGB durch das Gesetz zur Änderung des VStGB aufgehoben. An seine Stelle soll § 13 VStGB treten.

Es wird angeregt, hier noch einmal zu überprüfen, welche Straftatbestände umfasst sein sollen.

(4) In den Fällen der Absätze 1 und 2 kann das Bundeskriminalamt den zuständigen Landeskriminalämtern (§ 1 Absatz 2) Weisungen für die Zusammenarbeit geben. Die oberste Landesbehörde ist unverzüglich zu benachrichtigen.

## § 5

### **Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus**

(1) Das Bundeskriminalamt kann die Aufgabe der Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus in Fällen wahrnehmen, in denen

1. eine länderübergreifende Gefahr vorliegt,
2. die Zuständigkeit einer Landespolizeibehörde nicht erkennbar ist oder
3. die oberste Landesbehörde um eine Übernahme ersucht.

Gefahren des internationalen Terrorismus sind Gefahren der Verwirklichung von Straftaten, die in § 129a Absatz 1 und 2 des Strafgesetzbuchs bezeichnet und dazu bestimmt sind, die Bevölkerung auf erhebliche Weise einzuschüchtern, eine Behörde oder eine internationale Organisation rechtswidrig mit Gewalt oder durch Drohung mit Gewalt zu nötigen oder die politischen, verfassungsrechtlichen, wirtschaftlichen oder sozialen Grundstrukturen eines Staates oder einer internationalen Organisation zu beseitigen oder erheblich zu beeinträchtigen, und durch die Art ihrer Begehung oder ihre Auswirkungen einen Staat oder eine internationale Organisation erheblich schädigen können. Das Bundeskriminalamt kann in den in Satz 1 bezeichneten Fällen auch zur Verhütung von Straftaten nach Satz 2 tätig werden.

(2) Die Befugnisse der Länder und anderer Polizeibehörden des Bundes bleiben unberührt. Die zuständigen obersten Landesbehörden und, soweit zuständig, anderen Polizeibehörden des Bundes sind unverzüglich zu benachrichtigen, wenn das Bundeskriminalamt die Aufgabe nach Absatz 1 wahrnimmt. Die Aufgabenwahrnehmung erfolgt in gegenseitigem Benehmen. Stellt das Bundeskriminalamt bei der Aufgabenwahrnehmung nach Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 die Zuständigkeit einer Landespolizeibehörde fest, so gibt es diese Aufgabe an diese Polizeibehörde ab, wenn nicht ein Fall des Absatzes 1 Satz 1 Nummer 1 oder 3 vorliegt.

## § 6

### **Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane und der Leitung des Bundeskriminalamtes**

(1) Unbeschadet der Rechte des Präsidenten des Deutschen Bundestages und der Zuständigkeit der Bundespolizei und der Polizeien der Länder obliegt dem Bundeskriminalamt

1. der erforderliche Personenschutz
  - a) für die Mitglieder der Verfassungsorgane des Bundes,
  - b) in besonders festzulegenden Fällen der Gäste dieser Verfassungsorgane aus anderen Staaten,

c) auf Ersuchen des Präsidenten des Deutschen Bundestages für Hilfsorgane des Deutschen Bundestages und

d) für die Leitung des Bundeskriminalamtes;

~~in den Fällen der Buchstaben a, c und d kann der erforderliche Schutz insbesondere auch über die Amtsdauer hinaus erstreckt werden und Familienangehörige einbezogen;~~

2. der innere Schutz der Dienst- und der Wohnsitze sowie der jeweiligen Aufenthaltsräume des Bundespräsidenten, der Mitglieder der Bundesregierung und in besonders festzulegenden Fällen ihrer Gäste aus anderen Staaten.

~~in den Fällen der des Satzes 1 Nummer 1 Buchstaben a, c und d kann der erforderliche Schutz insbesondere auch über die Amtsdauer hinaus erstreckt werden und Familienangehörige einbeziehen;~~

~~2.~~

(2) Sollen Beamte des Bundeskriminalamtes und der Polizei eines Landes in den Fällen des Absatzes 1 zugleich eingesetzt werden, so entscheidet darüber das Bundesministerium des Innern im Einvernehmen mit der obersten Landesbehörde.

## § 7

### Zeugenschutz

(1) In den Fällen des § 4 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 bis 3 und 5 und Absatz 2 Satz 1 obliegt dem Bundeskriminalamt der Schutz von Personen, deren Aussage zur Erforschung der Wahrheit von Bedeutung ist oder war. Gleiches gilt für deren Angehörige und sonstige ihnen nahestehende Personen. Das Bundeskriminalamt unterrichtet die zuständigen Landeskriminalämter unverzüglich von der Übernahme des Zeugenschutzes.

(2) Das Bundeskriminalamt kann Zeugenschutzmaßnahmen aufgrund eines Ersuchens eines anderen Staates oder einer für die Verfolgung von Straftaten zuständigen zwischen- und überstaatlichen Stelle durchführen, soweit es sich um einen Fall von besonderer Bedeutung handelt. Absatz 1 ~~Sätze Satz~~ 2 und 3 ~~gelten gilt~~ entsprechend.

(3) In Einzelfällen können Zeugenschutzmaßnahmen im Einvernehmen zwischen dem Bundeskriminalamt und einem Landeskriminalamt durch Polizeibeamte dieses Landes durchgeführt werden. Die Verpflichtung anderer Polizeibehörden, die zur Abwehr von Gefahren erforderlichen unaufschiebbaren Maßnahmen zu treffen, bleibt unberührt.

## § 8

### Sicherung des Bundeskriminalamtes, behördlicher Eigenschutz

(1) ~~Dem as~~ Bundeskriminalamt ~~obliegt die Sicherung sichert~~ seiner behördlichen Liegenschaften, sonstigen Einrichtungen und eigenen Veranstaltungen gegen Gefahren, welche die Erfüllung seiner Aufgaben beeinträchtigen, ~~in eigener Zuständigkeit~~. Die Sicherung beschränkt sich auf die in Satz 1 bezeichneten Liegenschaften und

**Kommentar [A11]:** Rechtsförmlich bedingte Verschiebung.

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

**Kommentar [A12]:** Die Zuständigkeit des BKA im Bereich des Zeugenschutzes soll einerseits auf die bereits bisher genannten Fälle beschränkt bleiben. § 4 Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 bleibt weiterhin ausgenommen. Ebenso bleibt die in § 4 Abs. 1 Satz 1 Nr. 6 vorgesehene Erweiterung der Zuständigkeit des BKA bei der Wahrnehmung von Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung unberücksichtigt. Andererseits soll das BKA in Fällen von besonderer Bedeutung generell Zeugenschutzmaßnahmen durchführen können, wenn ein anderer Staat darum ersucht. Diese Regelung ist nicht kongruent und es ist nicht dargetan, warum der Bedarf genau in dieser Weise besteht.

**Kommentar [A13]:** Es fehlt die Begründung, warum die Aufgabenerweiterung erforderlich ist.

**Kommentar [A14]:** Gleichklang mit anderen Aufgabenzuweisungsnormen

Einrichtungen sowie auf die Grundstücke, auf denen diese Liegenschaften und Einrichtungen untergebracht sind oder Veranstaltungen stattfinden.

~~(2) Für Personen, die für das Bundeskriminalamt tätig werden sollen, kann es eine Zuverlässigkeitsüberprüfung durchführen.~~

**Kommentar [A15]:** § 8 Absatz 2: Das ist keine Aufgabe. Es ist als Befugnis in §§ 60 f. zu regeln.

Es bleibt auch unklar, warum nunmehr keine nach SÜG eingeführte Sicherheitsüberprüfung, sondern eine „Zuverlässigkeitsprüfung“ durchgeführt werden soll. Es wird um Erläuterung und um Darlegung der Unterschiede gebeten.

**Kommentar [A16]:** Der Begriff der Datenverarbeitung muss einheitlich verwendet werden.

## Abschnitt 2

### Allgemeine Befugnisse zur Datenverarbeitung

#### Unterabschnitt 1

#### Datenerhebung

### § 9

#### Allgemeine Datenerhebung durch und Datenübermittlung an das Bundeskriminalamt

(1) Das Bundeskriminalamt kann, soweit dies zur Erfüllung seiner Aufgabe als Zentralstelle nach § 2 Absatz 2 Nummer 1 und Absatz 6 erforderlich ist, personenbezogene Daten zur Ergänzung vorhandener Sachverhalte oder sonst zu Zwecken der Auswertung mittels Auskünften oder Anfragen bei öffentlichen oder nichtöffentlichen Stellen erheben. Das Bundeskriminalamt kann unter den Voraussetzungen des Satzes 1 auch des Weiteren Daten erheben auch

1. ~~Auch~~ bei den in den §§ 23 und 24 genannten Behörden und Stellen anderer Staaten,

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

2. ~~sowie~~ bei zwischen und überstaatlichen Stellen, die mit der Verfolgung und Verhütung von Straftaten befasst sind, sowie

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Hängend: 0,52 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

3. ~~unter den Voraussetzungen des § 76 des Bundesdatenschutzgesetzes auch~~ bei sonstigen öffentlichen und nichtöffentlichen Stellen im Ausland, ~~kann das Bundeskriminalamt unter den Voraussetzungen des Satzes 1 Daten erheben.~~

**Kommentar [A17]:** Bitte erläutern: Bezieht sich dieser Passus nur auf Nr. 2?

~~(1)~~ In anhängigen Strafverfahren steht dem Bundeskriminalamt diese Befugnis nur im Einvernehmen mit der zuständigen Strafverfolgungsbehörde zu.

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

(2) Das Bundeskriminalamt kann, soweit dies zur Erfüllung seiner Aufgaben nach den §§ 6 bis 8 erforderlich ist, personenbezogene Daten erheben. Die personenbezogenen Daten sind offen und bei der betroffenen Person zu erheben. Sie können bei anderen öffentlichen oder bei nichtöffentlichen Stellen erhoben werden, wenn die Erhebung bei der betroffenen Person nicht möglich ist oder durch sie die Erfüllung der dem Bundeskriminalamt obliegenden Aufgaben nach Satz 1 gefährdet oder erheblich erschwert würde. Eine Datenerhebung, die nicht als Maßnahme des Bundeskriminalamtes erkennbar sein soll, ist nur zulässig, wenn auf andere Weise die Erfüllung der dem Bundeskriminalamt obliegenden Aufgaben nach Satz 1 erheblich gefährdet wird oder wenn anzunehmen ist, dass dies dem überwiegenden Interesse der betroffenen Person entspricht.

**Kommentar [A18]:** Der Sinn dieses Satzes erschließt sich nicht. Er dürfte zu streichen sein, da die Befugnisse zur Datenerhebung zu Strafverfolgungszwecken sich in der StPO finden und Satz 1 damit konsequenterweise gar keine Befugnis zur Datenerhebung zu Strafverfolgungszwecken regelt.

(3) Soweit das Bundeskriminalamt für seine Aufgaben nach den §§ 6 bis 8 personenbezogene Daten bei der betroffenen Person oder bei nichtöffentlichen Stellen erhebt, sind diese auf Verlangen auf den Umfang ihrer Auskunftspflicht und auf die Rechtsgrundlage der Datenerhebung hinzuweisen. Der Hinweis kann unterbleiben, wenn durch ihn die Erfüllung der jeweiligen Aufgabe des Bundeskriminalamtes nach Absatz 2 gefährdet oder erheblich erschwert würde.

**Kommentar [A19]:** Besteht hier immer eine Auskunftspflicht? Nur für diesen Fall könnte der letzte Satz von § 21 Absatz 4 BPolG entfallen

(4) Das Bundeskriminalamt kann Telefonanrufe aufzeichnen, die über Rufnummern eingehen, die der Öffentlichkeit im Hinblick auf ein bestimmtes Ereignis bekannt gegeben wurden, soweit dies zur Erfüllung seiner Aufgaben erforderlich ist. Die Aufzeichnungen sind sofort und spurlos zu löschen, sobald sie nicht mehr und, sofern Anhaltspunkte dafür bestehen, dass die Telefonanrufe zur Aufgabenerfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes erforderlich sind, spätestens jedoch nach 30 Tagen, es sei denn, von Bedeutung sind, vorübergehend speichern. Vorübergehend gespeicherte Telefonanrufe, die über zentrale oder der Öffentlichkeit bekannt gegebene Rufnummern eingegangen sind, sie werden nach spätestens drei Monaten, alle übrigen Telefonanrufe unverzüglich zu löschen, sofern eine Speicherung nicht im Einzelfall zur Erfüllung der Aufgaben nach den §§ 4 und 5 weiter Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes benötigt, erforderlich ist.

**Kommentar [A20]:**  
1. Dies ist an § 27c BPolG-E orientiert.  
2. Wir bitten um Regelung in einer eigenen Norm statt in einem Absatz.

(5) Öffentliche Stellen können von sich aus dem Bundeskriminalamt Informationen einschließlich personenbezogener Daten übermitteln, wenn tatsächliche Anhaltspunkte dafür bestehen, dass die Übermittlung für die Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes erforderlich ist. Eine Übermittlungspflicht besteht, wenn die Informationen zur Abwehr einer Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates oder Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder einer Sache von bedeutendem Wert, deren Erhaltung im öffentlichen Interesse liegt, erforderlich sind. Die Vorschriften der Strafprozeßordnung Strafprozessordnung, des Artikel 10-Gesetzes, des Bundesverfassungsschutzgesetzes, des BND-Gesetzes und des MAD-Gesetzes bleiben unberührt. Die Verantwortung für die Zulässigkeit der Übermittlung trägt die übermittelnde Stelle. Erfolgt die Übermittlung auf Ersuchen des Bundeskriminalamtes, trägt dieses die Verantwortung.

**Kommentar [A21]:** Für die Aufgabe „Zentralstelle“ war bislang keine Pflicht geregelt. Wir bitten um Erläuterung, warum das jetzt erforderlich ist.

## § 10

### Bestandsdatenauskunft

(1) Soweit dies zur Erfüllung der Aufgabe des Bundeskriminalamtes

1. als Zentralstelle nach § 2 Absatz 2 Nummer 1 und Absatz 6 zur Ergänzung vorhandener Sachverhalte oder sonst zu Zwecken der Auswertung,
2. zum Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane und der Leitung des Bundeskriminalamtes nach § 6 sowie
3. zum Zeugenschutz nach § 7

erforderlich ist, darf von demjenigen, der geschäftsmäßig Telekommunikationsdienste ~~oder Telemediendienste~~ erbringt oder daran mitwirkt, Auskunft über die nach den §§ 95 und 111 des Telekommunikationsgesetzes ~~sowie § 14 des Telemediengesetzes~~ erhobenen Daten verlangt werden (§ 113 Absatz 1 Satz 1 des Telekommunikationsgesetzes, ~~§ 14 Absatz 2 des Telemediengesetzes~~). **Bezieht sich das Auskunftsverlangen nach Satz 1 auf Daten, mittels derer der Zugriff auf Endgeräte oder auf Speichereinrichtungen, die in diesen Endgeräten oder hiervon räumlich getrennt eingesetzt werden, geschützt wird**

**Kommentar [A22]:**  
Die Einbeziehung von Telemedien wird aus grundsätzlichen Erwägungen abgelehnt.



(§ 113 Absatz 1 Satz 2 des Telekommunikationsgesetzes), darf die Auskunft nur verlangt werden, wenn die gesetzlichen Voraussetzungen für die Nutzung der Daten vorliegen.

(2) Die Auskunft nach Absatz 1 darf auch anhand einer zu einem bestimmten Zeitpunkt zugewiesenen Internetprotokoll-Adresse verlangt werden (§ 113 Absatz 1 Satz 3 des Telekommunikationsgesetzes).

(3) Auskunftsverlangen nach Absatz 1 Satz 2 dürfen nur auf Antrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters durch das Gericht angeordnet werden. Bei Gefahr im Verzug kann die Anordnung durch den Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seinen Vertreter getroffen werden. In diesem Fall ist die gerichtliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen. Die Sätze 1 bis 3 finden keine Anwendung, wenn die betroffene Person vom Auskunftsverlangen bereits Kenntnis hat oder haben muss oder wenn die Nutzung der Daten bereits durch eine gerichtliche Entscheidung gestattet wird. Das Vorliegen der Voraussetzungen nach Satz 4 ist aktenkundig zu machen.

(4) Die betroffene Person ist in den Fällen des Absatzes 1 Satz 2 und des Absatzes 2 über die Beauskunftung zu benachrichtigen. Die Benachrichtigung erfolgt, soweit und sobald hierdurch der Zweck der Auskunft nicht vereitelt wird. Sie unterbleibt, wenn ihr überwiegende schutzwürdige Belange Dritter oder der betroffenen Person selbst entgegenstehen. Wird die Benachrichtigung nach Satz 2 zurückgestellt oder nach Satz 3 von ihr abgesehen, sind die Gründe aktenkundig zu machen.

(5) Aufgrund eines Auskunftsverlangens nach Absatz 1 oder Absatz 2 hat derjenige, der geschäftsmäßig Telekommunikationsdienste oder Telemediendienste erbringt oder daran mitwirkt, die zur Auskunftserteilung erforderlichen Daten unverzüglich zu übermitteln. Für die Entschädigung der Diensteanbieter ist § 23 des Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetzes entsprechend anzuwenden.

## Unterabschnitt 2

### Datenverarbeitung

#### § 11

#### Zweckbindung, Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung

(1) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten zur Erfüllung derselben Aufgabe und zum Schutz derselben Rechtsgüter oder zur Verfolgung oder Verhütung derselben Straftaten weiterverarbeiten. Für die Weiterverarbeitung von personenbezogenen Daten, die aus Maßnahmen nach § 42 und § 45 erlangt wurden, muss im Einzelfall eine dringende Gefahr oder eine Gefahrenlage im Sinne des § 45 Absatz 1 Satz 2 vorliegen.

(2) Das Bundeskriminalamt kann zur Erfüllung seiner Aufgaben personenbezogene Daten zu anderen Zwecken, als denjenigen, zu denen sie erhoben worden sind, weiterverarbeiten, wenn

1. 1. wenn

- a) mindestens vergleichbar schwer wiegende Straftaten verhütet, aufgedeckt, verfolgt oder mindestens vergleichbar bedeutsame Rechtsgüter geschützt werden sollen und

**Kommentar [A23]:** Unklar, in welchem Verhältnis die drei Voraussetzungen zueinander stehen. Bitte präzisieren.

**Kommentar [A24]:** Nach wie vor gilt zur Verwendung des Begriffs „verarbeiten“ unsere Stellungnahme vom 30.9.2016. BMI ist laut Begründung der Auffassung, dass der Begriff der Datenverarbeitung aus rechtssystematischen und verfassungsrechtlichen Gründen nicht für die Datenerhebung, die Datenübermittlung, die Einschränkung der Datenverarbeitung und das Löschen der Daten Verwendung finden kann (Seite 92 f.). Dies spricht dafür, auch im ABDSG nicht einzig auf den Begriff der Datenverarbeitung abzustellen, sondern auch dort erforderlichenfalls nach den Teilaspekten zu differenzieren.

An einigen Stellen des Gesetzentwurfs wird der Begriff „verarbeiten“ oder „Verarbeitung“ verwendet, wo bislang nur von erheben oder speichern oder verändern oder nutzen die Rede war. Teilweise wird sogar das Wort „speichern“ durch „verarbeiten“ ersetzt. Hierbei handelt es sich jeweils um erhebliche Befugnisserweiterungen, für die ein unabweisbares Bedürfnis bislang nicht dargelegt wurde. Sie werden von uns daher abgelehnt.

**Kommentar [A25]:** Rechtsförmlich und rechtssystematisch unglücklich, dass die allgemeine Norm auf eine spezielle Norm verweist.

**Kommentar [A26]:** Was ist das – insbes. im Verhältnis zum Begriff Aufgabe?

**Kommentar [A27]:**  
Alternative:  
„wenn sie mit vergleichbar schwerwiegenden Mitteln auch für diesen Zweck erhoben werden dürften“ (BVerfG Urteil vom 20. April 2016, Rn. 287)

**Formatiert:** Nummerierung Folgeabsatz (Stufe 4), Einzug: Links: 0,75 cm, Hängend: 0,75 cm

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Hängend: 0,75 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

2. sich im Einzelfall mindestens konkrete Ermittlungsansätze

a) zur Verhütung, Aufdeckung oder Verfolgung solcher Straftaten ergeben oder

b) zur Abwehr von in einem übersehbaren Zeitraum drohenden Gefahren für mindestens vergleichbar bedeutsame Rechtsgüter erkennen lassen, oder

~~2. wenn die Erkenntnisse, auch unter Einbezug weiterer vorhandener Informationen, den dringenden Verdacht einer bestimmten Straftat oder einer im Einzelfall bestehenden Gefahr für Leib, Leben, Freiheit, die sexuelle Selbstbestimmung oder für erhebliche Sachwerte begründen.~~

Die §§ 16 und 17 §§ 18 und 19 bleiben unberührt.

(3) Für die ~~W~~Weiterverarbeitung von personenbezogenen Daten, die aus Maßnahmen nach § 42 und § 45 erlangt wurden, gilt Absatz 2 Nummer 1 Buchstabe b Alternative 2 mit der Maßgabe entsprechend, dass im Einzelfall eine dringende Gefahr oder eine Gefahrenlage im Sinne des § 45 Absatz 1 Satz 2 vorliegen muss. Personenbezogene Daten, die aus einer Maßnahme nach § 42 Absatz 1 Nummer 2 erlangt wurden, dürfen nicht zu Strafverfolgungszwecken weiterverarbeitet werden.

(4) Unbeschadet von Absatz 2 kann das Bundeskriminalamt ~~jedenfalls~~ die vorhandenen Grunddaten einer Person nach der Rechtsverordnung nach § 14 Absatz 9 weiterverarbeiten, um festzustellen, ob in seinem Informationssystem bereits personenbezogene Daten oder Erkenntnisse zu dieser Person vorhanden sind erarbeitet werden.

(5) Bei der ~~W~~Weiterverarbeitung von personenbezogenen Daten stellt das Bundeskriminalamt durch organisatorische und technische Vorkehrungen insbesondere nach Maßgabe von § 13 sicher, dass die Absätze 1 bis 5 beachtet werden.

**Kommentar [A28]:**

Dies ist zu streichen, es widerspricht den Anforderungen des BVerfG. Der in der Ressortbesprechung am 1.12. genannte Fall fällt u.E. unter Nummer 1.

**Kommentar [A29]:** Verweisung ist entsprechend anzupassen.

§ 12

**Informationssystem des Bundeskriminalamtes**

(1) Das Bundeskriminalamt betreibt ein Informationssystem zur Erfüllung seiner Aufgaben nach den §§ 2 bis 8.

(2) Im Zusammenhang mit den Aufgaben des Bundeskriminalamtes als Zentralstelle, bei der Strafverfolgung und bei der Gefahrenabwehr erfüllt das Informationssystem insbesondere folgende Grundfunktionen:

1. Unterstützung bei polizeilichen Ermittlungen,
2. Unterstützung bei Ausschreibungen von sowie Fahndungen nach Personen und Sachen,
3. Unterstützung bei der polizeilichen Informationsverdichtung durch Abklärung von Hinweisen und Spurenansätzen,
4. Durchführung von Abgleichen von personenbezogenen Daten,
5. Unterstützung bei der Erstellung von strategischen Analysen und Statistiken.

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Nicht Fett, Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

(3) Im Zusammenhang mit der Aufgabe nach § 3 dient das Informationssystem insbesondere dem internationalen Informationsaustausch.

(4) Mit seinem Informationssystem nimmt das Bundeskriminalamt am polizeilichen Informationsverbund nach § 26 teil.

### § 13

#### Regelung von Zugriffsberechtigungen, Kennzeichnung

(1) Bei der Weiterverarbeitung von personenbezogenen Daten im Informationssystem nach § 12 stellt das Bundeskriminalamt durch organisatorische und technische Vorkehrungen, die dem Stand der Technik entsprechen, insbesondere durch die Anwendung eines abgestuften Rechte- und Rollenkonzeptes, sicher, dass die Vorgaben des § 11 bei der Nutzung des Informationssystems beachtet werden.

(2) Bei der Speicherung im Informationssystem sind Erkenntnisse, die mittels eingriffsintensiver Maßnahmen erhoben worden sind, in Bezug auf die Tiefe des mit der Erhebung verbundenen Eingriffs zu kennzeichnen. Die Kennzeichnung kann auch durch Angabe der Rechtsgrundlage der jeweiligen Maßnahme der Datenerhebung erfolgen.

(3) Mittels der Kennzeichnung nach Absatz 2 und des darauf bezogenen abgestuften Rechte- und Rollenkonzeptes nach Absatz 1 ist der Zugriff auf die im Informationssystem gespeicherten Daten zu gewährleisten oder auszuschließen. Die Zugriffsberechtigungen sind organisatorisch und technisch so auszugestalten, dass der Zugriff grundsätzlich nur auf diejenigen personenbezogenen Daten und Erkenntnisse möglich ist, deren Kenntnis für die Erfüllung der jeweiligen Dienstpflichten erforderlich ist.

(4) Das Informationssystem ist zu diesem Zweck so zu gestalten, dass eine weitgehende Standardisierung der nach § 71 Absatz 1 des Bundesdatenschutzgesetzes zu protokollierenden Abfragegründe im Rahmen der Aufgaben des Bundeskriminalamtes erfolgt.

(5) Nach einer Übermittlung an eine andere Stelle ist die Kennzeichnung nach Absatz 2 durch diese aufrechtzuerhalten.

### § 14

#### Datenverarbeitung im Informationssystem, Verordnungsermächtigung

(1) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten nach Maßgabe von des § 11 weiterverarbeiten, soweit dies zur Erfüllung seiner Aufgaben erforderlich ist und soweit dieses Gesetz keine zusätzlichen besonderen Voraussetzungen vorsieht.

(2) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten weiterverarbeiten, soweit dies erforderlich ist zur Fahndung und polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle, wenn das Bundeskriminalamt oder die die Ausschreibung veranlassende Stelle nach dem für sie geltenden Recht befugt ist, die mit der Ausschreibung für Zwecke der Strafverfolgung, des Strafvollzugs, der Strafvollstreckung oder der Abwehr erheblicher Gefahren vorgesehene Maßnahme vorzunehmen oder durch eine Polizeibehörde vornehmen zu lassen. Satz 1 gilt entsprechend für Ausschreibungen zur Durchführung aufenthaltsbeendender oder einreiseverhindernder Maßnahmen.

#### Kommentar [A30]:

Die Regelungen zum Informationssystem und Informationsverbund (insbesondere §§ 12, 13, 26 und 73) werden insgesamt streitig gestellt.

Bislang gehen weder die Architektur des Informationssystems und des Informationsverbundes noch das Rechte- und Rollenkonzept hinreichend aus diesen Normen hervor.

Die Kontrollierbarkeit der Zweckbindung ist damit nicht sichergestellt.

Sollte eine Verständigung auf den Ansatz des BMI erfolgen, so muss dies mindestens mit einer hinreichend klaren Regelung sowie erweiterten Kontrollrechten für BfDI als Gegenpol einhergehen.

Die IT-Architektur ist zudem insgesamt in einem eigenen Abschnitt bzw. Unterabschnitt zu regeln.

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

**Kommentar [A31]:** Was ist hierunter zu verstehen? Auch aus der Begründung lässt sich kein sachlicher Inhalt hierzu ableiten.

**Kommentar [A32]:** Wie soll diese Kennzeichnung aussehen?

**Kommentar [A33]:** Was ist unter dieser Einschränkung zu verstehen?

**Kommentar [A34]:** Wir bitten um Erläuterung in der Begründung, dass auch schon nach geltendem Recht die Daten aus allen Aufgaben für alle anderen Aufgaben verwendet werden können und aus welchen konkreten Normen sich das ergibt.

**Kommentar [A35]:** Bitte um Erläuterung. Auch Art. 36 RB SIS II definiert den Begriff nicht, sondern setzt ihn voraus.

Die veranlassende Stelle trägt die Verantwortung für die Zulässigkeit der Maßnahme. Sie hat in ihrem Ersuchen die bezweckte Maßnahme sowie Umfang und Dauer der Ausschreibung zu bezeichnen. Nach Beendigung einer Ausschreibung nach Satz 1 oder Satz 2 sind die zu diesem Zweck gespeicherten Daten unverzüglich zu löschen.

(3) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten, die es bei der Wahrnehmung seiner Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung erlangt hat, für Zwecke künftiger Strafverfahren weiterverarbeiten.

**Kommentar [A36]:** Zwar geltendes Recht, jedoch unklar unter welche Aufgabe des BKA dies fallen soll und was damit konkret intendiert ist.

(4) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten mit Daten, auf die es zur Erfüllung seiner Aufgaben zugreifen darf, abgleichen, wenn Grund zu der Annahme besteht, dass dies zur Erfüllung einer Aufgabe erforderlich ist. Rechtsvorschriften über den Datenabgleich in anderen Fällen bleiben unberührt.

~~(5)~~ Das Bundeskriminalamt kann die Daten, die es im Rahmen seiner Aufgabe als Zentralstelle verarbeitet, soweit erforderlich, auch zur Erfüllung seiner Aufgaben nach den §§ 4 bis 8 verarbeiten.

**Kommentar [A37]:** Nicht erforderlich, das ergibt sich schon aus § 14 Absatz 1.

~~(6)~~(5) Das Bundeskriminalamt kann zur Erfüllung seiner Aufgaben nach § 2 Absatz 4 personenbezogene Daten, die bei der Durchführung erkennungsdienstlicher Maßnahmen erhoben worden sind, weiterverarbeiten, wenn eine andere Rechtsvorschrift dies erlaubt oder dies erforderlich ist,

1. weil bei Beschuldigten und Personen, die einer Straftat verdächtig sind, wegen der Art oder Ausführung der Tat, der Persönlichkeit der betroffenen Person oder sonstiger Erkenntnisse Grund zu der Annahme besteht, dass gegen ihn Strafverfahren zu führen sind, oder

2. um eine zur Abwehr erheblicher Gefahr abzuwehren.

**Kommentar [A38]:** Sprachlich erforderliche Änderung

§ 16 Absatz 6 gilt entsprechend.

~~(7)~~(6) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten zur Erfüllung seiner Aufgabe nach § 8 Absatz 1 verarbeiten, soweit dies erforderlich ist. Die Daten sind unverzüglich zu löschen, sofern sie zur Erfüllung der Aufgabe nicht mehr erforderlich sind. Wenn tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass durch die Löschung die schutzwürdigen Interessen der betroffenen Person beeinträchtigt sind, ist die Verarbeitung der Daten einzuschränken. Verarbeitungseingeschränkte Daten dürfen ohne Einwilligung der betroffenen Person nur verarbeitet werden, soweit dies zur Abwehr einer erheblichen Gefahr erforderlich ist.

**Kommentar [A39]:** Inwieweit bedarf es zur Eigensicherung einer allgemeinen Ermächtigung zur Verarbeitung personenbezogener Daten? Wir bitten um Erläuterung in der Begründung möglichst unter Verwendung von Beispielen.

**Kommentar [A40]:** Satz 1 ergibt sich schon aus Absatz 1, er ist überflüssig.

~~(8)~~ Das Bundeskriminalamt kann in den Fällen, in denen bereits Daten zu einer Person vorhanden sind, zu dieser Person auch

~~1.~~ personengebundene Hinweise, die zum Schutz dieser Person oder zur Eigensicherung von Beamten erforderlich sind, oder

**Formatiert:** Juristischer Absatz (nummeriert), Einzug: Links: 0,75 cm

~~2.~~ weitere Hinweise, die geeignet sind, dem Schutz Dritter oder der Gewinnung von Ermittlungshinweisen zu dienen,

**Kommentar [A41]:** Hier ist sogar noch eine Erweiterung gegenüber der vorherige Fassung („ermittlungsunterstützende Hinweise“) vorgenommen worden. Es handelt sich um eine Befugnisweiterung ohne konkretisierbare Eingriffsschwelle, die in dieser Form nicht mitgetragen werden kann.

(7) weiterverarbeiten.

~~(9)~~(8) Das Bundesministerium des Innern bestimmt durch Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrates das Nähere über die Art der Daten, die nach den §§ 14, 16 und 17 weiterverarbeitet werden dürfen.

**Formatiert:** Juristischer Absatz (nummeriert)

§ 15

**Projektbezogene gemeinsame Dateien**

(1) Das Bundeskriminalamt kann für die Dauer einer befristeten projektbezogenen Zusammenarbeit mit den Verfassungsschutzbehörden des Bundes und der Länder, dem Militärischen Abschirmdienst, dem Bundesnachrichtendienst, Polizeibehörden des Bundes und der Länder und dem Zollkriminalamt eine gemeinsame Datei errichten. Die projektbezogene Zusammenarbeit bezweckt nach Maßgabe der Aufgaben und Befugnisse der in Satz 1 genannten Behörden den Austausch und die gemeinsame Auswertung von polizeilichen oder nachrichtendienstlichen Erkenntnissen zu

1. Straftaten nach § 99 des Strafgesetzbuchs,
2. Straftaten nach den §§ 129a, auch in Verbindung mit 129b Absatz 1, 89a bis 89c und 91 des Strafgesetzbuchs,
3. vorsätzliche Straftaten nach den §§ 17 und 18 des Außenwirtschaftsgesetzes, soweit es sich um einen Fall von besonderer Bedeutung handelt, oder
4. Straftaten, die mit Straftaten nach den Nummern 1 bis 3 in einem unmittelbaren Zusammenhang stehen.

Personenbezogene Daten zu Straftaten nach Satz 2 dürfen unter Einsatz der gemeinsamen Datei durch die an der projektbezogenen Zusammenarbeit beteiligten Behörden im Rahmen ihrer Befugnisse weiterverarbeitet werden, soweit dies in diesem Zusammenhang zur Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlich ist. Bei der Weiterweiteren Verarbeitung der personenbezogenen Daten finden für die beteiligten Behörden die jeweils für sie geltenden Vorschriften über die Verarbeitung von Daten Anwendung.

(2) Für die Eingabe personenbezogener Daten in die gemeinsame Datei gelten die jeweiligen Übermittlungsvorschriften zugunsten der an der Zusammenarbeit beteiligten Behörden entsprechend mit der Maßgabe, dass die Eingabe nur zulässig ist, wenn die Daten allen an der projektbezogenen Zusammenarbeit teilnehmenden Behörden übermittelt werden dürfen. Eine Eingabe ist ferner nur zulässig, wenn die Behörde, die die Daten eingegeben hat, die Daten auch in eigenen Dateien weiterverarbeiten darf. Die Daten sind zu kennzeichnen.

(3) Für die Führung einer projektbezogenen gemeinsamen Datei gelten § 26 Absatz 4, § 27 Absatz 1 bis 3 und § 90 Absatz 2 entsprechend. § 26 Absatz 7 findet mit der Maßgabe Anwendung, dass die Protokollierung bei jedem Datenabruf erfolgt. § 86 Absatz 31 Nummer 1 ist mit der Maßgabe anzuwenden, dass das Bundeskriminalamt die Auskunft im Einvernehmen mit der nach § 86 Absatz 3 Satz 2 zu beteiligenden Behörde erteilt und diese die Zulässigkeit der Auskunftserteilung nach den für sie geltenden Bestimmungen prüft.

(4) Eine gemeinsame Datei nach Absatz 1 ist auf höchstens zwei Jahre zu befristen. Die Frist kann um zwei Jahre und danach um ein weiteres Jahr verlängert werden, wenn das Ziel der projektbezogenen Zusammenarbeit bei Projektende noch nicht erreicht worden ist und die Datei weiterhin für die Erreichung des Ziels erforderlich ist.

(5) Für die Berichtigung, Verarbeitungseinschränkung und Löschung personenbezogener Daten durch die Behörde, die die Daten eingegeben hat, gelten die jeweiligen, für sie anwendbaren Vorschriften über die Berichtigung, Verarbeitungseinschränkung und Löschung von Daten entsprechend. Für Daten, die das Bundeskri-

minalamt eingegeben hat, findet § 70 Absatz 1, 2 und 4 des Bundesdatenschutzgesetzes sowie § 70 mit Ausnahme von § 70 § 72 Absatz 2 Nummer 2, Absatz 4 Satz 5 und Absatz 5 Anwendung.

(6) Das Bundeskriminalamt hat mit Zustimmung des Bundesministeriums des Innern sowie der für die Fachaufsicht der zusammenarbeitenden Behörden zuständigen obersten Bundes- und Landesbehörden für die projektbezogene gemeinsame Datei folgende Festlegungen zu treffen:

1. Bezeichnung der Datei,
2. Rechtsgrundlage und Zweck der Datei,
3. Personenkreis, über den Daten gespeichert werden,
4. Art der zu speichernden personenbezogenen Daten,
5. Arten der personenbezogenen Daten, die der Erschließung der Datei dienen,
6. Anlieferung oder Eingabe der zu speichernden Daten,
7. Voraussetzungen, unter denen in der Datei gespeicherte personenbezogene Daten an welche Empfänger und in welchem Verfahren übermittelt werden,
8. Prüffristen und Speicherdauer,
9. Protokollierung.

Es hat im Einvernehmen mit den an der projektbezogenen Zusammenarbeit teilnehmenden Behörden deren jeweilige Organisationseinheiten zu bestimmen, die zur Eingabe und zum Abruf befugt sind. Die oder der Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit ist vor den Festlegungen anzuhören. Ist im Hinblick auf die Dringlichkeit der Aufgabenerfüllung eine Mitwirkung der in den Sätzen 1 und 3 genannten Stellen nicht möglich, so kann das Bundeskriminalamt eine Sofortanordnung treffen. Das Bundeskriminalamt unterrichtet gleichzeitig unter Vorlage der Sofortanordnung das Bundesministerium des Innern. Das Verfahren nach den Sätzen 1 und 3 ist unverzüglich nachzuholen.

## § 16

### Daten zu Verurteilten, Beschuldigten, Tatverdächtigen und sonstigen Anlasspersonen

(1) Das Bundeskriminalamt kann zur Erfüllung seiner Aufgaben personenbezogene Daten weiterverarbeiten von

1. Verurteilten,
2. Beschuldigten,
3. Personen, die einer Straftat verdächtig sind, sofern die Weiterverarbeitung der Daten erforderlich ist, weil wegen der Art oder Ausführung der Tat, der Persönlichkeit der betroffenen Person oder sonstiger Erkenntnisse Grund zu der Annahme besteht, dass zukünftig Strafverfahren gegen sie zu führen sind, und

**Kommentar [A42]:** Nr. 1 und Nr. 2 erfassen jeden Verurteilten und jeden Beschuldigten gleich welchen Delikts, wogegen im bisherigen § 8 Abs. 1 BKAG auf die Erfüllung der Aufgaben nach § 2 Abs. 1 bis 3 verwiesen wurde (Zentralstellenfunktion / Verhütung und Verfolgung von Straftaten mit länderübergreifender, internationaler oder erheblicher Bedeutung). Der Wegfall dieser Bezugnahme bedeutet eine ganz erhebliche Ausweitung.

4. Personen, bei denen Anlass zur Weiterverarbeitung der Daten besteht, weil tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass die betroffene Person in naher Zukunft Straftaten von erheblicher Bedeutung begehen werden (Anlasspersonen):

**Kommentar [A43]:** Legaldefinition ist (eigentlich) überflüssig, da der Begriff im weiteren Gesetzestext nicht mehr auftaucht.

(2) Das Bundeskriminalamt kann -weiterverarbeiten

1. von Personen nach Absatz 1 Nummer 1 bis 4
  - a) die Grunddaten nach der Rechtsverordnung nach § 14 Absatz 9 und
  - b) soweit erforderlich, andere zur Identifizierung geeignete Merkmale;
2. von Personen nach Absatz 1 Nummer 1 und 2
  - a) die kriminalaktenführende Polizeidienststelle und die Kriminalaktennummer,
  - b) die Tatzeiten und Tatorte,
  - c) die Tatvorwürfe durch Angabe der gesetzlichen Vorschriften und die nähere Bezeichnung der Straftaten,
  - d) weitere personenbezogene Daten, sofern die Verarbeitung der Daten erforderlich ist, weil wegen der Art oder Ausführung der Tat, der Persönlichkeit der betroffenen Person oder sonstiger Erkenntnisse Grund zu der Annahme besteht, dass zukünftig Strafverfahren gegen sie zu führen sind;
3. von Personen nach Absatz 1 Nummer 3 und 4 weitere personenbezogene Daten.

(3) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten weiterverarbeiten, um festzustellen, ob die betreffenden Personen die Voraussetzungen nach Absatz 1 erfüllen. Die Weiterverarbeitung darf ausschließlich zu diesem Zweck erfolgen. Die Daten sind in einer gesonderten Datei zu speichern. Sie sind nach Abschluss der Prüfung, spätestens jedoch nach zwei Jahren sechs Monaten zu löschen, soweit nicht festgestellt wurde, dass die betreffende Person die Voraussetzungen nach Absatz 1 erfüllt.

**Kommentar [A44]:** So genannte Prüffälle. Dies kann nur in dieser Form mitgetragen werden. Es muss mindestens klar sein, dass die Daten nicht im Informationsverbund landen.

(4) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten weiterverarbeiten, soweit dies erforderlich ist zum Zwecke des Nachweises von Personen, die wegen des Verdachts oder des Nachweises einer rechtswidrigen Tat einer richterlich angeordneten Freiheitsentziehung unterliegen. Die Löschung der Daten erfolgt nach zwei Jahren.

**Kommentar [A45]:** Wofür ist diese Regelung erforderlich? Es wird nicht mehr die Haftdatei geregelt. Die Formulierung ist nicht verständlich.

(5) Wird der Beschuldigte rechtskräftig freigesprochen, die Eröffnung des Hauptverfahrens gegen ihn unanfechtbar abgelehnt oder das Verfahren nicht nur vorläufig eingestellt, so ist die Verarbeitung unzulässig, wenn sich aus den Gründen der Entscheidung ergibt, dass die betroffene Person die Tat nicht oder nicht rechtswidrig begangen hat.

## § 17

### Daten zu anderen Personen

(1) Soweit dies zur Verhütung oder zur Vorsorge für die künftige Verfolgung einer Straftat mit erheblicher Bedeutung erforderlich ist, kann das Bundeskriminalamt personenbezogene Daten von Personen weiterverarbeiten, bei denen tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass

1. sie bei einer künftigen Strafverfolgung als Zeugen in Betracht kommen,
2. sie als Opfer einer künftigen Straftat in Betracht kommen,
3. sie mit in § 16 Absatz 2 bezeichneten Personen nicht nur flüchtig oder in zufälligem Kontakt und in einer Weise in Verbindung stehen, die erwarten lässt, dass Hinweise für die Verfolgung oder vorbeugende Bekämpfung dieser Straftaten gewonnen werden können, insbesondere weil Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Personen von der Planung oder der Vorbereitung der Straftat oder der Verwertung der Tatvorteile oder von einer einzelnen Vorbereitungshandlung Kenntnis haben oder daran [wissentlich oder unwissentlich] mitwirken, oder
4. es sich um Hinweisgeber und sonstige Auskunftspersonen handelt.

Die Verarbeitung nach Satz 1 ist zu beschränken auf die in § 16 Absatz 1 Nummer 1 und 2 bezeichneten Daten sowie auf die Angabe, in welcher Eigenschaft der Person und in Bezug auf welchen Sachverhalt die Speicherung der Daten erfolgt. Personenbezogene Daten über Personen nach Satz 1 Nummer 1, 2 und 4 dürfen nur mit Einwilligung der betroffenen Person gespeichert werden. Die Einwilligung ist nicht erforderlich, wenn das Bekanntwerden der Speicherungsabsicht den mit der Speicherung verfolgten Zweck gefährden würde.

(2) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten weiterverarbeiten von Vermissten, unbekannt Personen und unbekannt Toten

1. zu Zwecken der Identifizierung,
2. zur Abwehr einer erheblichen Gefahr für die genannten Personen oder
3. soweit es sonst zur Erfüllung seiner Aufgaben erforderlich ist, weil tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass es sich um Täter, Opfer oder Zeugen sowie sonstige Personen im Zusammenhang mit einer Straftat handelt.

(3) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten weiterverarbeiten, um festzustellen, ob die betreffenden Personen die Voraussetzungen nach den Absätzen 1 oder 2 erfüllen. Die Verarbeitung darf ausschließlich zu diesem Zweck erfolgen. Die Daten sind in einer gesonderten Datei zu speichern. Sie sind nach Abschluss der Prüfung, spätestens jedoch nach zwei Jahren sechs Monaten zu löschen, soweit nicht festgestellt wurde, dass die betreffende Person die Voraussetzungen nach den Absätzen 1 oder Absatz 2 erfüllt.

## § 18

### Verarbeitung für die wissenschaftliche Forschung

(1) Das Bundeskriminalamt kann im Rahmen seiner Aufgaben bei ihm vorhandene personenbezogene Daten, wenn dies für bestimmte wissenschaftliche Forschungsarbeiten erforderlich ist, weiterverarbeiten, soweit eine Verwendung anonymisierter Daten zu diesem Zweck nicht möglich ist und das öffentliche Interesse an der Forschungsarbeit das schutzwürdige Interesse der betroffenen Person erheblich überwiegt. Eine Verarbeitung von personenbezogenen Daten, die aus Maßnahmen nach § 42 und § 45 erlangt wurden, ist ausgeschlossen.

(2) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten an Hochschulen, andere Einrichtungen, die wissenschaftliche Forschung betreiben, und öffentliche Stellen übermitteln, soweit

**Kommentar [A46]:** Worin liegt hier der Unterschied?

**Kommentar [A47]:** Warum ist dieser Einschub erforderlich?

**Kommentar [A48]:** Die „genannten Personen“ sind auch „unbekannte Tote“, für die keine Gefahr bestehen kann.

**Kommentar [A49]:** Anschluss so sprachlich nicht möglich, da hier ein neuer Nebensatz beginnt.

**Kommentar [A50]:** Siehe oben § 16 Absatz 3.

**Kommentar [A51]:** Abgleich mit § 25 BDSG-E erforderlich. Inwieweit ist § 18 BKAG-E spezieller?

**Kommentar [A52]:** Warum wird die einschränkende Formulierung „im Rahmen seiner Aufgabe“ gestrichen?



1. dies für die Durchführung bestimmter wissenschaftlicher Forschungsarbeiten erforderlich ist,
2. eine Verarbeitung anonymisierter Daten zu diesem Zweck nicht möglich ist und
3. das öffentliche Interesse an der Forschungsarbeit das schutzwürdige Interesse der betroffenen Person an dem Ausschluss der Übermittlung erheblich überwiegt.

Eine Übermittlung von personenbezogenen Daten, die aus Maßnahmen nach § 42 und § 45 erlangt wurden, ist ausgeschlossen.

(3) Die Übermittlung der Daten erfolgt durch Erteilung von Auskünften, wenn hierdurch der Zweck der Forschungsarbeit erreicht werden kann und die Erteilung keinen unverhältnismäßigen Aufwand erfordert. Andernfalls kann auch Akteneinsicht gewährt werden. Einsicht in elektronische Akten wird durch Bereitstellen des Inhalts der Akte zum Abruf gewährt. Ein Aktenausdruck oder ein Datenträger mit dem Inhalt der elektronischen Akten wird auf besonders zu begründenden Antrag nur übermittelt, wenn der Antragsteller hieran ein berechtigtes Interesse hat. Einsicht in Akten, die in Papierform vorliegen, wird durch Bereitstellen des Inhalts der Akte zur Einsichtnahme in Diensträumen gewährt. Auf besonderen Antrag wird die Einsicht in Akten, die in Papierform vorliegen, durch Übergabe zur Mitnahme oder durch Übersendung der Akten gewährt.

(4) Personenbezogene Daten werden nur an solche Personen übermittelt, die Amtsträger oder für den öffentlichen Dienst besonders Verpflichtete sind oder die zur Geheimhaltung verpflichtet worden sind. § 1 Absatz 2, 3 und 4 Nummer 2 des Verpflichtungsgesetzes findet auf die Verpflichtung zur Geheimhaltung entsprechende Anwendung.

(5) Die personenbezogenen Daten dürfen nur für die Forschungsarbeit weiterverarbeitet werden, für die sie übermittelt worden sind. Die Weiterverarbeitung für andere Forschungsarbeiten oder die Weitergabe richtet sich nach den Absätzen 2 bis 4 und bedarf der Zustimmung der Stelle, die die Daten übermittelt hat.

(6) Durch organisatorische und technische Maßnahmen hat die wissenschaftliche Forschung betreibende Stelle zu gewährleisten, dass die Daten gegen unbefugte Kenntnisnahme geschützt sind.

(7) Sobald der Forschungszweck es erlaubt, sind die personenbezogenen Daten zu anonymisieren. Solange dies noch nicht möglich ist, sind die Merkmale gesondert aufzubewahren, mit denen Einzelangaben über persönliche oder sachliche Verhältnisse einer bestimmten oder bestimmbaren Person zugeordnet werden können. Sie dürfen mit den Einzelangaben nur zusammengeführt werden, soweit der Forschungszweck dies erfordert.

(8) Wer nach den Absätzen 2 bis 4 personenbezogene Daten erhalten hat, darf diese nur veröffentlichen, wenn dies für die Darstellung von Forschungsergebnissen über Ereignisse der Zeitgeschichte unerlässlich ist und das Bundeskriminalamt zugestimmt hat.

§ 19

### Verarbeitung von Daten zur Aus- und Fortbildung, zu statistischen Zwecken und zur Vorgangsverwaltung

(1) Das Bundeskriminalamt kann bei ihm vorhandene personenbezogene Daten zur polizeilichen Aus- und Fortbildung oder zu statistischen Zwecken weiterverarbeiten, soweit eine Weiterverarbeitung anonymisierter Daten zu diesem Zweck nicht möglich ist. Gleiches gilt für die Übermittlung an die Landeskriminalämter zu kriminalstatistischen Zwecken. Die Daten sind zum frühestmöglichen Zeitpunkt zu anonymisieren. § 18 Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 Satz 2 gilt entsprechend.

(2) Das Bundeskriminalamt kann, wenn dies zur Vorgangsverwaltung oder zur befristeten Dokumentation polizeilichen Handelns erforderlich ist, personenbezogene Daten ausschließlich zu diesem Zweck weiterverarbeiten.

§ 20

### Elektronische Aktenführung

(1) Die Akten des Bundeskriminalamtes sollen elektronisch geführt werden.

(2) Das Bundesministerium des Innern regelt die für die elektronische Aktenführung geltenden organisatorischen und technischen Rahmenbedingungen einschließlich der einzuhaltenden Anforderungen des Datenschutzes, der Datensicherheit und der Barrierefreiheit, die die Grundsätze ordnungsgemäßer Aktenführung und den Stand der Technik beachten, in Verwaltungsvorschriften.

§ 21

### Speicherung von DNA-Identifizierungsmustern zur Erkennung von DNA-Trugspuren

(1) Wenn andere Maßnahmen allein keinen ausreichenden Schutz vor einer möglichen Verunreinigung des Spurenmaterials mit DNA-Trugspuren gewährleisten, kann das Bundeskriminalamt ~~be~~ von seinen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern die Ausübung einer bestimmten Tätigkeit oder das Betreten der Bereiche in seinen Liegenschaften und Einrichtungen, in denen mit Spurenmaterial umgegangen oder dieses gelagert wird, von einer DNA-Trugspurenuntersuchung abhängig machen. Dazu kann das Bundeskriminalamt ~~KA~~ zum Zweck der Feststellung, ob an Spurenmaterial festgestellte DNA-Identifizierungsmuster von einer bestimmten Person stammen, von dieser Person

~~(1) Das Bundeskriminalamt kann von Personen, die im Auftrag des Bundeskriminalamtes Umgang mit Spurenmaterial haben oder die Bereiche in seinen Liegenschaften und Einrichtungen betreten müssen, in denen mit Spurenmaterial umgegangen oder dieses gelagert wird,~~

1. mittels eines Mundschleimhautabstrichs oder einer hinsichtlich ihrer Eingriffsintensität vergleichbaren Methode Körperzellen entnehmen,
2. diese zur Feststellung des DNA-Identifizierungsmusters molekulargenetisch untersuchen und

**Kommentar [A53]:** Die künftigen Regelungen über die elektronische Aktenführung in der StPO (BT-Drs. 18/9415) und in den auf ihrer Grundlage erlassenen Rechtsverordnungen beanspruchen für alle Strafverfolgungsbehörden (einschließlich der Polizeien des Bundes und der Länder) unmittelbare Geltung. Deshalb sollte klargestellt werden, dass die im BKAG enthaltenen Vorschriften zur Aktenführung ausschließlich den präventiv-polizeilichen Bereich betreffen.

**Kommentar [A54]:** Alle gerichtlichen Verfahrensordnungen, insbesondere aber die StPO, sehen Verordnungsermächtigungen vor. Für diesen Bereich der Gefahrenabwehr mag die Ausgestaltung der Einzelheiten der Aktenführung abweichend von den Regelungen in den Verfahrensordnungen durch einfache Verwaltungsvorschrift erfolgen. Letztlich muss BMI entscheiden und verantworten, ob die Besonderheiten es hier erlauben, abweichend eine interne Verwaltungsvorschrift für ausreichend zu halten.

**Formatiert:** Nicht Hervorheben

**Formatiert:** Nicht Hervorheben

**Formatiert:** Einzug: Links: 1,25 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

3. die festgestellten DNA-Identifizierungsmuster mit den an Spurenmaterial festgestellten DNA-Identifizierungsmustern automatisiert abgleichen.

~~um zur Erkennung von DNA-Trugspuren festzustellen, ob an Spurenmaterial festgestellte DNA-Identifizierungsmuster von diesen Personen stammen.~~ Die Entnahme der Körperzellen darf nicht erzwungen werden. Die entnommenen Körperzellen dürfen nur für die in Satz 1 genannte molekulargenetische Untersuchung verwendet werden; sie sind unverzüglich zu vernichten, sobald sie hierfür nicht mehr erforderlich sind. Bei der Untersuchung dürfen andere Feststellungen als diejenigen, die zur Ermittlung des DNA-Identifizierungsmusters erforderlich sind, nicht getroffen werden; hierauf gerichtete Untersuchungen sind unzulässig.

~~(2) Untersuchungen n~~Nach Absatz 1 zulässige Untersuchungen dürfen ~~be~~ivon anderen Personen, die nicht als Mitarbeiterinnen oder Mitarbeiter~~n~~ des Bundeskriminalamtes sind, und Abgleiche dürfen an anderen als den in Absatz 1 genannten Personen nur mit ~~deren~~ deren schriftlicher Einwilligung erfolgen.

~~(2)~~(3) Die nach ~~den Absätzen Absatz~~ 1 und 2 erhobenen Daten sind zu anonymisieren

~~(3) Mit schriftlicher Einwilligung der betroffenen Person kann ein einmaliger Abgleich ihres DNA-Identifizierungsmuster mit den Daten, die nach § 81g Absatz 5 der Strafprozeßordnung beim Bundeskriminalamt gespeichert sind, erfolgen.~~

~~(4) Die nach Absatz 1 und 2 erhobenen Daten sind im Informationssystem des Bundeskriminalamtes gesondert zu speichern. Eine Verwendung dieser Daten zu anderen als den in den Absätzen 1 bis 3 genannten Zwecken ist unzulässig. Die DNA-Identifizierungsmuster sind zu löschen, wenn sie für die genannten Zwecke nicht mehr erforderlich sind. Die Löschung hat spätestens ~~drei~~3 Jahre nach dem letzten Umgang der betreffenden Person mit Spurenmaterial oder dem letzten Zutritt zu einem in Absatz 1 Satz 1 genannten Bereich zu erfolgen. Betroffene Personen sind schriftlich über den Zweck und die Verarbeitung der erhobenen Daten zu informieren.~~

~~(5) Wenn andere Maßnahmen allein keinen ausreichenden Schutz vor einer möglichen Verunreinigung des Spurenmaterials mit DNA-Trugspuren gewährleisten, kann das Bundeskriminalamt die Ausübung einer bestimmten Tätigkeit oder das Betreten der in Absatz 1 Satz 1 genannten Bereiche seiner Liegenschaften und Einrichtungen davon abhängig machen, dass die betroffenen Personen die Entnahme des DNA-Identifizierungsmusters, dessen Untersuchung und den Abgleich nach Absatz 1 Satz 1 duldet.~~

### Unterabschnitt 3

#### Datenübermittlung

## § 22

### Datenübermittlung im innerstaatlichen Bereich

(1) Das Bundeskriminalamt kann unter Beachtung des § 11 Absatz 1 und 3 bis 5 an andere Polizeien des Bundes und an Polizeien der Länder personenbezogene Daten übermitteln, soweit dies zur Erfüllung seiner Aufgaben oder der des Empfängers erforderlich ist.

~~(2)~~ Das Bundeskriminalamt kann an andere als die in Absatz 1 genannten Behörden und sonstige öffentliche Stellen personenbezogene Daten übermitteln, soweit dies

1. ~~dies~~ in anderen Rechtsvorschriften vorgesehen ist, ~~und~~ oder

2. ~~dies~~ unter ~~den~~ Voraussetzungen ~~Beachtung~~ ~~des~~ nach § 11 Absatz 1 und 3 bis 5 zulässig ist, ~~und~~

~~(2)~~ 3. ~~dies~~ erforderlich ist

4. ~~a)~~ zur Erfüllung seiner Aufgaben nach diesem Gesetz,

5. ~~b)~~ für Zwecke der Strafverfolgung, der Strafvollstreckung, des Strafvollzugs und der Gnadenverfahren,

6. ~~c)~~ für Zwecke der Gefahrenabwehr oder

7. ~~d)~~ zur Abwehr einer schwerwiegenden Beeinträchtigung der Rechte einzelner

~~und~~

~~4.~~ 4.

~~und~~ Zwecke des Strafverfahrens nicht entgegenstehen.

(3) Unter den Voraussetzungen des Absatzes 2 kann das Bundeskriminalamt personenbezogene Daten auch an nichtöffentliche Stellen übermitteln. Das Bundeskriminalamt hat einen Nachweis zu führen, aus dem Anlass, Inhalt, Empfänger und Tag der Übermittlung sowie die Aktenfundstelle ersichtlich sind; die Nachweise sind gesondert aufzubewahren, gegen unberechtigten Zugriff zu sichern und am Ende des Kalenderjahres, das dem Jahr ihrer Erstellung folgt, zu löschen. Die Löschung unterbleibt, solange der Nachweis für Zwecke eines bereits eingeleiteten Datenschutzkontrollverfahrens oder zur Verhinderung oder Verfolgung einer schwerwiegenden Straftat gegen Leib, Leben oder Freiheit einer Person benötigt wird oder Grund zu der Annahme besteht, dass im Falle einer Löschung schutzwürdige Interessen der betroffenen Person beeinträchtigt würden.

(4) Besteht Grund zu der Annahme, dass durch die Übermittlung von Daten nach Absatz 3 der der Erhebung dieser Daten zugrundeliegende Zweck gefährdet würde, holt das Bundeskriminalamt vor der Übermittlung die Zustimmung der Stelle ein, von der die Daten dem Bundeskriminalamt übermittelt wurden. Unter den Voraussetzungen des Satzes 1 kann die übermittelnde Stelle bestimmte, von ihr übermittelte Daten so kennzeichnen oder mit einem Hinweis versehen, dass vor einer Übermittlung nach Absatz 3 ihre Zustimmung einzuholen ist.

(5) Daten, die den §§ 41 und 61 des Bundeszentralregistergesetzes unterfallen würden, können nach den Absätzen 2 und 3 nur den in den §§ 41 und 61 des Bundeszentralregistergesetzes genannten Stellen zu den dort genannten Zwecken übermittelt werden. Die Verwertungsverbote nach den §§ 51, 52 und 63 des Bundeszentralregistergesetzes sind zu beachten.

(6) Der Empfänger darf die übermittelten personenbezogenen Daten nur zu dem Zweck verarbeiten, für den sie ihm übermittelt worden sind. Eine Verarbeitung für andere Zwecke ist unter Beachtung des § 11 Absatz 1 und 3 bis 5 zulässig und, im Falle des Absatzes 3, soweit das Bundeskriminalamt zustimmt. Bei Übermittlungen an

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Erste Zeile: 0,52 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

**Kommentar [A55]:** Bislang unklar, worauf sich dieser Halbsatz konkret beziehen soll.

**Formatiert:** Nummerierung (Stufe 1), Einzug: Links: 0 cm, Hängend: 0,75 cm

nichtöffentliche Stellen hat das Bundeskriminalamt den Empfänger darauf hinzuweisen.

(7) Die Einrichtung eines automatisierten Verfahrens für die Übermittlung bestimmter Kategorien von personenbezogenen Daten durch Abruf aus dem Informationssystem ist unter Beachtung des § 11 Absatz 1 und 3 bis 5 nur zur Erfüllung vollzugspolizeilicher Aufgaben mit Zustimmung des Bundesministeriums des Innern und der Innenministerien und Senatsinnenverwaltungen der Länder zulässig, soweit diese Form der Datenübermittlung unter Berücksichtigung der schutzwürdigen Interessen der betroffenen Personen wegen der Vielzahl der Übermittlungen oder wegen ihrer besonderen Eilbedürftigkeit angemessen ist.

**Kommentar [A56]:** Was ist das?

(8) Die Verantwortung für die Zulässigkeit der Übermittlung trägt das Bundeskriminalamt. Erfolgt die Übermittlung in den Fällen der Absätze 1 und 2 Nummer 2 auf Ersuchen des Empfängers, trägt dieser die Verantwortung. In diesen Fällen prüft das Bundeskriminalamt nur, ob das Übermittlungsersuchen im Rahmen der Aufgaben des Empfängers liegt, es sei denn, dass besonderer Anlass zur Prüfung der Zulässigkeit der Übermittlung besteht.

**Kommentar [A57]:**  
Es wird um Überprüfung dieses Absatzes gebeten.

(9) Bei Abrufen im automatisierten Verfahren nach Absatz 7, sofern die Anwendung für drei Monate oder weniger eingerichtet wird, trägt die abrufende Stelle, an die übermittelt wird, die Verantwortung für die Zulässigkeit des einzelnen Abrufs. Das Bundeskriminalamt prüft die Zulässigkeit der Abrufe nur, wenn dazu Anlass besteht. Das Bundeskriminalamt hat zu gewährleisten, dass die Übermittlung personenbezogener Daten zumindest durch geeignete Stichprobenverfahren festgestellt und überprüft werden kann. Wird ein Gesamtbestand personenbezogener Daten abgerufen oder übermittelt (~~Stapelverarbeitung~~), so bezieht sich die Gewährleistung der Feststellung und Überprüfung nur auf die Zulässigkeit des Abrufes oder der Übermittlung des Gesamtbestandes. Erfolgt die Einrichtung des Verfahrens für eine Laufzeit von mehr als drei Monaten, so gilt § 26 Absatz 7 entsprechend.

**Kommentar [A58]:** Begriff wird im weiteren Gesetzestext nicht mehr verwendet; daher ist eine Legaldefinition überflüssig.

(10) Sind mit personenbezogenen Daten, die nach den Absätzen 1 und 2 übermittelt werden dürfen, weitere personenbezogene Daten der betroffenen Person oder eines Dritten in Akten so verbunden, dass eine Trennung nicht oder nur mit unverhältnismäßigem Aufwand möglich ist, so ist die Übermittlung auch dieser Daten zulässig, soweit nicht berechnete Interessen der betroffenen Person oder eines Dritten an der Geheimhaltung offensichtlich überwiegen; eine Verwendung dieser Daten ist unzulässig.

### § 23

#### Datenübermittlung an Mitgliedstaaten der Europäischen Union

(1) Die Vorschriften über die Datenübermittlung im innerstaatlichen Bereich geltend entsprechend Für-für die Übermittlung von personenbezogenen Daten an

**Kommentar [A59]:** Können hier keine konkreten Normen genannt werden?

1. Stellen in Mitgliedstaaten der Europäischen Union und
2. zwischen- und überstaatliche Stellen der Europäischen Union oder deren Mitgliedstaaten, die mit Aufgaben der Verhütung und Verfolgung von Straftaten befasst sind

**Formatiert:** Absatz-Standardschriftart

**Formatiert:** Absatz-Standardschriftart

**Kommentar [A60]:** Was ist hierunter zu verstehen? Diese Formulierung ist deutlich zu weit.

~~gelten die Vorschriften über die Datenübermittlung im innerstaatlichen Bereich entsprechend.~~ Die Verantwortung für die Zulässigkeit der Datenübermittlung trägt das Bundeskriminalamt. Für die Übermittlung an Polizei- und Justizbehörden sowie an sonstige für die Verhütung oder Verfolgung von Straftaten zuständige öffentliche Stellen zum Zwecke

der Verfolgung von Straftaten und zur Strafvollstreckung bleiben die Vorschriften über die internationale Rechtshilfe in strafrechtlichen Angelegenheiten unberührt. Die Zulässigkeit der Übermittlung personenbezogener Daten durch das Bundeskriminalamt an eine Polizeibehörde oder eine sonstige für die Verhütung und Verfolgung von Straftaten zuständige öffentliche Stelle eines Mitgliedstaates der Europäischen Union auf der Grundlage besonderer völkerrechtlicher Vereinbarungen bleibt unberührt.

(2) Absatz 1 findet auch Anwendung auf die Übermittlung von personenbezogenen Daten an Polizeibehörden oder sonstige für die Verhütung und Verfolgung von Straftaten zuständige öffentliche Stellen von Staaten, welche die Bestimmungen des Schengen-Besitzstandes aufgrund eines Assoziierungsübereinkommens mit der Europäischen Union über die Umsetzung, Anwendung und Entwicklung des Schengen-Besitzstandes anwenden (~~Schengenassoziierte Staaten~~).

**Kommentar [A61]:** Begriff wird im weiteren Gesetzestext nicht mehr verwendet; daher ist eine Legaldefinition überflüssig.

§ 24

**Datenübermittlung im internationalen Bereich**

~~(1)~~ Das Bundeskriminalamt kann unter Beachtung des § 11 Absatz 1 und 3 bis 5 und unter Beachtung unbeschadet der §§ 73 bis 75 des Bundesdatenschutzgesetzes an Polizei- und Justizbehörden sowie an sonstige für die Verhütung oder Verfolgung von Straftaten zuständige öffentliche Stellen in anderen als den in § 23 Absatz 1 genannten Staaten (Drittstaaten) und zwischen- und überstaatliche Stellen, die mit Aufgaben der Verhütung oder Verfolgung von Straftaten befasst sind, personenbezogene Daten übermitteln, soweit dies erforderlich ist

**Formatiert:** Absatz-Standardschriftart, Schriftartfarbe: Akzent 6

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,5 cm, Tabstopps: 2 cm, Listentabstopp + Nicht an 2,25 cm

**Kommentar [A62]:** Hier müsste auch „andere als in § 23“ klargestellt werden

1. zur Erfüllung einer ihm obliegenden Aufgabe erforderlich ist. Zur -oder

**Formatiert:** Juristischer Absatz (nummeriert)

2. zur Verfolgung von Straftaten und zur Strafvollstreckung gilt dies nur nach Maßgabe der Vorschriften über die internationale Rechtshilfe in strafrechtlichen Angelegenheiten oder der Vorschriften über die Zusammenarbeit mit dem Internationalen Strafgerichtshof.

**Formatiert:** Einzug: Links: 0 cm, Hängend: 0,75 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

~~(2)~~(1) Mit Zustimmung des Bundesministeriums des Innern kann das Bundeskriminalamt gespeicherte nicht personenbezogene Daten, die der Suche nach Sachen dienen (Sachfahndung), für zentrale Polizeibehörden anderer Staaten nach Maßgabe zwischenstaatlicher Vereinbarungen zum Abruf im automatisierten Verfahren zur Sicherstellung von gestohlenen, unterschlagenen oder sonst abhanden gekommenen Sachen bereithalten.

~~(3)~~(2) Für Daten, die zu Zwecken der Fahndung nach Personen oder der polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle gespeichert sind, ist die Einrichtung eines automatisierten Abrufverfahrens nach Absatz 2 mit Zustimmung des Bundesministeriums des Innern im Benehmen mit den Innenministerien und Senatsinnenverwaltungen der Länder unter Beachtung des § 11 Absatz 1 und 3 bis 5 zulässig, soweit

- tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass die Abrufe zur Verhinderung und Verfolgung von Straftaten von erheblicher Bedeutung sowie zur Abwehr von Gefahren für die öffentliche Sicherheit erforderlich sind,
- diese Form der Datenübermittlung unter Berücksichtigung der schutzwürdigen Interessen der betroffenen Personen wegen der Vielzahl der Übermittlungen oder wegen ihrer besonderen Eilbedürftigkeit angemessen ist und

3. der Empfängerstaat das Übereinkommen des Europarates über den Schutz des Menschen bei der automatisierten Verarbeitung personenbezogener Daten vom 28. Januar 1981 ratifiziert hat oder ein gleichwertiger Schutz gewährleistet ist und eine Kontrollinstanz besteht, die die Gewährleistung des Datenschutzes unabhängig überwacht.

Wird das Abrufverfahren für einen längeren Zeitraum als drei Monate eingerichtet, bedarf die Vereinbarung der Mitwirkung der gesetzgebenden Körperschaften nach Artikel 59 Absatz 2 des Grundgesetzes. Der Empfänger ist darauf hinzuweisen, dass er die Daten für Ausschreibungen in eigenen Fahndungsdateiensystemen nur nach Vorliegen eines Rechtshilfeersuchens nutzen darf.

**Kommentar [A63]:** Änderung von Fahndungsdateien in Fahndungssysteme nicht erforderlich

~~(4)~~(3) Die regelmäßige, im Rahmen einer systematischen Zusammenarbeit erfolgende Übermittlung personenbezogener Daten an internationale Datenbestände ist zulässig nach Maßgabe von Rechtsakten der Europäischen Union und völkerrechtlicher Verträge, die der Mitwirkung der gesetzgebenden Körperschaften nach Artikel 59 Absatz 2 des Grundgesetzes bedürfen oder wenn durch das Bundesministerium des Innern im Einzelfall nach Anhörung im Einvernehmen mit dem oder der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit festgestellt wird, dass durch die Nutzung datenschutzfreundlicher und datenminimierender Vorkehrungen, beispielsweise durch Pseudonymisierung der Daten, die schutzwürdigen Belange der betroffenen Personen nicht überwiegen.

**Kommentar [A64]:** Überflüssig

~~(5)~~(4) Das Bundeskriminalamt kann als Nationales Zentralbüro der Bundesrepublik Deutschland für die Internationale Kriminalpolizeiliche Organisation personenbezogene Daten an das Generalsekretariat der Organisation unter den Voraussetzungen des Absatzes 1 übermitteln, soweit dies zur weiteren Übermittlung der Daten an andere Nationale Zentralbüros oder an die in Absatz 1 genannten Stellen geboten oder zu Zwecken der Informationssammlung und Auswertung durch das Generalsekretariat erforderlich ist.

~~(6)~~(5) Das Bundeskriminalamt kann unter Beachtung des § 11 Absatz 1 und 3 bis 5 personenbezogene Daten an Dienststellen der Stationierungstreitkräfte im Rahmen des Artikels 3 des Zusatzabkommens zu dem Abkommen zwischen den Parteien des Nordatlantikvertrages über die Rechtsstellung ihrer Truppen hinsichtlich der in der Bundesrepublik Deutschland stationierten ausländischen Streitkräfte vom 3. August 1959 (BGBl. 1961 II S. 1183) übermitteln, wenn dies zur rechtmäßigen Erfüllung der in deren Zuständigkeit liegenden Aufgaben erforderlich ist.

~~(7)~~(6) Die Verantwortung für die Zulässigkeit der Übermittlung trägt das Bundeskriminalamt. § 22 Absatz 4 Satz 2 gilt entsprechend. Das Bundeskriminalamt hat die Übermittlung und ihren Anlass aufzuzeichnen. Der Empfänger personenbezogener Daten ist darauf hinzuweisen, dass sie nur zu dem Zweck genutzt werden dürfen, zu dem sie übermittelt worden sind. Ferner ist ihm der beim Bundeskriminalamt vorgesehene Lösungszeitpunkt mitzuteilen.

~~(8)~~(7) Das Bundeskriminalamt kann unter Beachtung des § 11 Absatz 2 bis 5 und unter Beachtung des § 76 Bundesdatenschutzgesetzes an andere als in Absatz 1 genannte zwischen- und überstaatliche Stellen personenbezogene Daten übermitteln, soweit dies unbedingt erforderlich ist

**Kommentar [A65]:** Dies ist näher einzugrenzen.

1. zur Erfüllung einer ihm obliegenden Aufgabe,
2. zur Abwehr einer im Einzelfall bestehenden erheblichen Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Hängend: 0,52 cm

3. wenn Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass Straftaten von erheblicher Bedeutung begangen werden sollen.

**Kommentar [A66]:** Da hier ein neuer Nebensatz beginnt, Anschluss grammatikalisch so nicht möglich.

## § 25

### Übermittlungsverbote und Verweigerungsgründe

(1) Die Übermittlung nach den Vorschriften dieses Gesetzes unterbleibt, wenn

1. für die übermittelnde Stelle erkennbar ist, dass unter Berücksichtigung der Art der Daten und ihrer Erhebung die schutzwürdigen Interessen der betroffenen Person das Allgemeininteresse an der Übermittlung überwiegen, oder
2. besondere bundesgesetzliche Verwendungsregelungen entgegenstehen; die Verpflichtung zur Wahrung gesetzlicher Geheimhaltungspflichten oder von Berufs- oder besonderen Amtsgeheimnissen, die nicht auf gesetzlichen Vorschriften beruhen, bleibt unberührt.

Satz 1 Nummer 1 gilt nicht für Übermittlungen an die Staatsanwaltschaften.

(2) Die Übermittlung personenbezogener Daten unterbleibt, auch unter Berücksichtigung eines besonderen öffentlichen Interesses an der Datenübermittlung, wenn im Einzelfall ein datenschutzrechtlich angemessener und die elementaren Menschenrechte wahrender Umgang mit den personenbezogenen Daten im Empfängerstaat oder bei der empfangenden zwischen- oder überstaatlichen Einrichtung nicht hinreichend gesichert ist oder sonst überwiegende schutzwürdige Interessen der betroffenen Person entgegenstehen.

(2)(3) Die Datenübermittlung nach den §§ 23 und 24 sowie nach § 76 des Bundesdatenschutzgesetzes unterbleibt, wenn

1. hierdurch wesentliche Sicherheitsinteressen des Bundes oder der Länder beeinträchtigt würden,
2. hierdurch der Erfolg laufender Ermittlungen oder Leib, Leben oder Freiheit einer Person gefährdet würde,
3. soweit Grund zu der Annahme besteht, dass durch sie gegen den Zweck eines deutschen Gesetzes verstoßen würde, oder
4. tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass die Übermittlung der Daten zu den in der Charta der Grundrechte der Europäischen Union enthaltenen Grundsätzen, insbesondere dadurch, dass durch die Nutzung der übermittelten Daten im Empfängerstaat Verletzungen von elementaren rechtsstaatlichen Grundsätzen oder Menschenrechtsverletzungen drohen, in Widerspruch stünde.

**Kommentar [A67]:** Dies muss im BDSG geregelt werden. Die Aussage des BVerfG in seinem Urteil vom 20. April 2016, insbes. dort Rn. 337 (Die Einschätzung der Sach- und Rechtslage der Empfängerstaaten „kann so lange Geltung beanspruchen, wie sie nicht durch entgegenstehende Tatsachen in besonders gelagerten Fällen erschüttert wird“) ist allgemeiner Art. Die eingefügten Änderungen erfolgen hier daher nur hilfsweise.

**Kommentar [A68]:** Dieser Verweis ist unklar. Wie verhält sich das zu § 24 Abs. 8?

**Kommentar [A69]:** Soweit es weitergehende Anforderungen aus dem deutschen Verfassungsrecht gibt, sind diese zu beachten.

(3) Sollen personenbezogene Daten an Stellen in Drittstaaten oder zwischen- und überstaatliche Stellen übermittelt werden, zu denen ein Angemessenheitsbeschluss der Europäischen Kommission nach Artikel 36 der Richtlinie (EU) 2016/680 vorliegt, und bestehen dennoch auf tatsächlichen Anhaltspunkten beruhende Zweifel an der Angemessenheit des Datenschutzniveaus im Empfängerstaat in Bezug auf die betreffende Übermittlung, unterbleibt die Übermittlung, wenn das Bundeskriminalamt nach einer Prüfung zu dem Schluss kommt, dass im Einzelfall schutzwürdige Interessen der betroffenen Person an dem Ausschluss der Übermittlung das öffentliche Interesse an der Übermittlung überwiegen. Die schutzwürdigen Interessen der betroffenen Person können insbesondere dadurch gewahrt werden, dass der Empfängerstaat



~~oder die empfangende zwischen oder überstaatliche Stelle im Einzelfall einen angemessenen Schutz der übermittelten Daten garantiert. Satz 2 findet entsprechende Anwendung bei der Prüfung nach § 75 Absatz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes, ob die Grundrechte der betroffenen Person das öffentliche Interesse an der Übermittlung überwiegen.~~

~~(4) Sollen personenbezogene Daten nach § 74 Absatz 1 Nummer 2 des Bundesdatenschutzgesetzes an Stellen in Drittstaaten oder zwischen und überstaatliche Stellen übermittelt werden, zu denen kein Angemessenheitsbeschluss der Europäischen Kommission gemäß Artikel 36 der Richtlinie (EU) 2016/680 vorliegt, berücksichtigt das Bundeskriminalamt bei seiner Beurteilung zum Vorliegen geeigneter Garantien für den Schutz personenbezogener Daten maßgeblich, dass der Empfängerstaat oder die empfangende zwischen oder überstaatliche Stelle im Einzelfall einen angemessenen Schutz der übermittelten Daten garantiert.~~

(5) Das Bundeskriminalamt führt für den polizeilichen Informationsaustausch und Rechtshilfeverkehr eine fortlaufend aktualisierte Aufstellung über die Einhaltung der elementaren rechtsstaatlichen Grundsätze und das Datenschutzniveau in den jeweiligen Drittstaaten, die die speziellen Erfordernisse des polizeilichen Informationsaustauschs berücksichtigt. Hierbei berücksichtigt es insbesondere die jeweils aktuellen Erkenntnisse der Bundesregierung und maßgeblich die Tatsache, dass ein Angemessenheitsbeschluss der Europäischen Kommission gemäß nach Artikel 36 der Richtlinie (EU) 2016/680 vorliegt.

### Abschnitt 3

### Zentralstelle

#### § 26

#### **Polizeilicher Informationsverbund, Verordnungsermächtigung**

(1) *Das Bundeskriminalamt ist im Rahmen seiner Aufgabe nach § 2 Absatz 3 Zentralstelle für den polizeilichen Informationsverbund zwischen Bund und Ländern. Es stellt zu diesem Zweck ein einheitliches Verbundsystem zur Verfügung.*

(2) *Das Verbundsystem erfüllt die Grundfunktionen nach § 13 Absatz 2. Innerhalb des Verbundsystems stellen die daran teilnehmenden Behörden einander Daten zum Abruf und zur Verarbeitung zur Verfügung. Ausschreibungen im Schengener Informationssystem erfolgen im polizeilichen Informationsverbund. Das Bundesministerium des Innern bestimmt im Einvernehmen mit den Innenministerien und Senatsverwaltungen der Länder die in den polizeilichen Informationsverbund einzubeziehenden Daten.*

(3) *Zur Teilnahme am polizeilichen Informationsverbund mit dem Recht, Daten zur Erfüllung der Verpflichtung nach § 28 im automatisierten Verfahren einzugeben und, soweit dies zur jeweiligen Aufgabenerfüllung erforderlich ist, abzurufen, sind außer dem Bundeskriminalamt und den Landeskriminalämtern sonstige Polizeibehörden der Länder, die Bundespolizei, die Polizei beim Deutschen Bundestag sowie die mit der Wahrnehmung grenzpolizeilicher Aufgaben betrauten Behörden der Zollverwaltung, die Zollfahndungsämter und das Zollkriminalamt berechtigt. Durch organisatorische und technische Maßnahmen hat das Bundeskriminalamt sicherzustellen, dass automatisierte Eingaben und Abrufe von Daten im polizeilichen Informationsverbund*

nur möglich sind, soweit die jeweiligen Behörden hierzu berechtigt sind. Für die Eingaben und Abrufe gelten § 11 Absatz 1 und 3 bis 6, § 12, § 14 Absatz 7, § 16 Absatz 1, 2 und 4, 5 sowie § 17 Absatz 1 und 2 entsprechend.

(4) Nur die Behörde, die Daten zu einer Person eingegeben hat, ist befugt, diese zu ändern, zu berichtigen oder zu löschen. Hat ein Teilnehmer des polizeilichen Informationsverbundes Anhaltspunkte dafür, dass Daten unrichtig oder zu löschen sind, teilt er dies umgehend der eingebenden Behörde mit, die verpflichtet ist, diese Mitteilung unverzüglich zu prüfen und erforderlichenfalls die Daten unverzüglich zu berichtigen oder zu löschen oder in ihrer Verarbeitung einzuschränken. Sind Daten zu einer Person gespeichert, kann jeder Teilnehmer des polizeilichen Informationsverbundes weitere Daten ergänzend eingeben.

(5) Das Auswärtige Amt ist zum Abruf im automatisierten Verfahren der Fahndungsausschreibungen zur Festnahme und Aufenthaltsermittlung berechtigt, soweit dies für die Auslandsvertretungen in ihrer Eigenschaft als Pass- und Personalausweisbehörden erforderlich ist. Die Staatsanwaltschaften sind befugt, für Zwecke der Strafrechtspflege im automatisierten Verfahren abzurufen:

1. Fahndungsausschreibungen zur Festnahme und Aufenthaltsermittlung und, nach Maßgabe des Beschlusses 2007/533/JI des Rates vom 12. Juni 2007 über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung des Schengener Informationssystems der zweiten Generation (SIS II) sowie der Verordnung (EG) Nr. 1987/2006 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. Dezember 2006 über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung des Schengener Informationssystems der zweiten Generation (SIS II), auch die Ausschreibungen, die im Schengener Informationssystem gespeichert sind,
2. Daten über Freiheitsentziehungen und
3. Daten aus dem DNA-Analyse-System.

(6) Das Bundesministerium des Innern wird ermächtigt, im Einvernehmen mit dem Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz durch Rechtsverordnung, die der Zustimmung des Bundesrates bedarf, weitere im polizeilichen Informationsverbund gespeicherte Daten, die von den Staatsanwaltschaften zur Erfüllung ihrer Aufgaben benötigt werden, zum automatisierten Abruf freizugeben, soweit diese Form der Datenübermittlung unter Berücksichtigung der schutzwürdigen Interessen der betroffenen Personen wegen der Vielzahl der Übermittlungen oder wegen ihrer besonderen Eilbedürftigkeit angemessen ist.

(7) Die Einrichtung eines automatisierten Abrufverfahrens ist für andere Behörden zur Erfüllung vollzugspolizeilicher Aufgaben mit Zustimmung des Bundesministeriums des Innern und der Innenministerien und Senatsinnenverwaltungen der Länder zulässig, soweit diese Form der Datenübermittlung unter Berücksichtigung der schutzwürdigen Interessen der betroffenen Personen wegen der Vielzahl der Übermittlungen oder wegen ihrer besonderen Eilbedürftigkeit angemessen ist.

(8) Das Bundeskriminalamt hat bei jedem Zugriff für Zwecke der Datenschutzkontrolle den Zeitpunkt, die Angaben, die die Feststellung der aufgerufenen Datensätze ermöglichen, sowie die für den Zugriff verantwortliche Dienststelle zu protokollieren. Die Auswertung der Protokolldaten ist nach dem Stand der Technik zu gewährleisten. § 79 Absatz 2 gilt entsprechend. Die Protokolldaten sind nach zwölf Monaten zu löschen. Das Bundeskriminalamt trifft die organisatorischen und technischen Maßnahmen nach §§ 82 und 83es.

**Kommentar [A70]:**  
Die Regelungen zum Informationssystem und Informationsverbund (insbesondere §§ 12, 13, 26 und 73) werden insgesamt streitig gestellt.

Bislang gehen weder die Architektur des Informationssystems und des Informationsverbundes noch das Rechte- und Rollenkonzept hinreichend aus diesen Normen hervor.

Die Kontrollierbarkeit der Zweckbindung ist damit nicht sichergestellt.

Sollte eine Verständigung auf den Ansatz des BMI erfolgen, so muss dies mindestens mit einer hinreichend klaren Regelung sowie erweiterten Kontrollrechten für BfDI als Gegenpol einhergehen.

Die IT-Architektur ist zudem insgesamt in einem eigenen Abschnitt bzw. Unterabschnitt zu regeln.

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

§ 27

**Datenschutzrechtliche Verantwortung im polizeilichen Informationsverbund**

(1) Das Bundeskriminalamt hat als Zentralstelle für den polizeilichen Informationsverbund die Einhaltung der Regelungen zur Zusammenarbeit und zur Führung des Verbundsystems zu überwachen.

(2) Im Rahmen des polizeilichen Informationsverbundes obliegt die datenschutzrechtliche Verantwortung für die bei der Zentralstelle gespeicherten Daten, namentlich für die Rechtmäßigkeit der Erhebung, die Zulässigkeit der Eingabe sowie die Richtigkeit oder Aktualität der Daten, den Stellen, die die Daten unmittelbar eingeben. Die verantwortliche Stelle muss feststellbar sein. Die Verantwortung für die Zulässigkeit des Abrufs im automatisierten Verfahren trägt der Empfänger.

(3) Die Datenschutzkontrolle obliegt der oder dem Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit. Die von den Ländern in den polizeilichen Informationsverbund eingegebenen Datensätze können auch von den jeweiligen Landesbeauftragten für den Datenschutz im Zusammenhang mit der Wahrnehmung ihrer Prüfungsaufgaben in den Ländern kontrolliert werden, soweit die Länder nach Absatz 2 verantwortlich sind. Die oder der Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit arbeitet insoweit mit den Landesbeauftragten für den Datenschutz zusammen.

**Kommentar [A71]:** Begründung zur Aufhebung der bisherigen Absätze 4 und 5 fehlt (im Gegenteil ist die Begründung zu § 27 noch weiter zusammengekürzt worden).

§ 28

**Unterrichtung der Zentralstelle**

(1) Die Landeskriminalämter übermitteln dem Bundeskriminalamt nach Maßgabe der Rechtsverordnung nach § 14 Absatz 11 die zur Erfüllung seiner Aufgaben als Zentralstelle erforderlichen Informationen. Die Verpflichtung der Landeskriminalämter nach Satz 1 kann im Benehmen mit dem Bundeskriminalamt auch von anderen Polizeibehörden des Landes erfüllt werden. Das Bundeskriminalamt legt im Benehmen mit den Landeskriminalämtern Einzelheiten der Informationsübermittlung fest.

(2) Die Justiz- und Verwaltungsbehörden der Länder teilen dem jeweils zuständigen Landeskriminalamt unverzüglich den Beginn, die Unterbrechung und die Beendigung von Freiheitsentziehungen mit, die wegen des Verdachts oder des Nachweises einer rechtswidrigen Tat von einem Richter angeordnet worden sind. Die Justizbehörden des Bundes und der Länder teilen dem jeweils zuständigen Landeskriminalamt unverzüglich und, soweit technisch möglich, automatisiert mit

- 1. die Entscheidung, dass der Beschuldigte
  - a) rechtskräftig freigesprochen,
  - b) die Eröffnung des Hauptverfahrens gegen ihn unanfechtbar abgelehnt oder
  - c) das Verfahren nicht nur vorläufig eingestellt wurdeund
- 2. deren tragenden Gründe mit.

**Formatiert:** Einzug: Links: 0,75 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

**Formatiert:** Einzug: Links: 1,27 cm, Hängend: 1,27 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

**Formatiert:** Einzug: Erste Zeile: 0,75 cm, Keine Aufzählungen oder Nummerierungen

(3) Absatz 1 Satz 1 gilt entsprechend für die Polizeien des Bundes, soweit die Informationen Vorgänge betreffen, die sie in eigener Zuständigkeit bearbeiten. Satz 1 gilt im Bereich der Zollverwaltung nur für den Grenzzolldienst, soweit dieser aufgrund einer Rechtsverordnung nach § 68 des Bundespolizeigesetzes grenzpolizeiliche Aufgaben wahrnimmt. Im Übrigen richtet sich die Informationsübermittlung der Zollbehörden an das Bundeskriminalamt nach den Vorschriften der Abgabenordnung, des Zollverwaltungsgesetzes und des Zollfahndungsdienstgesetzes.

(4) Für die im Rahmen seiner Aufgaben nach den §§ 3 bis 8 gewonnenen Informationen gelten für das Bundeskriminalamt die Unterrichtungspflichten nach Absatz 1 Satz 1 entsprechend.

(5) Die Verantwortlichkeit für die Zulässigkeit der Übermittlung nach Absatz 1 bis 3 trägt die übermittelnde Stelle.

## § 29

### Ausschreibungsbefugnisse bei der Zusammenarbeit im internationalen Bereich

(1) Das Bundeskriminalamt kann auf ein der Verfolgung von Straftaten oder der Strafvollstreckung dienendes Ersuchen einer zuständigen Behörde eines ausländischen Staates oder eines internationalen Strafgerichtshofes, der durch einen für die Bundesrepublik Deutschland verbindlichen Rechtsakt errichtet wurde,

1. eine Person, hinsichtlich derer die Anordnung von Auslieferungshaft oder Überstellungshaft zulässig erscheint, zur Festnahme oder Aufenthaltsermittlung ausschreiben,
2. andere Personen zur Aufenthaltsermittlung ausschreiben,
3. eine Person oder eine Sache zur polizeilichen Beobachtung oder zur gezielten Kontrolle ausschreiben und
4. Verfahren zur Feststellung der Identität von Personen durchführen.

~~(2) Aufgrund einer Ausschreibung nach Absatz 1 Nummer 1 und, sofern es sich bei der anderen Person um einen Zeugen handelt, nach Nummer 2 darf das Bundeskriminalamt eine Öffentlichkeitsfahndung durchführen, wenn die Ausschreibung im Zusammenhang mit einer Straftat von erheblicher Bedeutung steht und die Aufenthaltsermittlung auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre. § 131 Absatz 4 und § 131a Absatz 4 und 5 der Strafprozessordnung gelten entsprechend.~~

~~(3)~~(2) Maßnahmen nach Absatz 1 Nummer 2, 3 und 4 sind nur zulässig, wenn sie bei dem zugrundeliegenden Sachverhalt auch nach deutschem Recht zulässig wären.

~~(4)~~(3) Das Bundeskriminalamt holt in Fällen des Absatzes 1, denen besondere Bedeutung in politischer, tatsächlicher oder rechtlicher Beziehung zukommt, zuvor die Bewilligung des Bundesministeriums der Justiz und für Verbraucherschutz ein.

~~(5)~~(4) Das Bundeskriminalamt kann auf Ersuchen der in § 24 Absatz 1 genannten Behörden

1. vermisste Minderjährige, die der Obhut des Sorgeberechtigten entzogen worden sind oder sich dieser entzogen haben, und Personen, bei denen eine Ingewahrsamnahme zum Schutz gegen eine Gefahr für ihren Leib oder ihr Leben erforderlich ist, insbesondere weil die Person sich erkennbar in einem die freie Willensbestimmung aus-

**Kommentar [A72]:** s.o. bei § 14

**Kommentar [A73]:** Unsere Fragen zur Erforderlichkeit der Regelung wurden nicht beantwortet. Die Regelung ist zu streichen. Es bedarf keiner eigenen Befugnis zur Fahndung des BKA über die bereits bestehenden strafprozessualen Möglichkeiten hinaus. Es gibt mit § 143 Abs. 1 S. 2 GVG eine Regelung zur Zuständigkeit einer StA für den Fall, dass kein Anknüpfungspunkt im Inland vorhanden ist (= die zuerst befasste StA).

schließenden Zustand oder sonst in hilfloser Lage befindet, zur Ingewahrsamnahme ausschreiben,

2. Vermisste, soweit sie nicht in Gewahrsam genommen werden sollen, zur Aufenthaltsermittlung ausschreiben,
3. eine Person zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle ausschreiben, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Person Straftaten von erheblicher Bedeutung begehen wird und dies zur Verhütung solcher Straftaten erforderlich ist,
4. das amtliche Kennzeichen und sonstige Merkmale eines Kraftfahrzeugs oder die Identifizierungsnummer oder äußere Kennzeichnung eines Wasserfahrzeugs, Luftfahrzeugs oder eines Containers zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle ausschreiben, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass dies zur Ingewahrsamnahme nach Nummer 1, zur Aufenthaltsermittlung nach Nummer 2 oder zur Straftatenverhütung nach Nummer 3 erforderlich ist.

Absatz 2 gilt entsprechend.

~~(6)~~(5) Ausschreibungen nach Absatz 1 Nummer 2 und 3 und Absatz 5 Nummer 3, soweit sie aufgrund des Ersuchens eines Staates erfolgen, der nicht Mitgliedstaat der Europäischen Union ist, sowie Anordnungen nach Absatz 2 bedürfen der Anordnung durch den Richter. Soweit Maßnahmen nach Absatz 1 Nummer 3 und Absatz 5 keiner richterlichen Anordnung bedürfen, werden sie durch den Leiter der jeweils zuständigen Abteilung des Bundeskriminalamtes angeordnet. Die Anordnung ist aktenkundig zu machen.

~~(7)~~(6) Anordnungen nach Absatz 1 Nummer 3 und Absatz 5 Nummer 3 sind auf höchstens ein Jahr zu befristen. Spätestens nach Ablauf von sechs Monaten ist zu prüfen, ob die Voraussetzungen für die Anordnung noch bestehen. Das Ergebnis dieser Prüfung ist aktenkundig zu machen. Die Verlängerung der Laufzeit über insgesamt ein Jahr hinaus bedarf der erneuten Anordnung.

~~(8)~~(7) Besondere Regelungen aufgrund von Rechtsakten der Europäischen Union und völkerrechtlicher Verträge bleiben unberührt.

~~(9)~~(8) Das Bundeskriminalamt kann für den Fall, dass die Zuständigkeit eines Landes nicht festgestellt werden kann, bei Warmmeldungen von Sicherheitsbehörden anderer Staaten

1. eine Person zur Ingewahrsamnahme ausschreiben, wenn und solange die Ingewahrsamnahme unerlässlich ist, um eine unmittelbar bevorstehende Gefahr für Leib, Leben, Freiheit oder wesentliche Vermögenswerte abzuwehren,
2. eine Person zur Aufenthaltsermittlung ausschreiben, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass von ihr eine Gefahr für Leib, Leben, Gesundheit oder wesentliche Vermögenswerte ausgeht, oder
3. eine Person sowie das amtliche Kennzeichen und sonstige Merkmale des von ihr genutzten oder eingesetzten Kraftfahrzeugs oder die Identifizierungsnummer oder äußere Kennzeichnung eines von ihr genutzten Wasserfahrzeugs, Luftfahrzeugs oder eines Containers zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle ausschreiben, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Person eine Straftat von erheblicher Bedeutung begehen wird und dies zur Verhütung dieser Straftat erforderlich ist.

**Kommentar [A74]:** s.o., Absatz 2 ist zu streichen.

**Kommentar [A75]:** Absatz 5 Nummer 3 existiert nicht

**Kommentar [A76]:** In Absatz 2 sind keine Anordnungen geregelt.

**Kommentar [A77]:** Absatz 5 spricht von Ausschreibungen nach Absatz 1 Nummer 3; Absatz 6 von Anordnungen nach Absatz 1 Nummer 3. Gibt es hier einen Unterschied? Wenn ja, bitte erläutern. Wenn nein: Bitte auf einheitliche Terminologie achten.

und die Zuständigkeit eines Landes nicht festgestellt werden kann. Die Absätze 6 und 7 gelten entsprechend. Die Innenministerien und Senatsinnenverwaltungen der Länder sind unverzüglich zu unterrichten.

## Abschnitt 4

### Befugnisse im Rahmen der Strafverfolgung

#### § 30

##### Einsatz technischer Mittel zur Eigensicherung

(1) Werden vom Bundeskriminalamt beauftragte Personen im Rahmen der Befugnisse des Bundeskriminalamtes aus Gründen der Strafverfolgung tätig, dürfen, soweit dies zur Abwehr von Gefahren für deren Leib, Leben oder Freiheit unerlässlich ist, ohne Wissen der betroffenen Personen im Beisein oder in unmittelbarem zeitlichen Zusammenhang mit dem Einsatz der vom Bundeskriminalamt beauftragten Person das innerhalb oder außerhalb einer Wohnung nicht öffentlich gesprochene Wort mit technischen Mitteln abgehört und aufgezeichnet und Lichtbilder und Bildaufzeichnungen hergestellt werden.

(2) Ist der Kernbereich privater Lebensgestaltung betroffen, ist die Maßnahme zu unterbrechen, sobald dies ohne Gefährdung der beauftragten Person möglich ist. Wenn tatsächliche Anhaltspunkte für die Annahme vorliegen, dass durch eine Maßnahme allein Kenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung erlangt würden, dann ist die Maßnahme unzulässig. Aufzeichnungen über Vorgänge, die den Kernbereich privater Lebensgestaltung betreffen, sind unverzüglich zu löschen. Erkenntnisse über solche Vorgänge dürfen nicht verwertet werden. Die Tatsache der Erfassung der Daten und ihrer Löschung ist aktenkundig zu machen. Die Dokumentation darf ausschließlich für Zwecke der Datenschutzkontrolle verwendet werden. Sie ist sechs Monate nach der Benachrichtigung nach § 69 oder sechs Monate nach Erteilung der gerichtlichen Zustimmung über das endgültige Absehen von der Benachrichtigung zu löschen. Ist die Datenschutzkontrolle nach § 62 Absatz 1 noch nicht beendet, ist die Dokumentation bis zu ihrem Abschluss aufzubewahren.

(3) Maßnahmen nach Absatz 1 werden durch den Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seinen Vertreter angeordnet. Bei Gefahr im Verzug dürfen Maßnahmen nach Absatz 1 auch durch den Leiter einer Abteilung des Bundeskriminalamtes oder dessen Vertreter angeordnet werden.

(4) Personenbezogene Informationen, die durch den Einsatz technischer Mittel zur Eigensicherung erlangt werden, dürfen außer für den in Absatz 1 genannten Zweck nur zur Gefahrenabwehr verwendet werden. Wurden die personenbezogenen Informationen in oder aus einer Wohnung erlangt, so ist die Verwendung für die in Satz 1 genannten Zwecke nur zulässig nach Feststellung der Rechtmäßigkeit der Maßnahme durch das Gericht; bei Gefahr im Verzug ist die richterliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen (Artikel 13 Absatz 5 des Grundgesetzes). Die Zulässigkeit der Verwendung dieser Informationen für Zwecke der Strafverfolgung richtet sich nach der ~~Strafprozeßordnung~~ Strafprozessordnung.

(5) Nach Abschluss der Maßnahmen sind die nach Absatz 1 hergestellten Aufzeichnungen unverzüglich zu löschen, es sei denn, sie werden für die in Absatz 4 genannten Zwecke noch benötigt.

**Kommentar [A78]:** Die Vorschrift zur Eigensicherung gehört systematisch an das Ende und nicht an den Anfang dieses Abschnitts.

**Kommentar [A79]:** Diese Anforderung des BVerfG ist hier noch zu ergänzen. Die politische Einigung vom Sommer 2016 zum BPolG steht dem nicht entgegen; sie entfaltet ausdrücklich keine Präjudiz-Wirkung für das BKAG.

**Kommentar [A80]:** Die Regelung in Art. 13 Abs. 5 GG ist eine grundgesetzliche Ausprägung des Zweckbindungsgrundsatzes. Sofern die Informationen in oder aus einer Wohnung erlangt wurden, gilt Art. 13 Abs. 5 GG. Sofern sie an einem anderen Ort erlangt wurden, gilt der allgemeine Zweckbindungsgrundsatz. Dies muss klargestellt werden.

## § 31

### Unterstützung der Polizeibehörden der Länder bei der Strafverfolgung

(1) Zur Unterstützung von Strafverfolgungsmaßnahmen kann das Bundeskriminalamt Bedienstete zu den Polizeibehörden in den Ländern entsenden, wenn die zuständige Landesbehörde darum ersucht oder wenn dies den Ermittlungen dienlich sein kann. Die Zuständigkeit der Polizeibehörden in den Ländern bleibt unberührt.

(2) Die oberste Landesbehörde ist unverzüglich zu benachrichtigen.

## § 32

### Koordinierung bei der Strafverfolgung

(1) Berührt eine Straftat den Bereich mehrerer Länder oder besteht ein Zusammenhang mit einer anderen Straftat in einem anderen Land und ist angezeigt, dass die polizeilichen Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung einheitlich wahrgenommen werden, so unterrichtet das Bundeskriminalamt die obersten Landesbehörden und die Generalstaatsanwälte, in deren Bezirken ein Gerichtsstand begründet ist. Das Bundeskriminalamt weist im Einvernehmen mit einem Generalstaatsanwalt und einer obersten Landesbehörde eines Landes diesem Land die polizeilichen Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung mit der Maßgabe zu, diese Aufgaben insgesamt wahrzunehmen.

(2) Zuständig für die Durchführung der einem Land nach Absatz 1 übertragenen Aufgaben ist das Landeskriminalamt. Die oberste Landesbehörde kann an Stelle des Landeskriminalamtes eine andere Polizeibehörde im Land für zuständig erklären.

## § 33

### Amtshandlungen, Unterstützungspflichten der Länder

(1) Vollzugsbeamte des Bundes und der Länder können in den Fällen des § 4 Absatz 1 und 2 und des § 32 Absatz 1 im Geltungsbereich dieses Gesetzes Amtshandlungen vornehmen. Sie sind insoweit Ermittlungspersonen der zuständigen Staatsanwaltschaft, wenn sie mindestens vier Jahre dem Polizeivollzugsdienst angehören. Sie unterrichten die örtlichen Polizeidienststellen rechtzeitig über Ermittlungen in deren Zuständigkeitsbereich, sofern nicht schwerwiegende Gründe entgegenstehen. Zu den Ermittlungshandlungen sollen, soweit es zweckmäßig ist, Beamte der örtlich zuständigen Polizeidienststellen hinzugezogen werden.

(2) Die polizeilichen Dienststellen des Bundes und der Länder geben dem Bundeskriminalamt in Fällen, in denen es im Rahmen seiner Zuständigkeit ermittelt, sowie den von ihm gemäß § 31 Absatz 1 entsandten Beamten Auskunft und gewähren Akteneinsicht. Das gleiche gilt für die nach § 32 Absatz 1 tätig werdenden Polizeibeamten der Länder.

(3) Die örtlich zuständigen Polizeidienststellen gewähren Beamten des Bundeskriminalamtes oder, im Falle einer Zuweisung nach § 32 Absatz 1, eines anderen Landes, die Ermittlungen durchführen, personelle und sachliche Unterstützung.

(4) Polizeivollzugsbeamte des Bundeskriminalamtes können im Zuständigkeitsbereich eines Landes tätig werden, wenn das jeweilige Landesrecht es vorsieht.

## Abschnitt 5

### Befugnisse zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus

#### § 34

##### Allgemeine Befugnisse

(1) Das Bundeskriminalamt kann zur Erfüllung seiner Aufgabe nach § 5 Absatz 1 Satz 1 die notwendigen Maßnahmen treffen, um eine Gefahr abzuwehren, soweit nicht dieses Gesetz die Befugnisse des Bundeskriminalamtes besonders regelt. Die §§ 15 bis 20 des Bundespolizeigesetzes gelten entsprechend.

(2) Gefahr im Sinne dieses Unterabschnitts ist eine im Einzelfall bestehende Gefahr für die öffentliche Sicherheit im Zusammenhang mit Straftaten gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2.

#### § 35

##### Erhebung personenbezogener Daten

(1) Das Bundeskriminalamt kann, sofern in diesem Abschnitt nichts anderes bestimmt ist, personenbezogene Daten erheben, soweit dies zur Erfüllung der ihm nach § 5 Absatz 1 obliegenden Aufgabe erforderlich ist.

(2) Zur Verhütung von Straftaten gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2 ist eine Erhebung personenbezogener Daten nur zulässig, soweit Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass

1. die Person eine Straftat gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen will und die erhobenen Daten zur Verhütung dieser Straftat erforderlich sind oder
2. die Person mit einer Person nach Nummer 1 nicht nur flüchtig oder in zufälligem Kontakt in Verbindung steht und
  - a) von der Vorbereitung einer Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 Kenntnis hat,
  - b) aus der Verwertung der Tat Vorteile ziehen oder
  - c) die Person nach Nummer 1 sich ihrer zur Begehung der Straftat bedienen könnte

und die Verhütung dieser Straftaten auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre.

(3) **Fehler! Keine Dokumentvariable verfügbar.** gilt entsprechend.

#### § 36

##### Bestandsdatenauskunft

(1) Soweit dies für die Erforschung des Sachverhalts oder die Ermittlung des Aufenthaltsortes einer Person nach Maßgabe der Absätze 1 und 2 erforderlich ist,

**Kommentar [A81]:** Es wird erneut angeregt, dies unmittelbar im BKAG zu regeln.

Insgesamt wäre es rechtsförmlich und rechtssystematisch zu begrüßen, wenn auf Verweisungen auf das (nicht immer ganz passende) BPolG möglichst verzichtet würde und die entsprechenden Regelungen unmittelbar im BKAG verortet werden würden.



darf von demjenigen, der geschäftsmäßig Telekommunikationsdienste erbringt oder daran mitwirkt, Auskunft über die nach den §§ 95 und 111 des Telekommunikationsgesetzes sowie ~~§ 14 des Telemediengesetzes~~ erhobenen Daten verlangt werden (§ 113 Absatz 1 Satz 1 des Telekommunikationsgesetzes, ~~§ 14 Absatz 2 des Telemediengesetzes~~). Bezieht sich das Auskunftsverlangen nach Satz 1 auf Daten, mittels derer der Zugriff auf Endgeräte oder auf Speichereinrichtungen, die in diesen Endgeräten oder hiervon räumlich getrennt eingesetzt werden, geschützt wird (§ 113 Absatz 1 Satz 2 des Telekommunikationsgesetzes), darf die Auskunft nur verlangt werden, wenn die gesetzlichen Voraussetzungen für die Nutzung der Daten vorliegen.

**Kommentar [A82]:** BMJV fordert Streichung der Verpflichtung von Telemediendienstleistern.

(2) Die Auskunft nach Absatz 3 darf auch anhand einer zu einem bestimmten Zeitpunkt zugewiesenen Internetprotokoll-Adresse verlangt werden (§ 113 Absatz 1 Satz 3 des Telekommunikationsgesetzes).

(3) Auskunftsverlangen nach Absatz 3 Satz 2 dürfen nur auf Antrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters durch das Gericht angeordnet werden. Bei Gefahr im Verzug kann die Anordnung durch den Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seinen Vertreter getroffen werden. In diesem Fall ist die gerichtliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen. Die Sätze 1 bis 3 finden keine Anwendung, wenn die betroffene Person vom Auskunftsverlangen bereits Kenntnis hat oder haben muss oder wenn die Nutzung der Daten bereits durch eine gerichtliche Entscheidung gestattet wird. Das Vorliegen der Voraussetzungen nach Satz 4 ist aktenkundig zu machen.

(4) Die betroffene Person ist in den Fällen des Absatzes 3 Satz 2 und des Absatzes 4 über die Beauskunftung zu benachrichtigen. Die Benachrichtigung erfolgt, soweit und sobald hierdurch der Zweck der Auskunft nicht vereitelt wird. Sie unterbleibt, wenn ihr überwiegende schutzwürdige Belange Dritter oder der betroffenen Person selbst entgegenstehen. Wird die Benachrichtigung nach Satz 2 zurückgestellt oder nach Satz 3 von ihr abgesehen, sind die Gründe aktenkundig zu machen.

(5) Aufgrund eines Auskunftsverlangens nach Absatz 3 oder 4 hat derjenige, der geschäftsmäßig Telekommunikationsdienste ~~oder Telemediendienste~~ erbringt oder daran mitwirkt, die zur Auskunftserteilung erforderlichen Daten unverzüglich zu übermitteln. Für die Entschädigung der Diensteanbieter ist § 23 des Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetzes entsprechend anzuwenden.

## § 37

### Befragung und Auskunftspflicht

(1) Das Bundeskriminalamt kann eine Person befragen, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Person sachdienliche Angaben für die Erfüllung der dem Bundeskriminalamt nach **§ 5 Absatz 1 Satz 1** obliegenden Aufgabe machen kann. Zum Zwecke der Befragung kann die Person angehalten werden. Auf Verlangen hat die Person mitgeführte Ausweispapiere zur Prüfung auszuhändigen.

(2) Die befragte Person ist verpflichtet, Namen, Vornamen, Tag und Ort der Geburt, Wohnanschrift und Staatsangehörigkeit anzugeben, soweit dies zur Erfüllung der dem Bundeskriminalamt nach **§ 5 Absatz 1 Satz 1** obliegenden Aufgabe erforderlich ist. Eine weitergehende Auskunftspflicht besteht nur für die entsprechend den §§ 17 und 18 des Bundespolizeigesetzes Verantwortlichen und entsprechend den Voraussetzungen des § 20 Absatz 1 des Bundespolizeigesetzes für die dort bezeichne-

ten Personen sowie für die Personen, für die gesetzliche Handlungspflichten bestehen, soweit die Auskunft zur Abwehr einer Gefahr erforderlich ist.

(3) Unter den in den §§ 52 bis 55 der ~~Strafprozeßordnung~~ ~~Strafprozessordnung~~ bezeichneten Voraussetzungen ist die betroffene Person zur Verweigerung der Auskunft berechtigt. Dies gilt nicht, soweit die Auskunft zur Abwehr einer Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates oder Leib, Leben oder Freiheit einer Person erforderlich ist. Eine in § 53 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1, 2, 3 oder 4 der ~~Strafprozeßordnung~~ ~~Strafprozessordnung~~ genannte Person ist auch in den Fällen des Satzes 2 zur Verweigerung der Auskunft berechtigt. Die betroffene Person ist über ihr Recht zur Verweigerung der Auskunft zu belehren. Auskünfte, die gemäß Satz 2 erlangt wurden, dürfen nur für den dort bezeichneten Zweck verwendet werden. Für Personen nach § 53 Absatz 1 Satz 1 Nummer 3 der ~~Strafprozeßordnung~~ ~~Strafprozessordnung~~ gelten die Sätze 1 bis 5 nur soweit es sich um Rechtsanwälte handelt.

(4) § 136a der ~~Strafprozeßordnung~~ ~~Strafprozessordnung~~ gilt entsprechend. § 12 des Verwaltungsvollstreckungsgesetzes findet keine Anwendung.

## § 38

### Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen

(1) Wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass eine Straftat ~~gemäß~~ ~~nach~~ § 5 Absatz 1 Satz 2 begangen werden soll, kann das Bundeskriminalamt entsprechend § 23 Absatz 3 Satz 1, 2, 4 und 5 des Bundespolizeigesetzes die Identität einer Person feststellen,

1. um eine Gefahr abzuwehren,
2. wenn sie sich an einem Ort aufhält, in Bezug auf den Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass
  - a) dort Straftaten gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 verabredet, vorbereitet oder verübt werden sollen oder
  - b) sich dort Personen ohne erforderlichen Aufenthaltstitel treffen, oder
3. wenn sie sich in einer Verkehrs- oder Versorgungsanlage oder -einrichtung, einem öffentlichen Verkehrsmittel, Amtsgebäude oder einem anderen besonders gefährdeten Objekt oder in unmittelbarer Nähe hiervon aufhält und Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass dort Straftaten ~~gemäß~~ ~~nach~~ § 5 Absatz 1 Satz 2 begangen werden sollen, durch die in oder an diesen Objekten befindliche Personen oder diese Objekte selbst unmittelbar gefährdet sind und die Feststellung der Identität aufgrund auf die Person bezogener Anhaltspunkte erforderlich ist.

(2) Das Bundeskriminalamt kann, soweit es zur Erfüllung der ihm nach § 5 Absatz 1 Satz 1 obliegenden Aufgabe erforderlich ist, verlangen, dass Berechtigungsscheine, Bescheinigungen, Nachweise oder sonstige Urkunden zur Prüfung ausgehändigt werden, wenn die betroffene Person aufgrund einer Rechtsvorschrift verpflichtet ist, diese Urkunden mitzuführen.

## § 39

### Erkennungsdienstliche Maßnahmen

(1) Ist eine nach § 38 Absatz 1 zulässige Identitätsfeststellung auf andere Weise nicht oder nur unter erheblichen Schwierigkeiten möglich, kann das Bundeskriminalamt erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 24 Absatz 3 des Bundespolizeigesetzes vornehmen.

(2) Ist die Identität festgestellt, sind die im Zusammenhang mit der Feststellung angefallenen Unterlagen zu vernichten, es sei denn, ihre weitere Aufbewahrung ist nach anderen Rechtsvorschriften zulässig. Sind die Unterlagen an andere Stellen übermittelt worden, sind diese über die erfolgte Vernichtung zu unterrichten.

## § 40

### Vorladung

(1) Das Bundeskriminalamt kann eine Person schriftlich oder mündlich vorladen, wenn

1. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Person sachdienliche Angaben machen kann, die für die Erfüllung der dem Bundeskriminalamt nach § 5 Absatz 1 Satz 1 obliegenden Aufgabe erforderlich sind, oder
2. dies zur Durchführung erkennungsdienstlicher Maßnahmen erforderlich ist.

(2) § 25 Absatz 2 bis 4 des Bundespolizeigesetzes gilt entsprechend.

## § 41

### Besondere Mittel der Datenerhebung

(1) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten mit den besonderen Mitteln nach Absatz 2 erheben über

1. den entsprechend § 17 oder § 18 des Bundespolizeigesetzes Verantwortlichen oder entsprechend den Voraussetzungen des § 20 Absatz 1 des Bundespolizeigesetzes über die dort bezeichnete Person zur Abwehr einer Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates oder für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhaltung im öffentlichen Interesse geboten ist,
2. eine Person, bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums auf eine zumindest ihrer Art nach konkretisierte Weise eine Straftat gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird,
3. eine Person, deren individuelles Verhalten die konkrete Wahrscheinlichkeit begründet, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums eine Straftat gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird, oder
4. eine Person nach § 35 Absatz 2 Nummer 2,

wenn die Abwehr der Gefahr oder die Verhütung der Straftaten auf andere Weise aussichtslos ist oder wesentlich erschwert wäre. Die Maßnahme kann auch durchgeführt werden, wenn Dritte unvermeidbar betroffen werden.

(2) Besondere Mittel der Datenerhebung sind

1. die planmäßig angelegte Beobachtung einer Person, die durchgehend länger als 24 Stunden dauern oder an mehr als zwei Tagen stattfinden soll (längerfristige Observation),
2. der Einsatz technischer Mittel außerhalb von Wohnungen in einer für die betroffene Person nicht erkennbaren Weise
  - a) zur Anfertigung von Bildaufnahmen oder -aufzeichnungen von Personen oder Sachen, die sich außerhalb von Wohnungen befinden, oder
  - b) zum Abhören oder Aufzeichnen des außerhalb von Wohnungen nicht öffentlich gesprochenen Wortes,
3. sonstige besondere für Observationszwecke bestimmte technische Mittel zur Erforschung des Sachverhalts oder zur Bestimmung des Aufenthaltsortes einer in Absatz 1 genannten Person,
4. der Einsatz von Privatpersonen, deren Zusammenarbeit mit dem Bundeskriminalamt Dritten nicht bekannt ist (Vertrauensperson), und
5. der Einsatz eines Polizeivollzugsbeamten unter einer ihm verliehenen und auf Dauer angelegten Legende (Verdeckter Ermittler).

(3) Maßnahmen nach

1. Absatz 2 Nummer 1,
2. Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a, bei denen durchgehend länger als 24 Stunden oder an mehr als zwei Tagen Bildaufzeichnungen bestimmter Personen angefertigt werden sollen,
3. Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe b,
- ~~3.4.~~ Absatz 2 Nummer 3,
- ~~4.5.~~ Absatz 2 Nummer 4 und 5, die sich gegen eine bestimmte Person richten oder bei denen die Vertrauensperson oder der Verdeckte Ermittler eine Wohnung betritt, die nicht allgemein zugänglich ist,

dürfen nur auf Antrag der zuständigen Abteilungsleitung oder deren Vertretung durch das Gericht angeordnet werden. Bei Gefahr im Verzuge kann die Anordnung einer Maßnahme nach Satz 1 durch die zuständige Abteilungsleitung nach Satz 1 oder deren Vertretung getroffen werden. In diesem Fall ist die gerichtliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen. Soweit die Anordnung nach Satz 2 nicht binnen drei Tagen durch das Gericht bestätigt wird, tritt sie außer Kraft. Die übrigen Maßnahmen nach Absatz 2 Nummer 1 bis 5 dürfen, außer bei Gefahr im Verzuge, nur durch die zuständige Abteilungsleitung nach Satz 1 oder deren Vertretung angeordnet werden.

(4) Im Antrag sind anzugeben

**Kommentar [A83]:** Die Entscheidung des BVerfG ist nicht korrekt umgesetzt: es muss auch auf Nr. 3 verwiesen werden (Peilsender).

**Kommentar [A84]:** In welchen Fällen richtet sich der Einsatz eines Verdeckten Ermittlers bzw. einer Vertrauensperson nicht gegen eine bestimmte Person? Gemäß Absatz 1 dürfen diese Maßnahmen stets nur gegen bestimmte Personen (z.B. Störer) gerichtet werden.

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme,
3. der Sachverhalt und
4. eine Begründung.

(5) Die Anordnung ergeht schriftlich. In ihr sind anzugeben

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme sowie
3. die wesentlichen Gründe.

Die Anordnung ist auf höchstens einen Monat zu befristen; im Fall des Absatzes 2 Nummer 4 und 5 ist die Maßnahme auf höchstens drei Monate zu befristen. Die Verlängerung der Maßnahme bedarf einer neuen Anordnung. Absatz 3 Satz 4 und 5 gilt entsprechend.

(6) Ein Verdeckter Ermittler darf unter der Legende

1. zur Erfüllung seines Auftrags am Rechtsverkehr teilnehmen und
2. mit Einverständnis des Berechtigten dessen Wohnung betreten; das Einverständnis darf nicht durch ein über die Nutzung der Legende hinausgehendes Vortäuschen eines Zutrittsrechts herbeigeführt werden.

Soweit es für den Aufbau und die Aufrechterhaltung der Legende eines Verdeckten Ermittlers nach Absatz 2 Nummer 5 unerlässlich ist, dürfen entsprechende Urkunden hergestellt, verändert oder gebraucht werden. Im Übrigen richten sich die Befugnisse eines Verdeckten Ermittlers nach diesem Unterabschnitt. Für den Einsatz technischer Mittel zur Eigensicherung innerhalb von Wohnungen gilt § 30 entsprechend.

(7) Liegen tatsächliche Anhaltspunkte für die Annahme vor, dass durch eine Maßnahme nach Absatz 2 allein Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung erlangt würden, ist die Maßnahme unzulässig. Ergeben sich bei Maßnahmen nach Absatz 2 Nummer 4 und 5 während der Durchführung tatsächliche Anhaltspunkte dafür, dass der Kernbereich betroffen ist, ist die Maßnahme zu unterbrechen, sobald dies ohne Gefährdung der beauftragten Person möglich ist. Soweit im Rahmen einer Maßnahme nach Absatz 2 Nummer 1 bis 3 eine unmittelbare Kenntnisnahme, auch neben einer automatischen Aufzeichnung, erfolgt, ist die Maßnahme unverzüglich zu unterbrechen, soweit sich während der Überwachung tatsächliche Anhaltspunkte dafür ergeben, dass Inhalte, die dem Kernbereich privater Lebensgestaltung zuzurechnen sind, erfasst werden. Bestehen insoweit Zweifel, darf die Maßnahme in den Fällen des Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a und b als automatische Aufzeichnung weiter fortgesetzt werden. Automatische Aufzeichnungen nach Satz 3 sind unverzüglich dem anordnenden Gericht vorzulegen. Das Gericht entscheidet unverzüglich über die Verwertbarkeit oder Löschung der Daten. Ist die Maßnahme nach Satz 2 unterbrochen worden, so darf sie für den Fall, dass sie nicht nach Satz 1 unzulässig ist, fortgeführt werden. Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung, die durch eine Maßnahme nach Absatz 2 erlangt worden sind, dürfen nicht verwertet werden. Aufzeichnungen hierüber sind unverzüglich zu löschen. Die Tatsachen der Erfassung der Daten und der Löschung sind zu dokumentieren. Die Dokumentation darf ausschließlich für Zwecke der Datenschutzkontrolle verwendet wer-

**Kommentar [A85]:** Das BVerfG weist explizit darauf hin, dass etwa im Auto, in einem Restaurant oder zurückgezogen bei einem Spaziergang mit einiger Wahrscheinlichkeit höchstvertrauliche Situationen erfasst werden können (Rn. 176). Insofern ist nicht sicher, ob die Übertragung der Regelung zur Telekommunikationsüberwachung den Anforderungen des BVerfG gerecht wird. Es bietet sich an, als Grundlage der Kernbereichsregelung in dieser Norm insbesondere für die Tonaufnahmen vielmehr die Regelung in § 42 BKAG-E zu verwenden.

den. Sie ist sechs Monate nach der Benachrichtigung nach § 69 oder sechs Monate nach Erteilung der gerichtlichen Zustimmung über das endgültige Absehen von der Benachrichtigung zu löschen. Ist die Datenschutzkontrolle nach § 62 Absatz 1 noch nicht beendet, ist die Dokumentation bis zu ihrem Abschluss aufzubewahren.

(8) Bei Gefahr im Verzug, wenn eine gerichtliche Entscheidung nach Absatz 67 nicht rechtzeitig eingeholt werden kann, kann der Präsident des Bundeskriminalamtes oder sein Vertreter im Benehmen mit dem Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes über die Verwertung der Erkenntnisse entscheiden. Bei der Sichtung der erhobenen Daten kann er sich der technischen Unterstützung von zwei weiteren Bediensteten des Bundeskriminalamtes bedienen, von denen einer die Befähigung zum Richteramt hat. Die Bediensteten des Bundeskriminalamtes sind zur Verschwiegenheit über ihnen bekannt werdende Erkenntnisse, die nicht verwertet werden dürfen, verpflichtet. ~~Zuvor sind die Daten vom Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes und zwei weiteren Bediensteten des Bundeskriminalamtes, von denen einer die Befähigung zum Richteramt hat, auf kernbereichsrelevante Inhalte durchzusehen. Die gerichtliche Entscheidung nach Absatz 76 ist unverzüglich nachzuholen.~~

**Kommentar [A86]:** Wir verweisen auf die Anmerkungen in unserer Stellungnahme vom 30.9.2016. Das „Durchsehen“ durch den Datenschutzbeauftragten und die zwei weiteren Bediensteten muss auch Auswirkungen haben. Darüber hinaus bedarf es für diese Personen mindestens einer vergleichbaren Regelung wie in § 82 Absatz 4 Satz 3 BKAG-E.

## § 42

### Besondere Bestimmungen über den Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen

(1) Das Bundeskriminalamt kann zur Abwehr einer dringenden Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates oder für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhaltung im öffentlichen Interesse geboten ist, durch den verdeckten Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen

1. das nichtöffentlich gesprochene Wort einer Person abhören und aufzeichnen,
  - a) die entsprechend § 17 oder § 18 des Bundespolizeigesetzes verantwortlich ist oder
  - b) bei der konkrete Vorbereitungsmaßnahmen für sich oder zusammen mit weiteren bestimmten Tatsachen die begründete Annahme rechtfertigen, dass sie Straftaten gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird und
2. Lichtbilder und Bildaufzeichnungen über diese Person herstellen,

wenn die Abwehr der Gefahr auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre.

(2) Die Maßnahme darf sich nur gegen die in Absatz 1 genannte Person richten und nur in deren Wohnung durchgeführt werden. In Wohnungen anderer Personen ist die Maßnahme nur zulässig, wenn aufgrund bestimmter Tatsachen anzunehmen ist, dass

1. sich eine in Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe a oder b genannte Person dort aufhält und
2. die Maßnahme in der Wohnung dieser Person allein nicht zur Abwehr der Gefahr nach Absatz 1 führen wird.

Die Maßnahme darf auch durchgeführt werden, wenn andere Personen unvermeidbar betroffen werden.

(3) Maßnahmen nach Absatz 1 dürfen nur auf Antrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters durch das Gericht angeordnet werden. Bei Gefahr im Verzuge kann die Anordnung auch durch den Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seinen Vertreter getroffen werden. In diesem Fall ist die gerichtliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen. Soweit die Anordnung des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters nicht binnen drei Tagen durch das Gericht bestätigt wird, tritt sie außer Kraft.

(4) Im Antrag sind anzugeben

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. die zu überwachende Wohnung oder die zu überwachenden Wohnräume,
3. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme,
4. der Sachverhalt und
5. eine Begründung.

(5) Die Anordnung ergeht schriftlich. In ihr sind anzugeben

1. der Name und die Anschrift der Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich,
2. die zu überwachende Wohnung oder die zu überwachenden Wohnräume,
3. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme und
4. die wesentlichen Gründe.

Die Anordnung ist auf höchstens einen Monat zu befristen. Eine Verlängerung um jeweils nicht mehr als einen Monat ist zulässig, soweit die in den Absätzen 1, 6 und 7 bezeichneten Voraussetzungen unter Berücksichtigung der gewonnenen Erkenntnisse fortbestehen. Liegen die Voraussetzungen der Anordnung nicht mehr vor, so sind die aufgrund der Anordnung ergriffenen Maßnahmen unverzüglich zu beenden.

(6) Die Maßnahme nach Absatz 1 darf nur angeordnet und durchgeführt werden, soweit aufgrund tatsächlicher Anhaltspunkte, insbesondere zu der Art der zu überwachenden Räumlichkeiten und dem Verhältnis der zu überwachenden Personen zueinander, anzunehmen ist, dass durch die Überwachung Äußerungen, die dem Kernbereich privater Lebensgestaltung zuzurechnen sind, nicht erfasst werden. Das Abhören und Beobachten nach Satz 1 ist unverzüglich zu unterbrechen, soweit sich während der Überwachung tatsächliche Anhaltspunkte dafür ergeben, dass Inhalte, die dem Kernbereich privater Lebensgestaltung zuzurechnen sind, erfasst werden. Sind das Abhören und Beobachten nach Satz 2 unterbrochen worden, so darf es unter den in Satz 1 genannten Voraussetzungen fortgeführt werden.

(7) Erkenntnisse, die durch Maßnahmen nach Absatz 1 erlangt worden sind, sind dem anordnenden Gericht unverzüglich vorzulegen. Das Gericht entscheidet unverzüglich über die Verwertbarkeit oder Löschung. Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung, die durch eine Maßnahme nach Absatz 1 erlangt worden sind, dürfen nicht verwertet werden. Aufzeichnungen hierüber sind unverzüglich zu löschen. Die Tatsachen der Erfassung der Daten und der Löschung sind zu dokumentieren. Die Dokumentation darf ausschließlich für Zwecke der Datenschutzkontrolle verwendet werden. Sie ist sechs Monate nach der Benachrichtigung nach

§ 69 oder sechs Monate nach Erteilung der gerichtlichen Zustimmung über das endgültige Absehen von der Benachrichtigung zu löschen. Ist die Datenschutzkontrolle nach § 62 Absatz 1 noch nicht beendet, ist die Dokumentation bis zu ihrem Abschluss aufzubewahren.

(8) Bei Gefahr im Verzug, wenn eine gerichtliche Entscheidung nach Absatz 7 nicht rechtzeitig eingeholt werden kann, kann der Präsident des Bundeskriminalamtes oder sein Vertreter im Benehmen mit dem Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes über die Verwertung der Erkenntnisse entscheiden. Bei der Sichtung der erhobenen Daten kann er sich der technischen Unterstützung von zwei weiteren Bediensteten des Bundeskriminalamtes bedienen, von denen einer die Befähigung zum Richteramt hat. Die Bediensteten des Bundeskriminalamtes sind zur Verschwiegenheit über ihnen bekannt werdende Erkenntnisse, die nicht verwertet werden dürfen, verpflichtet. Zuvor sind die Daten vom Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes und zwei weiteren Bediensteten des Bundeskriminalamtes, von denen einer die Befähigung zum Richteramt hat, auf kernbereichsrelevante Inhalte durchzusehen. Die gerichtliche Entscheidung nach Absatz 7 ist unverzüglich nachzuholen.

**Kommentar [A87]:** Siehe § 41 Absatz 8

## § 43

### Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle

(1) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten, insbesondere die Personalien einer Person und das amtliche Kennzeichen eines von ihr benutzten oder eingesetzten Kraftfahrzeugs oder die Identifizierungsnummer oder äußere Kennzeichnung eines von ihr benutzten oder eingesetzten Wasserfahrzeuges, Luftfahrzeuges oder eines Containers, in Fahndungssystemen zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle speichern, damit andere Polizeibehörden

1. Erkenntnisse über Ort und Zeit des Antreffens der Person, etwaiger Begleiter, des Fahrzeugs und seines Führers, mitgeführte Sachen oder des Containers und Umstände des Antreffens bei Gelegenheit einer Überprüfung aus anderem Anlass melden (Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung), oder
2. die Person, etwaige Begleiter, das Fahrzeug und seinen Führer, mitgeführte Sachen oder den Container nach Maßgabe der geltenden Rechtsvorschriften durchsuchen (Ausschreibung zur gezielten Kontrolle).

(2) Die Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle ist nur zulässig, wenn

1. die Gesamtwürdigung der Person und ihre bisher begangenen Straftaten erwarten lassen, dass sie künftig Straftaten gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird,
2. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Person Straftaten gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird, oder
3. die Person mit einer Person nach den Nummern 1 und 2 nicht nur flüchtig oder in zufälligem Kontakt in Verbindung steht und tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass sie von der Vorbereitung einer Straftat gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2 Kenntnis haben könnte,

und dies zur Verhütung der Straftaten erforderlich ist.

**Kommentar [A88]:** Das geht zu weit, da damit eine unbegrenzte Überwachung unbescholtener Personen möglich wird.



(3) Die Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle darf nur durch die zuständige Abteilungsleitung oder deren Vertretung angeordnet werden. Die Anordnung ist unter Angabe der maßgeblichen Gründe zu dokumentieren.

(4) Die Anordnung ist auf höchstens ein Jahr zu befristen. Spätestens nach Ablauf von sechs Monaten ist zu prüfen, ob die Voraussetzungen für die Anordnung noch bestehen. Das Ergebnis dieser Prüfung ist zu dokumentieren. Die Verlängerung der Laufzeit über insgesamt ein Jahr hinaus bedarf der gerichtlichen Anordnung.

(5) Liegen die Voraussetzungen für die Anordnung nicht mehr vor, ist der Zweck der Maßnahme erreicht oder zeigt sich, dass er nicht erreicht werden kann, ist die Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle unverzüglich zu löschen.

## § 44

### Rasterfahndung

(1) Das Bundeskriminalamt kann von öffentlichen oder nichtöffentlichen Stellen die Übermittlung von personenbezogenen Daten von bestimmten Personengruppen zum Zwecke des automatisierten Abgleichs mit anderen Datenbeständen verlangen, soweit dies zur Abwehr einer Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates oder für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhalt im öffentlichen Interesse geboten ist, erforderlich ist; eine solche Gefahr liegt in der Regel auch dann vor, wenn konkrete Vorbereitungshandlungen die Annahme rechtfertigen, dass eine Straftat nach § 5 Absatz 1 Satz 2 begangen werden soll. Von den Verfassungsschutzämtern des Bundes und der Länder, dem Militärischen Abschirmdienst sowie dem Bundesnachrichtendienst kann die Übermittlung nach Satz 1 nicht verlangt werden.

(2) Das Übermittlungsersuchen ist auf Namen, Anschrift, Tag und Ort der Geburt sowie auf andere im Einzelfall festzulegende Merkmale zu beschränken; es darf sich nicht auf personenbezogene Daten erstrecken, die einem Berufs- oder besonderen Amtsgeheimnis unterliegen. Von Übermittlungsersuchen nicht erfasste personenbezogene Daten dürfen übermittelt werden, wenn wegen erheblicher technischer Schwierigkeiten oder wegen eines unangemessenen Zeit- oder Kostenaufwands eine Beschränkung auf die angeforderten Daten nicht möglich ist; diese Daten dürfen vom Bundeskriminalamt nicht verwendet werden.

(3) Ist der Zweck der Maßnahme erreicht oder zeigt sich, dass er nicht erreicht werden kann, sind die übermittelten und im Zusammenhang mit der Maßnahme zusätzlich angefallenen Daten zu löschen und die Akten zu vernichten, soweit sie nicht für ein mit dem Sachverhalt zusammenhängendes Verfahren erforderlich sind. Die getroffene Maßnahme ist zu dokumentieren. Diese Dokumentation ist gesondert aufzubewahren, und durch organisatorische und technische Maßnahmen zu sichern. Sie ist sechs Monate nach der Benachrichtigung nach § 69 oder sechs Monate nach Erteilung der gerichtlichen Zustimmung über das endgültige Absehen von der Benachrichtigung zu löschen. Ist die Datenschutzkontrolle nach § 62 Absatz 1 noch nicht beendet, ist die Dokumentation bis zu ihrem Abschluss aufzubewahren.

(4) Die Maßnahme darf nur auf Antrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters durch das Gericht angeordnet werden.

§ 45

**Verdeckter Eingriff in informationstechnische Systeme**

(1) Das Bundeskriminalamt darf ohne Wissen der betroffenen Person mit technischen Mitteln in von der betroffenen Person genutzte informationstechnische Systeme eingreifen und aus ihnen Daten erheben, wenn bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass eine Gefahr vorliegt für

1. Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder
2. solche Güter der Allgemeinheit, deren Bedrohung die Grundlagen oder den Bestand des Staates oder die Grundlagen der Existenz der Menschen berührt.

Eine Maßnahme nach Satz 1 ist auch zulässig, wenn

1. bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass innerhalb eines übersichtbaren Zeitraums auf eine zumindest ihrer Art nach konkretisierte Weise ein Schädigung der in Satz 1 genannten Rechtsgüter eintritt oder
2. das individuelle Verhalten einer Person die konkrete Wahrscheinlichkeit begründet, dass sie innerhalb eines übersichtbaren Zeitraums die in Satz 1 genannten Rechtsgüter schädigen wird.

Die Maßnahme darf nur durchgeführt werden, wenn sie für die Aufgabenerfüllung nach § 5 erforderlich ist und diese ansonsten aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre.

(2) Es ist technisch sicherzustellen, dass

1. an dem informationstechnischen System nur Veränderungen vorgenommen werden, die für die Datenerhebung unerlässlich sind, und
2. die vorgenommenen Veränderungen bei Beendigung der Maßnahme soweit technisch möglich automatisiert rückgängig gemacht werden.

Das eingesetzte Mittel ist nach dem Stand der Technik gegen unbefugte Nutzung zu schützen. Kopierte Daten sind nach dem Stand der Technik gegen Veränderung, unbefugte Löschung und unbefugte Kenntnisnahme zu schützen.

(3) Die Maßnahme darf sich nur gegen eine Person richten, die entsprechend § 17 oder § 18 des Bundespolizeigesetzes verantwortlich ist. Die Maßnahme darf auch durchgeführt werden, wenn andere Personen unvermeidbar betroffen werden.

(4) Die Maßnahme nach Absatz 1 darf nur auf Antrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters durch das Gericht angeordnet werden.

(5) Im Antrag sind anzugeben

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. eine möglichst genaue Bezeichnung des informationstechnischen Systems, in das zur Datenerhebung eingegriffen werden soll,
3. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme,
4. der Sachverhalt und

5. eine Begründung.

(6) Die Anordnung ergeht schriftlich. In ihr sind anzugeben

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. eine möglichst genaue Bezeichnung des informationstechnischen Systems, in das zur Datenerhebung eingegriffen werden soll,
3. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme unter Benennung des Endzeitpunktes sowie
4. die wesentlichen Gründe.

Die Anordnung ist auf höchstens drei Monate zu befristen. Eine Verlängerung um jeweils nicht mehr als drei weitere Monate ist zulässig, soweit die Anordnungsvoraussetzungen unter Berücksichtigung der gewonnenen Erkenntnisse fortbestehen. Liegen die Voraussetzungen der Anordnung nicht mehr vor, sind die aufgrund der Anordnung ergriffenen Maßnahmen unverzüglich zu beenden.

(7) Liegen tatsächliche Anhaltspunkte für die Annahme vor, dass durch die Maßnahme allein Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung erlangt würden, ist die Maßnahme unzulässig. Soweit möglich, ist technisch sicherzustellen, dass Daten, die den Kernbereich privater Lebensgestaltung betreffen, nicht erhoben werden. Erkenntnisse, die durch Maßnahmen nach Absatz 1 erlangt worden sind, sind dem anordnenden Gericht unverzüglich vorzulegen. Das Gericht entscheidet unverzüglich über die Verwertbarkeit oder Löschung. Daten, die den Kernbereich privater Lebensgestaltung betreffen, dürfen nicht verwertet werden und sind unverzüglich zu löschen. Die Tatsachen der Erfassung der Daten und der Löschung sind zu dokumentieren. Die Dokumentation darf ausschließlich für Zwecke der Datenschutzkontrolle verwendet werden. Sie ist sechs Monate nach der Benachrichtigung nach § 69 oder sechs Monate nach Erteilung der gerichtlichen Zustimmung über das endgültige Absehen von der Benachrichtigung zu löschen. Ist die Datenschutzkontrolle nach § 62 Absatz 1 noch nicht beendet, ist die Dokumentation bis zu ihrem Abschluss aufzubewahren.

(8) Bei Gefahr im Verzug, wenn eine gerichtliche Entscheidung nach Absatz 7 nicht rechtzeitig eingeholt werden kann, kann der Präsident des Bundeskriminalamtes oder sein Vertreter im Benehmen mit dem Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes über die Verwertung der Erkenntnisse entscheiden. Bei der Sichtung der erhobenen Daten kann er sich der technischen Unterstützung von zwei weiteren Bediensteten des Bundeskriminalamtes bedienen, von denen einer die Befähigung zum Richteramt hat. Die Bediensteten des Bundeskriminalamtes sind zur Verschwiegenheit über ihnen bekannt werdende Erkenntnisse, die nicht verwertet werden dürfen, verpflichtet. Zuvor sind die Daten vom Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes und zwei weiteren Bediensteten des Bundeskriminalamtes, von denen einer die Befähigung zum Richteramt hat, auf kernbereichsrelevante Inhalte durchzusehen. Die gerichtliche Entscheidung nach Absatz 7 ist unverzüglich nachzuholen.

**Kommentar [A89]:** Siehe § 41 Absatz 8

§ 46

**Postbeschlagnahme**

(1) Das Bundeskriminalamt kann ohne Wissen der betroffenen Person Postsendungen und Telegramme beschlagnahmen, die sich im Gewahrsam von Personen oder Unternehmen befinden, die geschäftsmäßig Post- oder Telekommunikationsdienste erbringen oder daran mitwirken und die an eine Person gerichtet sind,

1. die entsprechend § 17 oder § 18 des Bundespolizeigesetzes verantwortlich ist und dies zur Abwehr einer dringenden Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates oder für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhaltung im öffentlichen Interesse liegt, geboten ist,
2. bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums auf eine zumindest ihrer Art nach konkretisierte Weise eine Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird,
3. deren individuelles Verhalten die konkrete Wahrscheinlichkeit begründet, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums eine Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird, oder
4. bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie für eine Person nach Nummer 1 bestimmte oder von dieser herrührende Postsendungen oder Telegramme entgegennimmt oder weitergibt

und die Abwehr der Gefahr oder Verhütung der Straftaten auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre.

(2) Maßnahmen nach Absatz 1 dürfen nur auf Antrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters durch das Gericht angeordnet werden. Bei Gefahr im Verzug kann die Anordnung durch den Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seinen Vertreter getroffen werden. In diesem Fall ist die gerichtliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen. Soweit diese Anordnung nicht binnen drei Tagen durch das Gericht bestätigt wird, tritt sie außer Kraft, auch wenn sie eine Auslieferung noch nicht zur Folge gehabt hat.

(3) Im Antrag sind anzugeben

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. eine möglichst genaue Bezeichnung der Postsendungen, die der Beschlagnahme unterliegen sollen,
3. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme,
4. der Sachverhalt und
5. eine Begründung.

(4) Die Anordnung ergeht schriftlich. In ihr sind anzugeben

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. Dauer der Maßnahme unter Benennung des Endzeitpunktes

Formatiert: Schriftart: Kursiv

**Kommentar [A90]:** Diese Norm wird streitig gestellt. Es ist eine neue Befugnis, deren Erforderlichkeit noch nicht dargelegt wurde. Die einzelnen Anmerkungen erfolgen nur hilfsweise.

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

**Kommentar [A91]:** Es ist nicht geregelt, dass das Gericht über die Verwertung (anhand des in Absatz 8 Satz 2 geregelten Maßstabes) entscheidet. Dies wäre noch zu ergänzen.

Bedenken bestehen auch wegen der Übertragungsmöglichkeit „um die Abwehr der Gefahr nicht durch Verzögerungen zu gefährden“. Hier bedarf es mindestens ergänzender Regelungen wie in den §§ 41, 42 und 45 BKAG-E und einer Klarstellung, dass die Entscheidung des Gerichts darüber, ob die Erkenntnisse verwertet werden dürfen (Absatz 8 Satz 2), unverzüglich nachzuholen ist. Siehe unsere Ergänzungen in Absatz 5.

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

- 3. eine möglichst genaue Bezeichnung der der Beschlagnahme unterliegenden Postsendungen und
- 4. die wesentlichen Gründe.

Die Anordnung ist auf höchstens drei Monate zu befristen. Eine Verlängerung um jeweils nicht mehr als drei weitere Monate ist zulässig, soweit die Voraussetzungen der Anordnung unter Berücksichtigung der gewonnenen Erkenntnisse fortbestehen. Liegen die Voraussetzungen der Anordnung nicht mehr vor, ist die Maßnahme unverzüglich zu beenden.

(5) Die Öffnung der ausgelieferten Postsendung und die Entscheidung über die Verwertbarkeit der erlangten Erkenntnisse steht dem Gericht zu. Es kann diese Befugnis auf Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder auf seinen Vertreter im Benehmen mit dem Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes das Bundeskriminalamt übertragen, soweit dies erforderlich ist, um die Abwehr der Gefahr nicht durch Verzögerungen zu gefährden. Die gerichtliche Entscheidung nach Satz 1 ist unverzüglich nachzuholen. Die Übertragung kann jederzeit widerrufen werden.

(6) Ist eine Übertragung nach Absatz 5 nicht erfolgt, legt das Bundeskriminalamt die ausgelieferten Postsendungen unverzüglich und, soweit sie verschlossen sind, ungeöffnet dem Gericht vor. Das Gericht entscheidet unverzüglich über die Öffnung.

(7) § 100 Absatz 5 und 6 der Strafprozeßordnung gilt entsprechend.

(8) Liegen tatsächliche Anhaltspunkte für die Annahme vor, dass durch die Maßnahme allein Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung erlangt würden, ist die Maßnahme unzulässig. Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung dürfen nicht verwertet werden.

## § 47

### Überwachung der Telekommunikation

(1) Das Bundeskriminalamt kann ohne Wissen der betroffenen Person die Telekommunikation einer Person überwachen und aufzeichnen,

- 1. die entsprechend § 17 oder § 18 des Bundespolizeigesetzes verantwortlich ist, und dies zur Abwehr einer dringenden Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates oder für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhaltung im öffentlichen Interesse liegt, geboten ist,
- 2. bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums auf eine zumindest ihrer Art nach konkretisierte Weise eine Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird,
- 3. deren individuelles Verhalten die konkrete Wahrscheinlichkeit begründet, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums eine Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird,
- 4. bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie für eine Person nach Nummer 1 bestimmte oder von dieser herrührende Mitteilungen entgegennimmt oder weitergibt, oder
- 5. bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass eine Person nach Nummer 1 deren Telekommunikationsanschluss oder Endgerät benutzen wird,

**Kommentar [A92]:** Es ist nicht geregelt, dass das Gericht über die Verwertung (anhand des in Absatz 8 Satz 2 geregelten Maßstabes) entscheidet. Dies wäre noch zu ergänzen. Bedenken bestehen auch wegen der Übertragungsmöglichkeit „um die Abwehr der Gefahr nicht durch Verzögerungen zu gefährden“. Hier bedarf es mindestens ergänzender Regelungen wie in den §§ 41, 42 und 45 BKAG-E und einer Klarstellung, dass die Entscheidung des Gerichts darüber, ob die Erkenntnisse verwertet werden dürfen (Absatz 8 Satz 2), unverzüglich nachzuholen ist.

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Kommentar [A93]:** Wofür wird das gebraucht?

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

und die Abwehr der Gefahr oder Verhütung der Straftaten auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre. Die Maßnahme darf auch durchgeführt werden, wenn andere Personen unvermeidbar betroffen werden.

(2) Die Überwachung und Aufzeichnung der Telekommunikation darf ohne Wissen der betroffenen Person in der Weise erfolgen, dass mit technischen Mitteln in von der betroffenen Person genutzte informationstechnische Systeme eingegriffen wird, wenn

1. durch technische Maßnahmen sichergestellt ist, dass ausschließlich laufende Telekommunikation überwacht und aufgezeichnet wird, und
2. der Eingriff in das informationstechnische System notwendig ist, um die Überwachung und Aufzeichnung der Telekommunikation insbesondere auch in unverschlüsselter Form zu ermöglichen.

§ 45 Absatz 2 gilt entsprechend. § 45 bleibt im Übrigen unberührt.

(3) Maßnahmen nach den Absätzen 1 und 2 dürfen nur auf Antrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters durch das Gericht angeordnet werden. Bei Gefahr im Verzuge kann die Anordnung durch den Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seinen Vertreter getroffen werden. In diesem Fall ist die gerichtliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen. Soweit diese Anordnung nicht binnen drei Tagen durch das Gericht bestätigt wird, tritt sie außer Kraft.

(4) Im Antrag sind anzugeben

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. die Rufnummer oder eine andere Kennung des zu überwachenden Anschlusses oder des Endgeräts, sofern sich nicht aus bestimmten Tatsachen ergibt, dass diese zugleich einem anderen Endgerät zugeordnet ist,
3. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme,
4. im Fall des Absatzes 2 auch eine möglichst genaue Bezeichnung des informationstechnischen Systems, in das zur Datenerhebung eingegriffen werden soll,
5. der Sachverhalt und
6. eine Begründung.

(5) Die Anordnung ergeht schriftlich. In ihr sind anzugeben

1. die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich, mit Name und Anschrift,
2. die Rufnummer oder eine andere Kennung des zu überwachenden Anschlusses oder des Endgeräts, sofern sich nicht aus bestimmten Tatsachen ergibt, dass diese zugleich einem anderen Endgerät zugeordnet ist,
3. Art, Umfang und Dauer der Maßnahme unter Benennung des Endzeitpunktes,
4. im Fall des Absatzes 2 auch eine möglichst genaue Bezeichnung des informationstechnischen Systems, in das zur Datenerhebung eingegriffen werden soll, und

5. die wesentlichen Gründe.

Die Anordnung ist auf höchstens drei Monate zu befristen. Eine Verlängerung um jeweils nicht mehr als drei weitere Monate ist zulässig, soweit die Voraussetzungen der Anordnung unter Berücksichtigung der gewonnenen Erkenntnisse fortbestehen. Liegen die Voraussetzungen der Anordnung nicht mehr vor, sind die aufgrund der Anordnung ergriffenen Maßnahmen unverzüglich zu beenden.

(6) Auf Grund der Anordnung hat jeder, der Telekommunikationsdienste erbringt oder daran mitwirkt (Diensteanbieter), dem Bundeskriminalamt die Maßnahmen nach Absatz 1 zu ermöglichen und die erforderlichen Auskünfte unverzüglich zu erteilen. Ob und in welchem Umfang hierfür Vorkehrungen zu treffen sind, bestimmt sich nach dem Telekommunikationsgesetz und der Telekommunikations-Überwachungsverordnung. Für die Entschädigung der Diensteanbieter ist § 23 des Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetzes entsprechend anzuwenden.

(7) Liegen tatsächliche Anhaltspunkte für die Annahme vor, dass durch eine Maßnahme nach den Absätzen 1 und 2 allein Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung erlangt würden, ist die Maßnahme unzulässig. Soweit im Rahmen von Maßnahmen nach den Absätzen 1 und 2 neben einer automatischen Aufzeichnung eine unmittelbare Kenntnisnahme erfolgt, ist die Maßnahme unverzüglich zu unterbrechen, soweit sich während der Überwachung tatsächliche Anhaltspunkte dafür ergeben, dass Inhalte, die dem Kernbereich privater Lebensgestaltung zuzurechnen sind, erfasst werden. Bestehen insoweit Zweifel, darf nur eine automatische Aufzeichnung fortgesetzt werden. Automatische Aufzeichnungen sind unverzüglich dem anordnenden Gericht vorzulegen. Das Gericht entscheidet unverzüglich über die Verwertbarkeit oder Löschung der Daten. Ist die Maßnahme nach Satz 2 unterbrochen worden, so darf sie für den Fall, dass sie nicht nach Satz 1 unzulässig ist, fortgeführt werden. Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung, die durch eine Maßnahme nach den Absätzen 1 und 2 erlangt worden sind, dürfen nicht verwertet werden. Aufzeichnungen hierüber sind unverzüglich zu löschen. Die Tatsachen der Erfassung der Daten und der Löschung sind zu dokumentieren. Die Dokumentation darf ausschließlich für Zwecke der Datenschutzkontrolle verwendet werden. Sie ist sechs Monate nach der Benachrichtigung nach § 69 oder sechs Monate nach Erteilung der gerichtlichen Zustimmung über das endgültige Absehen von der Benachrichtigung zu löschen. Ist die Datenschutzkontrolle nach § 62 Absatz 1 noch nicht beendet, ist die Dokumentation bis zu ihrem Abschluss aufzubewahren.

(8) Bei Gefahr im Verzug, wenn eine gerichtliche Entscheidung nach Absatz 7 nicht rechtzeitig eingeholt werden kann, kann der Präsident des Bundeskriminalamtes oder sein Vertreter über die Verwertung der Erkenntnisse entscheiden. Zuvor sind die Daten vom Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes und zwei weiteren Bediensteten des Bundeskriminalamtes, von denen einer die Befähigung zum Richteramt hat, auf kernbereichsrelevante Inhalte durchzusehen. Die gerichtliche Entscheidung nach Absatz 7 ist unverzüglich nachzulegen.

§ 48

**Erhebung von Telekommunikationsverkehrsdaten und Nutzungsdaten**

(1) Das Bundeskriminalamt kann ohne Wissen der betroffenen Person Verkehrsdaten (§ 96 Absatz 1) und § 113b des Telekommunikationsgesetzes) erheben zu

1. den entsprechend § 17 oder § 18 des Bundespolizeigesetzes Verantwortlichen zur Abwehr einer dringenden Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates o-

**Kommentar [A94]:** Durch diesen Verweis wird ein Zugriff auf Vorratsdaten ermöglicht. Das entspricht nicht der Koalitionsvereinbarung und wird von BMJV abgelehnt.

der für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhaltung im öffentlichen Interesse geboten ist,

2. der Person, bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums auf eine zumindest ihrer Art nach konkretisierte Weise eine Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird,
3. der Person, deren individuelles Verhalten die konkrete Wahrscheinlichkeit begründet, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums eine Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird,
4. der Person, bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie für eine Person nach Nummer 1 bestimmte oder von dieser herrührende Mitteilungen entgegennimmt oder weitergibt, oder
5. der Person, bei der bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass eine Person nach Nummer 1 deren Telekommunikationsanschluss oder Endgerät benutzen wird,

wenn die Abwehr der Gefahr oder Verhütung der Straftaten auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre.

(2) Unter den Voraussetzungen des Absatzes 1 kann das Bundeskriminalamt von denjenigen, die geschäftsmäßig eigene oder fremde Telemedien, soweit sie Kommunikationsdienste ersetzen, zur Nutzung bereithalten oder den Zugang zur Nutzung vermitteln, Auskunft über Nutzungsdaten (§ 15 Absatz 1 des Telemediengesetzes) verlangen. Die Auskunft kann auch über zukünftige Nutzungsdaten angeordnet werden. Die Daten sind unverzüglich sowie auf dem vom Bundeskriminalamt bestimmten Weg durch den Diensteanbieter zu übermitteln.

Kommentar [A95]: Zur Klarstellung

(3) § 47 Absatz 3 bis 6 gilt entsprechend mit der Maßgabe, dass an die Stelle des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters die zuständige Abteilungsleitung oder deren Vertretung tritt. Abweichend von § 47 Absatz 4 Nummer 2 und Absatz 5 Nummer 2 genügt eine räumlich und zeitlich hinreichende Bezeichnung der Telekommunikation, sofern anderenfalls die Erreichung des Zwecks der Maßnahme aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre.

## § 49

### Identifizierung und Lokalisierung von Mobilfunkkarten und -endgeräten

(1) ) Das Bundeskriminalamt kann unter den Voraussetzungen des § 47 Absatz 1 durch technische Mittel ermitteln

1. die Gerätenummer eines Mobilfunkendgeräts und die Kartenummer der darin verwendeten Karte sowie
  2. den Standort eines Mobilfunkendgeräts.
- ermitteln.

(2) Personenbezogene Daten Dritter dürfen anlässlich einer Maßnahme nach Absatz 1 nur erhoben werden, wenn dies aus technischen Gründen zur Erreichung des Zwecks nach Absatz 1 unvermeidbar ist. Über den Datenabgleich zur Ermittlung der gesuchten Geräte- und Kartenummer hinaus dürfen sie nicht verwendet werden und sind nach Beendigung der Maßnahme unverzüglich zu löschen.



(3) § 47 Absatz 3 und 5 Satz 1 und 5 gilt entsprechend. Die Anordnung ist auf höchstens sechs Monate zu befristen. Eine Verlängerung um jeweils nicht mehr als sechs Monate ist zulässig, soweit die in Absatz 1 bezeichneten Voraussetzungen fortbestehen.

(4) Auf Grund der Anordnung einer Maßnahme nach Absatz 1 Nummer 2 hat jeder, der Telekommunikationsdienste erbringt oder daran mitwirkt, dem Bundeskriminalamt die für die Ermittlung des Standortes des Mobilfunkendgeräts erforderliche Geräte- und Kartenummer unverzüglich mitzuteilen.

## § 50

### Platzverweisung

Das Bundeskriminalamt kann zur Abwehr einer Gefahr eine Person vorübergehend von einem Ort verweisen oder ihr vorübergehend das Betreten eines Ortes verbieten.

## § 51

### Gewahrsam

(1) Das Bundeskriminalamt kann eine Person in Gewahrsam nehmen, wenn dies unerlässlich ist,

1. um eine Platzverweisung nach § 50 durchzusetzen oder
2. um die unmittelbar bevorstehende Begehung oder Fortsetzung von Straftaten ~~gemäß~~ nach § 5 Absatz 1 Satz 2 zu verhindern.

## § 52

### Durchsuchung von Personen

(1) Das Bundeskriminalamt kann eine Person durchsuchen, wenn

1. sie nach diesem Unterabschnitt festgehalten werden kann,
2. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie Sachen mit sich führt, die ~~gemäß~~ nach § 54 sichergestellt werden dürfen,
3. sie sich an einem der in § 38 Absatz 1 Nummer 2 genannten Orte aufhält,
4. sie sich an einem der in § 38 Absatz 1 Nummer 3 genannten Orte aufhält und Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass dort Straftaten ~~gemäß~~ nach § 5 Absatz 1 Satz 2 begangen werden sollen, oder
5. sie sich in unmittelbarer Nähe einer Person aufhält, die aufgrund bestimmter Tatsachen durch die Begehung von Straftaten ~~gemäß~~ nach § 5 Absatz 1 Satz 2 gefährdet ist,

und die Durchsuchung aufgrund auf die zu durchsuchende Person bezogener Anhaltspunkte erforderlich ist. § 38 Absatz 1 dieses Gesetzes in Verbindung mit § 23 Absatz 3 Satz 5 des Bundespolizeigesetzes entsprechend bleibt unberührt.

(2) Das Bundeskriminalamt kann eine Person, deren Identität nach diesem Gesetz oder anderen Rechtsvorschriften festgestellt werden soll, nach Waffen, Explosionsmitteln oder anderen gefährlichen Gegenständen durchsuchen, soweit dies nach den Umständen zum Schutz des Beamten des Bundeskriminalamtes, der Person selbst oder eines Dritten gegen eine Gefahr für Leib oder Leben erforderlich ist.

(3) § 43 Absatz 4 und 5 des Bundespolizeigesetzes gilt entsprechend.

## § 53

### Durchsuchung von Sachen

(1) Das Bundeskriminalamt kann eine Sache durchsuchen, wenn

1. sie von einer Person mitgeführt wird, die nach § 52 durchsucht werden darf,
2. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sich in ihr eine andere Sache befindet, die sichergestellt werden darf,
3. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sich in ihr eine Person befindet, die in Gewahrsam genommen werden darf,
4. sie sich an einem der in § 38 Absatz 1 Nummer 2 genannten Orte aufhält,
5. sie sich an einem der in § 38 Absatz 1 Nummer 3 genannten Orte aufhält und Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass dort Straftaten gemäß ~~nach~~ § 5 Absatz 1 Satz 2 begangen werden sollen, oder
6. sie sich in unmittelbarer Nähe einer Person befindet, die aufgrund bestimmter Tatsachen durch die Begehung von Straftaten gemäß ~~nach~~ § 5 Absatz 1 Satz 2 gefährdet ist

und die Durchsuchung aufgrund auf die Sache bezogener Anhaltspunkte erforderlich ist. § 38 Absatz 1 dieses Gesetzes in Verbindung mit § 23 Absatz 3 Satz 5 des Bundespolizeigesetzes entsprechend bleibt unberührt.

(2) § 44 Absatz 4 des Bundespolizeigesetzes gilt entsprechend.

## § 54

### Sicherstellung

(1) Das Bundeskriminalamt kann eine Sache sicherstellen,

1. um eine gegenwärtige Gefahr abzuwehren oder
2. wenn sie von einer Person mitgeführt wird, die nach diesem Abschnitt festgehalten wird, und die Sache verwendet werden kann, um
  - a) sich zu töten oder zu verletzen,
  - b) Leben oder Gesundheit anderer zu schädigen,
  - c) fremde Sachen zu beschädigen oder

d) sich oder einem anderem die Flucht zu ermöglichen oder zu erleichtern.

(2) Die §§ 48 bis 50 des Bundespolizeigesetzes gelten entsprechend.

## § 55

### Betreten und Durchsuchen von Wohnungen

(1) Das Bundeskriminalamt kann eine Wohnung ohne Einwilligung des Inhabers betreten und durchsuchen, wenn

1. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sich in ihr eine Person befindet, die nach **§ 40 Absatz 1** dieses Gesetzes in Verbindung mit § 25 Absatz 3 des Bundespolizeigesetzes entsprechend vorgeführt oder nach **§ 51** in Gewahrsam genommen werden darf,
2. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sich in ihr eine Sache befindet, die nach **§ 54 Absatz 1 Nummer 1** sichergestellt werden darf, oder
3. dies zur Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr für Bestand oder Sicherheit des Staates oder für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder für Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhaltung in öffentlichem Interesse geboten ist, erforderlich ist.

Die Wohnung umfasst die Wohn- und Nebenräume, Arbeits-, Betriebs- und Geschäftsräume sowie anderes befriedetes Besitztum.

(2) Während der Nachtzeit (§ 104 Absatz 3 der [Strafprozeßordnung](#)[Strafprozessordnung](#)) ist das Betreten und Durchsuchen einer Wohnung nur in den Fällen des Absatzes 1 Nummer 3 zulässig.

(3) Zur Erfüllung der ihm nach **§ 5 Absatz 1** obliegenden Aufgabe kann das Bundeskriminalamt Wohnungen zur Abwehr dringender Gefahren jederzeit betreten, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass dort erfahrungsgemäß Personen Straftaten [gemäß nach § 5 Absatz 1 Satz 2](#) verabreden, vorbereiten oder verüben.

(4) Arbeits-, Betriebs- und Geschäftsräume sowie andere Räume und Grundstücke, die der Öffentlichkeit zugänglich sind, dürfen zum Zwecke der Gefahrenabwehr im Rahmen der dem Bundeskriminalamt nach **§ 5 Absatz 1** obliegenden Aufgabe während der Arbeits-, Geschäfts- oder Aufenthaltszeit betreten werden.

(5) § 46 des Bundespolizeigesetzes gilt entsprechend.

## § 56

### Schutz zeugnisverweigerungsberechtigter Personen

(1) Maßnahmen nach diesem Unterabschnitt, die sich gegen eine in § 53 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1, 2, 3 oder Nummer 4 der [Strafprozeßordnung](#)[Strafprozessordnung](#) genannte Person richten und voraussichtlich Erkenntnisse erbringen würden, über die diese Person das Zeugnis verweigern dürfte, sind unzulässig. **§ 37 Absatz 3** bleibt unberührt. Dennoch erlangte Erkenntnisse dürfen nicht verwertet werden. Aufzeichnungen hierüber sind unverzüglich zu löschen. Die Tatsache ihrer Erlangung und Löschung ist zu dokumentieren. Die Sätze 2 bis 4 gelten entsprechend, wenn durch eine Maßnahme, die sich nicht gegen eine in § 53 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1,

2, 3 oder Nummer 4 der [Strafprozeßordnung](#)[Strafprozessordnung](#) genannte Person richtet, von einer dort genannten Person Erkenntnisse erlangt werden, über die sie das Zeugnis verweigern dürfte. Für Personen nach § 53 Absatz 1 Satz 1 Nummer 3 der [Strafprozeßordnung](#)[Strafprozessordnung](#) gelten die Sätze 1 bis 6 nur, soweit es sich um Rechtsanwälte handelt.

(2) Soweit durch eine Maßnahme eine in § 53 Absatz 1 Satz 1 Nummer 3, 3a und 3b oder Nummer 5 der [Strafprozeßordnung](#)[Strafprozessordnung](#) genannte Person betroffen wäre und dadurch voraussichtlich Erkenntnisse erlangt würden, über die diese Person das Zeugnis verweigern dürfte, ist dies im Rahmen der Prüfung der Verhältnismäßigkeit unter Würdigung des öffentlichen Interesses an den von dieser Person wahrgenommenen Aufgaben und des Interesses an der Geheimhaltung der dieser Person anvertrauten oder bekannt gewordenen Tatsachen besonders zu berücksichtigen. Soweit hiernach geboten, ist die Maßnahme zu unterlassen oder, soweit dies nach der Art der Maßnahme möglich ist, zu beschränken. Für Personen nach § 53 Absatz 1 Satz 1 Nummer 3 der [Strafprozeßordnung](#)[Strafprozessordnung](#) gelten die Sätze 1 und 2 nur, soweit es sich nicht um Rechtsanwälte handelt.

(3) Die Absätze 1 und 2 gelten entsprechend, soweit die in § 53a der [Strafprozeßordnung](#)[Strafprozessordnung](#) Genannten das Zeugnis verweigern dürften.

(4) Die Absätze 1 bis 3 gelten nicht, sofern Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die zeugnisverweigerungsberechtigte Person für die Gefahr verantwortlich ist.

## Abschnitt 6

### Befugnisse zum Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane und der Leitung des Bundeskriminalamtes

#### § 57

##### Allgemeine Befugnisse

(1) Zur Erfüllung seiner Aufgaben nach § 6 kann das Bundeskriminalamt die notwendigen Maßnahmen treffen, um eine im Einzelfall bestehende Gefahr für die öffentliche Sicherheit abzuwehren, soweit nicht dieses Gesetz die Befugnisse des Bundeskriminalamtes besonders regelt. Die zur Erfüllung der Aufgaben nach § 6 geregelten Befugnisse gelten in Bezug auf Personen nur, wenn Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass von ihnen Gefährdungen für die zu schützende Person ausgehen können. Die §§ 15 bis 20 des Bundespolizeigesetzes gelten entsprechend.

(2) Wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass Straftaten begangen werden sollen, durch die die zu schützenden Personen oder Räumlichkeiten unmittelbar gefährdet sind, kann das Bundeskriminalamt

1. die Identität einer Person feststellen, wenn die Feststellung der Identität aufgrund der Gefährdungslage oder auf die Person bezogener Anhaltspunkte erforderlich ist; § 23 Absatz 3 Satz 1, 2, 4 und 5 des Bundespolizeigesetzes gilt entsprechend,
2. verlangen, dass Berechtigungsscheine, Bescheinigungen, Nachweise oder sonstige Urkunden zur Prüfung ausgehändigt werden, soweit es zur Erfüllung seiner Aufgabe

**Kommentar [A96]:** Dieser Paragraph hat zu viele Absätze, er sollte daher in mehrere Paragraphen aufgespalten werden .

erforderlich ist und die betroffene Person aufgrund einer Rechtsvorschrift verpflichtet ist, diese Urkunden mitzuführen,

3. eine Person oder eine Sache durchsuchen, wenn die Durchsuchung aufgrund der Gefährdungslage oder auf die Person oder Sache bezogener Anhaltspunkte erforderlich ist; § 43 Absatz 3 bis 5 und § 44 Absatz 4 des Bundespolizeigesetzes gelten entsprechend.

(3) Wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass Straftaten begangen werden sollen, durch die die zu schützenden Personen unmittelbar gefährdet sind, kann das Bundeskriminalamt eine Person schriftlich oder mündlich vorladen, wenn

1. tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass die Person sachdienliche Angaben machen kann, die für die Erfüllung der dem Bundeskriminalamt nach § 6 Absatz 1 obliegenden Aufgabe erforderlich sind, oder
2. dies zur Durchführung erkennungsdienstlicher Maßnahmen erforderlich ist.

§ 25 Absatz 2 bis 4 des Bundespolizeigesetzes gilt **entsprechend**.

(4) Wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass Straftaten begangen werden sollen, durch die die zu schützenden Personen unmittelbar gefährdet sind, kann das Bundeskriminalamt eine Person oder eine Sache zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle nach § 43 Absatz 1 ausschreiben. Die Ausschreibung nach Satz 1 ist nur zulässig, wenn

1. die Gesamtwürdigung der Person und ihre bisher begangenen Straftaten erwarten lassen, dass sie künftig Straftaten, durch die die zu schützenden Personen unmittelbar gefährdet sind, begehen wird,
2. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Person Straftaten, durch die die zu schützenden Personen unmittelbar gefährdet sind, begehen wird, oder
3. die Person mit einer Person nach den Nummern -1 und 2 nicht nur flüchtig oder in zufälligem Kontakt in Verbindung steht und von der Vorbereitung einer Straftat, durch die die zu schützenden Personen unmittelbar gefährdet ist, Kenntnis haben könnte,

und dies zur Verhütung der Straftaten erforderlich ist. § 43 Absatz 3 bis 5 gelten entsprechend.

(5) Das Bundeskriminalamt kann erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 24 Absatz 3 des Bundespolizeigesetzes vornehmen, wenn eine nach Absatz 2 Nummer 1 zulässige Identitätsfeststellung auf andere Weise nicht oder nur unter erheblichen Schwierigkeiten möglich ist. Ist die Identität festgestellt, sind die im Zusammenhang mit der Feststellung angefallenen Unterlagen zu vernichten. Dies gilt nicht, wenn ihre weitere Aufbewahrung zur Verhütung von Straftaten gegen die zu schützenden Personen oder Räumlichkeiten erforderlich ist, weil die betroffene Person verdächtig ist, eine solche Straftat begangen zu haben und wegen der Art oder Ausführung der Tat die Gefahr einer Wiederholung besteht oder wenn die weitere Aufbewahrung nach anderen Rechtsvorschriften zulässig ist. Sind die Unterlagen an andere Stellen übermittelt worden, sind diese über die erfolgte Vernichtung zu unterrichten.

(6) Das Bundeskriminalamt kann zur Abwehr einer Gefahr für die zu schützenden Personen oder Räumlichkeiten eine Person vorübergehend von einem Ort verweisen oder ihr vorübergehend das Betreten eines Ortes verbieten.

**Kommentar [A97]:** Eine unmittelbare Regelung im BKAG wäre vorzugswürdig.

**Kommentar [A98]:** Ausschreibungsregelung tatsächlich erforderlich? Warum sind insbesondere in diesem Zusammenhang Bewegungsprofile erforderlich?

**Kommentar [A99]:** Verweis reicht nicht aus. Hier geht es nicht um Terrorismusbekämpfung. Eine solche Befugnis müsste gesondert geregelt/ausformuliert werden.

(7) Das Bundeskriminalamt kann zur Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr für die zu schützenden Personen oder Räumlichkeiten eine Sache sicherstellen. Die §§ 48 bis 50 des Bundespolizeigesetzes gelten entsprechend.

(8) Das Bundeskriminalamt kann eine Wohnung ohne Einwilligung des Inhabers betreten und durchsuchen, wenn dies zur Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr für Leib, Leben oder Freiheit einer zu schützenden Person unerlässlich ist. Die Wohnung umfasst die Wohn- und Nebenräume, Arbeits-, Betriebs- und Geschäftsräume sowie anderes befriedetes Besitztum. § 46 des Bundespolizeigesetzes gilt entsprechend.

(9) Das Bundeskriminalamt kann eine Person in Gewahrsam nehmen, wenn dies unerlässlich ist, um die unmittelbar bevorstehende Begehung einer Straftat gegen die zu schützenden Personen oder Räumlichkeiten zu verhindern. § 40 Absatz 1 und 2, die §§ 41 und 42 Absatz 1 Satz 1 und Absatz 2 des Bundespolizeigesetzes gelten entsprechend.

## § 58

### Besondere Mittel der Datenerhebung

(1) Das Bundeskriminalamt kann personenbezogene Daten mit den besonderen Mitteln nach Absatz 2 erheben über

1. Personen, bei denen Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass von ihnen eine Straftat gegen Leib, Leben oder Freiheit einer zu schützenden Person oder eine gemeingefährliche Straftat gegen eine der in § 6 genannten Räumlichkeiten verübt werden soll, oder
2. Personen nach § 35 Absatz 2 Nummer 2

und die Abwehr der Gefahr oder die Verhütung der Straftat auf andere Weise aussichtslos ist oder wesentlich erschwert würde. Die Erhebung kann auch durchgeführt werden, wenn Dritte unvermeidbar betroffen werden.

(2) Besondere Mittel der Datenerhebung sind

1. die planmäßig angelegte Beobachtung einer Person, die durchgehend länger als vierundzwanzig Stunden dauern oder an mehr als zwei Tagen stattfinden soll (längerfristige Observation),
2. der Einsatz technischer Mittel außerhalb der Wohnung in einer für die betroffene Person nicht erkennbaren Weise
  - a) zur Anfertigung von Bildaufnahmen oder -aufzeichnungen,
  - b) zum Abhören oder Aufzeichnen des nicht öffentlich gesprochenen Wortes und
3. der Einsatz von ~~Privatpersonen, deren Zusammenarbeit mit dem Bundeskriminalamt Dritten nicht bekannt ist (Vertrauenspersonen).~~

(3) Maßnahmen nach

1. Absatz 2 Nummer 1,

**Kommentar [A100]:** Verweis ist rechtssystematisch bedenklich – anderer Befugnisteil.

**Kommentar [A101]:** Ist in § 41 Abs. 2 Nr. 4 BKAG-E bereits definiert.

2. Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a, bei denen durchgehend länger als vierundzwanzig Stunden oder an mehr als zwei Tagen Bildaufzeichnungen bestimmter Personen angefertigt werden sollen,
3. Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe b,
4. Absatz 2 Nummer 3, die sich gegen eine bestimmte Person richten oder bei denen die Vertrauensperson eine Wohnung betritt, die nicht allgemein zugänglich ist,

dürfen nur auf Antrag der Leitung der für den Personenschutz zuständigen Abteilung des Bundeskriminalamtes oder deren Vertretung durch das Gericht angeordnet werden. Bei Gefahr im Verzug kann die Anordnung einer Maßnahme nach Satz 1 durch die Leitung der für den Personenschutz zuständigen Abteilung des Bundeskriminalamtes oder deren Vertretung getroffen werden. In diesem Fall ist die gerichtliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen. Soweit die Anordnung nicht binnen drei Tagen durch das Gericht bestätigt wird, tritt sie außer Kraft. Die übrigen Maßnahmen nach Absatz 2 Nummer 1 bis 3 dürfen, außer bei Gefahr im Verzug, nur durch die Abteilungsleitung nach Satz 1 oder deren Vertretung angeordnet werden.

(4) § 41 Absatz 4, 5, 7 und 8 gilt entsprechend.

(5) Personenbezogene Daten, die durch Maßnahmen nach Absatz 2 erlangt worden sind, sind unverzüglich zu löschen, soweit sie für den der Anordnung zugrundeliegenden Zweck oder nach Maßgabe der [Strafprozeßordnung](#)/[Strafprozessordnung](#) zur Verfolgung einer Straftat nicht oder nicht mehr erforderlich sind.

**Kommentar [A102]:** In welchen Fällen richtet sich der Einsatz eines Verdeckten Ermittlers bzw. einer Vertrauensperson nicht gegen eine bestimmte Person? Gemäß Absatz 1 dürfen diese Maßnahmen stets nur gegen bestimmte Personen (z.B. Störer) gerichtet werden.

## Abschnitt 7

### Zeugenschutz

#### § 59

##### Befugnisse

(1) Zur Erfüllung seiner Aufgabe nach § 7 kann das Bundeskriminalamt, soweit nicht dieses Gesetz oder das Zeugenschutz-Harmonisierungsgesetz die Befugnisse besonders regelt, die notwendigen Maßnahmen treffen, um eine im Einzelfall bestehende Gefahr für Leib, Leben, Gesundheit, Freiheit der Willensentschließung und -betätigung oder wesentliche Vermögenswerte der in § 7 genannten Personen abzuwehren. Die Maßnahmen können auch nach rechtskräftigem Abschluss des Strafverfahrens, in dem die Aussage erfolgt ist, fortgeführt werden; für den Fall, dass noch die Strafvollstreckung betrieben wird, sind die Maßnahmen im Einvernehmen mit der Strafvollstreckungsbehörde und im Falle fortdauernder Inhaftierung auch im Einvernehmen mit der Justizvollzugsbehörde durchzuführen. § 57 Absatz 2 und 5 bis 9 und § 58 sowie die §§ 15 bis 20 des Bundespolizeigesetzes gelten entsprechend.

(2) Von Maßnahmen des Bundeskriminalamtes, die nach Absatz 1 getroffen werden, sind die zuständigen Landeskriminalämter und die für die Strafverfolgung zuständige Staatsanwaltschaft unverzüglich zu unterrichten. Nach Erhebung der öffentlichen Klage ist das Gericht unverzüglich zu unterrichten, ob das Bundeskriminalamt Maßnahmen nach Absatz 1 durchführt. Sollen die Maßnahmen eingestellt werden, ist die Staatsanwaltschaft zu unterrichten.

## Abschnitt 8

### Befugnisse zur Sicherung des Bundeskriminalamtes und zum behördlichen Eigenschutz

#### § 60

#### Befugnisse zur Sicherung des Bundeskriminalamtes

~~Das Bundeskriminalamt~~ Das Bundeskriminalamt kann zur Erfüllung seiner Aufgabe nach § 8 Absatz 1 ~~kann das Bundeskriminalamt~~ die notwendigen Maßnahmen treffen, um Gefahren für seine behördlichen Liegenschaften, sonstigen Einrichtungen und Veranstaltungen abzuwehren. § 57 Absatz 2, 5 bis 7 und 9 sowie die §§ 15 bis 20 des Bundespolizeigesetzes gelten entsprechend.

#### § 61

#### Zuverlässigkeitsüberprüfungen

(1) Das Bundeskriminalamt kann die Zuverlässigkeit von Personen, die für das Bundeskriminalamt tätig werden sollen, überprüfen.

(2) Zur Überprüfung der Zuverlässigkeit darf das Bundeskriminalamt

1. personenbezogene Daten mit dem Inhalt von Dateien abgleichen, die es zur Erfüllung der ihm obliegenden Aufgaben führt oder für die es die Berechtigung zum Abruf hat und Anfragen an andere öffentliche Stellen richten,
2. die Identität der betroffenen Person prüfen,
3. bei den Polizeivollzugs- und Verfassungsschutzbehörden des Bundes und der Länder sowie, soweit im Einzelfall erforderlich, dem Militärischen Abschirmdienst, dem Bundesnachrichtendienst und dem Zollkriminalamt nach vorhandenen, für die Beurteilung der Zuverlässigkeit bedeutsamen Erkenntnissen anfragen,
4. ~~eine unbeschränkte Auskunft aus dem Bundeszentralregister oder ein Führungszeugnis für Behörden nach § 30 Absatz 5 des Bundeszentralregistergesetzes einholen und~~
5. ~~4. soweit im Einzelfall erforderlich, bei einem ausländischen betroffenen Personen, die keine freizügigkeitsberechtigten Unionsbürger sind, erforderlich, um eine Übermittlung der nach § 3 Absatz 1 und Absatz 2 Nummer 5, 6 und 9 des AZR-Gesetzes Gesetz über das Ausländerzentralregister gespeicherten von Daten aus dem Ausländerzentralregister ersuchen, und ein Ersuchen an die zuständige Ausländerbehörde nach vorhandenen, für die Beurteilung der Zuverlässigkeit bedeutsamen Erkenntnissen stellen.~~

(3) § 14 Absatz 7 Satz 2 bis 4 gilt entsprechend.

**Kommentar [A103]:** Wir bitten um rasche Mitteilung, welche Art von Überprüfung das BMI regeln möchte (Sicherheitsüberprüfung oder Zuverlässigkeitsüberprüfung?)

Rechtsfolge der bestandenen/nicht bestandenen Zuverlässigkeitsprüfung?

„Rechtliches Gehör“ des zu Überprüfenden?

**Kommentar [A104]:** 1. Unbeschränkte Auskunft aus dem BZR dürfen zwar Kriminaldienst verrichtende Stellen der Polizei zur Kenntnis gegeben werden, jedoch nur soweit es sich um Zwecke der Verhütung und Verfolgung von Straftaten geht. Das ist hier aber nicht der Fall. Daher Streichung.

2. Für ein Behördenführungszeugnis bedürfte es mindestens besonderer Gründe. Hierin läge sonst eine generelle Bevorzugung der Behörden gegenüber privaten Arbeitgebern, obwohl es auch in der freien Wirtschaft viele Bereiche gibt, die sicherheitsrelevant sind, so dass dort in gleichem Umfang ein- auch öffentliches - Interesse an größtmöglicher Information über das Vorleben und damit über die Zuverlässigkeit der einzustellenden Person bestehen kann. Es ist auch fraglich, ob die hierdurch verfügbaren Informationen (zu Schuldunfähigkeit, zu Entscheidungen in Verwaltungsverfahren) hier zielführend sind. Daher Streichung.

**Kommentar [A105]:** Die Formulierung des § 61 Abs. 2 Nr. 5 sollte sich an dem Wortlaut des kürzlich konsentierten § 12 Absatz 1 Nummer 2a SÜG-E orientieren, der ebenfalls die Befugnis zur Abfrage des AZRG zu Zwecken der Sicherheitsüberprüfung regelt.

Hinweis: Es müsste (wohl in § 15 AZRG) geregelt werden, dass die Registerbehörde auf Ersuchen des BKA bestimmte Daten an das BKA zum Zweck der Sicherheitsüberprüfung nach § 61 Abs. 2 Nr. 5 BKAG übermitteln darf. Diese Regelung müsste zudem durch Ergänzungen in der DV-AZRG flankiert werden.

**Kommentar [A106]:** Anschluss sprachlich so nicht möglich, da ein neuer Nebensatz beginnt.



## Abschnitt 9

### Datenschutz und Datensicherheit, Rechte der betroffenen Person

#### Unterabschnitt 1

#### Datenschutzaufsicht

#### § 62

#### Aufgaben der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit

Die oder der Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit führt, unbeschadet ihrer oder seiner in § 14 des Bundesdatenschutzgesetzes genannten Aufgaben und ihrer oder seiner in § 16 des Bundesdatenschutzgesetzes genannten Befugnisse auch im Hinblick auf die Datenverarbeitung im Informationssystem nach § 13 und im Informationsverbund nach § 26 Kontrollen bezüglich der Datenverarbeitung bei Maßnahmen nach Abschnitt 5, nach § 30 oder nach § 58 und von Übermittlungen nach § 24 mindestens alle zwei Jahre durch.

#### Unterabschnitt 2

#### Datenschutzbeauftragter

#### § 63

#### Benennung des Datenschutzbeauftragten

Unbeschadet des § 5 Absatz 1 des Bundesdatenschutzgesetzes benennt das Bundeskriminalamt im Einvernehmen mit dem Bundesministerium des Innern schriftlich einen Beauftragten für den Datenschutz. Die Aufhebung der Benennung kann nur in entsprechender Anwendung des § 626 BGB erfolgen. Über die Aufhebung der Benennung ist ferner das Einvernehmen mit dem Bundesministerium des Innern herzustellen. Im Einvernehmen mit dem Beauftragten für den Datenschutz und dem Bundesministerium des Innern benennt das Bundeskriminalamt einen Stellvertreter, für den die Regelungen zum Beauftragten für den Datenschutz entsprechend gelten. Die Benennung ist aufzuheben, wenn der Beauftragte für den Datenschutz dies verlangt.

#### § 64

#### Aufgaben des Datenschutzbeauftragten

(1) Unbeschadet seiner in § 7 des Bundesdatenschutzgesetzes genannten Aufgaben arbeitet der Beauftragte für den Datenschutz mit den Datenschutzbeauftragten der Landeskriminalämter, der Bundespolizei und des Zollkriminalamts zusammen. Diese Zusammenarbeit umfasst insbesondere den Informations- und Erfahrungsaustausch über Fragen zur Datenverarbeitung grundsätzlicher Art.

**Kommentar [A107]:** Es erschließt sich nach wie vor nicht die Notwendigkeit der §§ 63 bis 65 im BKAG-E. Warum werden keine persönlichen und fachlichen Anforderungen an den Datenschutzbeauftragten geregelt? Es wird auf die Stellungnahme vom 30.9.2016 verwiesen.

**Kommentar [A108]:** Gendern

**Kommentar [A109]:** Die Notwendigkeit einer Regelung für einen Stellvertreter des behördlichen Datenschutzbeauftragten erschließt sich nicht. Wie der behördliche Datenschutzbeauftragte seine Arbeit organisiert, kann ihm überlassen bleiben. Es ist auch nicht ersichtlich, welche Aufgaben der Stellvertreter hat und wie seine Stellung gegenüber der Leitung des BKA ist.

**Kommentar [A110]:** Zweifelhaft erscheint die Regelung, dass die Benennung des Stellvertreters aufzuheben ist, wenn der Datenschutzbeauftragte dies verlangt. Nach der Begründung soll dies der Sicherstellung eines weitgehend einheitlichen Verständnisses zur Ausübung der Aufgabe des Datenschutzbeauftragten beim BKA führen. Diese Begründung überzeugt nicht vollends, denn sie führt zu einer besonderen Abhängigkeit des Stellvertreters, der immer damit rechnen muss, abgesetzt zu werden, wenn er anderer Auffassung als der Datenschutzbeauftragte ist.

(2) Die Tätigkeit des Beauftragten für den Datenschutz erstreckt sich auch auf personenbezogene Daten, die einem Berufs- oder besonderen Amtsgeheimnis, insbesondere dem Steuergeheimnis nach § 30 der Abgabenordnung, unterliegen.

## § 65

### Stellung des Datenschutzbeauftragten und Zusammenarbeit mit der oder dem Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit

(1) Der Beauftragte für den Datenschutz ist der Leitung des Bundeskriminalamtes unmittelbar zu unterstellen.

(2) Zur Erfüllung seiner Aufgabe kann sich der Datenschutzbeauftragte in Zweifelsfällen an die oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit wenden, nachdem er das Benehmen mit der Leitung des Bundeskriminalamtes hergestellt hat; bei Unstimmigkeiten zwischen dem Datenschutzbeauftragten und der Leitung des Bundeskriminalamtes entscheidet das Bundesministerium des Innern.

## Unterabschnitt 3

### Pflichten des Bundeskriminalamtes

## § 66

### Allgemeine Informationen zu Datenverarbeitungen des Bundeskriminalamtes

~~Die nach § 66 Nummer 1 des Bundesdatenschutzgesetzes geforderte Darstellung der Zwecke der im Informationssystem des Bundeskriminalamtes und in Erfüllung der Aufgabe nach § 2 Absatz 3 durchgeführten Verarbeitungen orientiert sich an den in den §§ 2 bis 8 genannten Aufgaben des Bundeskriminalamtes.~~

## § 67

### Benachrichtigung bei verdeckten und eingriffsintensiven Maßnahmen

(1) Über eine Maßnahme nach den § 30, §§ 41 bis 49 und 58 sind zu benachrichtigen im Fall

1. des § 30, bei der Vorgänge außerhalb von Wohnungen erfasst wurden, des § 41 Absatz 2 Nummer 1 bis 3 (längerfristige Observation, Bildaufnahmen, Tonaufnahmen, technische Observationsmittel) und des § 58 Absatz 2 Nummer 1 und 2 (längerfristige Observation, Bildaufnahmen, Tonaufnahmen) die Zielperson sowie die erheblich mitbetroffenen Personen,
2. des § 30, bei der Vorgänge innerhalb von Wohnungen erfasst wurden, des § 41 Absatz 2 Nummer 4 und 5 (Einsatz Vertrauensperson und Verdeckter Ermittler) und des § 58 Absatz 2 Nummer 3 (Einsatz Vertrauensperson)
  - a) die Zielperson,

#### Kommentar [A111]:

Die Regelung ist unverständlich. Ihre Notwendigkeit erschließt sich nicht. In § 66 BDSG-neu, auf den in der Vorschrift verwiesen wird, ist der Inhalt der allgemeinen Informationen zu Datenverarbeitungen geregelt. Danach muss der Verantwortliche eine Information über die Zwecke der Verarbeitung erteilen. Eine solche allgemeine Information ist auch durch das BKA zu erteilen. Die Regelung in § 66 BDSG-neu ist ausreichend klar. Die mit der Regelung beabsichtigte Konkretisierung hingegen missverständlich, da sie den Eindruck erwecken könnte, der Inhalt der Information sollte eingeschränkt werden. Nach § 66 BDSG-neu sind die Zwecke der Verarbeitung darzustellen. Es kann im Einzelfall sinnvoll sein, den Zweck einzelner Verarbeitungen im Zusammenhang mit der Aufgabe darzustellen, aus welchem Grund dies notwendig ist, erschließt sich jedoch nicht.

- b) die erheblich mitbetroffenen Personen,
  - c) die Personen, deren nicht allgemein zugängliche Wohnung die beauftragte Person, die Vertrauensperson oder der Verdeckte Ermittler betreten hat,
3. des § 42 (Wohnraumüberwachung)
    - a) die Person, gegen die sich die Maßnahme richtete,
    - b) sonstige überwachte Personen,
    - c) Personen, die die überwachte Wohnung zur Zeit der Durchführung der Maßnahme innehatten oder bewohnten,
  4. des § 43 (Ausschreibung) die Zielperson und die Personen, deren personenbezogene Daten gemeldet worden sind,
  5. des § 44 (Rasterfahndung) die betroffenen Personen, gegen die nach Auswertung der Daten weitere Maßnahmen getroffen wurden,
  6. des § 45 (Verdeckter Eingriff in informationstechnische Systeme) die Zielperson sowie die mitbetroffenen Personen,
  7. des § 46 (Postbeschlagnahme) der Absender und der Adressat der Postsendung,
  8. des § 47 (Telekommunikationsüberwachung) die Beteiligten der überwachten Telekommunikation,
  9. des § 48 Absatz 1 (Erhebung von Verkehrsdaten) die Beteiligten der betroffenen Telekommunikation,
  10. des § 48 Absatz 2 (Erhebung von Nutzungsdaten) der Nutzer,
  11. des § 49 (IMSI-Catcher) die Zielperson.

Die Benachrichtigung unterbleibt, wenn ihr überwiegende schutzwürdige Belange einer betroffenen Person entgegenstehen. Zudem kann die Benachrichtigung einer in Satz 1 Nummer 6 bis 9 bezeichneten Person, gegen die sich die Maßnahme nicht gerichtet hat, unterbleiben, wenn diese von der Maßnahme nur unerheblich betroffen ist und anzunehmen ist, dass sie kein Interesse an einer Benachrichtigung hat. Nachforschungen zur Feststellung der Identität einer in Satz 1 bezeichneten Person sind nur vorzunehmen, wenn dies unter Berücksichtigung der Eingriffsintensität der Maßnahme gegenüber dieser Person, des Aufwands für die Feststellung ihrer Identität sowie der daraus für diese oder andere Personen folgenden Beeinträchtigungen geboten ist.

(2) Die Benachrichtigung erfolgt, sobald dies ohne Gefährdung des Zwecks der Maßnahme, des Bestandes des Staates, von Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhaltung im öffentlichen Interesse geboten ist, im Fall des § 30, § 41 Absatz 2 Nummer 4 und 5 und § 58 auch der Möglichkeit der weiteren Verwendung des Verdeckten Ermittlers oder der Vertrauensperson möglich ist. Wird wegen des zugrunde liegenden Sachverhaltes ein strafrechtliches Ermittlungsverfahren geführt, entscheidet erfolgt die Benachrichtigung durch die Strafverfolgungsbehörde entsprechend den Vorschriften des Strafverfahrensrechts, ob eine Benachrichtigung vorgenommen wird. Die Benachrichtigung erfolgt durch das Bundeskriminalamt. Wird die Benachrichtigung aus einem der vorgenannten Gründe zurückgestellt, ist dies zu dokumentieren.

**Kommentar [A112]:** Entscheidung über ob und wann der Benachrichtigung soll von der Strafverfolgungsbehörde getroffen werden. Durchführung der Benachrichtigung soll durch das BKA erfolgen. Siehe Stellungnahme BMJV vom 30.9.2016

(3) Erfolgt die nach Absatz 2 zurückgestellte Benachrichtigung nicht binnen zwölf Monaten nach Beendigung der Maßnahme, bedarf die weitere Zurückstellung der gerichtlichen Zustimmung. Im Fall der §§ 42 und 45 beträgt die Frist sechs Monate. Das Gericht bestimmt die Dauer der weiteren Zurückstellung, im Fall der §§ 42 und 45 jedoch nicht länger als sechs Monate. Verlängerungen der Zurückstellungsdauer sind zulässig. Fünf Jahre nach Beendigung der Maßnahme kann mit gerichtlicher Zustimmung endgültig von der Benachrichtigung abgesehen werden, wenn die Voraussetzungen für die Benachrichtigung mit an Sicherheit grenzender Wahrscheinlichkeit auch in Zukunft nicht eintreten werden. Sind mehrere Maßnahmen in einem engen zeitlichen Zusammenhang durchgeführt worden, beginnt die in Satz 1 genannte Frist mit der Beendigung der letzten Maßnahme.

## § 68

### **Benachrichtigung über die Speicherung personenbezogener Daten von Kindern**

Werden personenbezogene Daten von Kindern, die ohne Kenntnis der Sorgeberechtigten erhoben worden sind, gespeichert, sind die Sorgeberechtigten zu benachrichtigen, sobald die Aufgabenerfüllung hierdurch nicht mehr gefährdet wird. Von der Benachrichtigung kann abgesehen werden, solange zu besorgen ist, dass die Benachrichtigung zu erheblichen Nachteilen für das Kind führt. Im Rahmen des polizeilichen Informationsverbundes obliegt diese Verpflichtung der dateneingebenden Stelle.

## § 69

### **Nachträgliche Benachrichtigung über Ausschreibungen zur verdeckten Kontrolle im Schengener Informationssystem**

(1) Ist eine Ausschreibung zur verdeckten Kontrolle (polizeilichen Beobachtung) nach Artikel 36 Absatz 1 des Beschlusses 2007/533/JI des Rates vom 12. Juni 2007 über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung des Schengener Informationssystems der zweiten Generation (SIS II) durch eine Stelle der Bundesrepublik Deutschland in das Schengener Informationssystem eingegeben worden, hat das Bundeskriminalamt im Einvernehmen mit der Stelle, die die Ausschreibung veranlasst hat, die betroffene Person nach Beendigung der Ausschreibung über diese Ausschreibung zu benachrichtigen, soweit die Benachrichtigung nicht aufgrund anderer besonderer gesetzlicher Bestimmungen vorgesehen ist. Die Benachrichtigung unterbleibt, solange dadurch die Durchführung einer rechtmäßigen Aufgabe im Zusammenhang mit der Ausschreibung gefährdet würde. Die Stelle, die die Ausschreibung veranlasst hat, unterrichtet das Bundeskriminalamt über die Löschung und darüber, ob die betroffene Person benachrichtigt werden kann. Erfolgt die nach Satz 2 zurückgestellte Benachrichtigung nicht binnen zwölf Monaten nach Beendigung der Ausschreibung, bedürfen weitere Zurückstellungen auf Antrag der Stelle, die die Ausschreibung veranlasst hat, der gerichtlichen Zustimmung. Das Gericht bestimmt die Dauer weiterer Zurückstellungen. Fünf Jahre nach Beendigung der Ausschreibung kann es dem endgültigen Absehen von der Benachrichtigung zustimmen, wenn die Voraussetzungen für eine Benachrichtigung mit an Sicherheit grenzender Wahrscheinlichkeit auch in Zukunft nicht eintreten werden. Die Zuständigkeit des Gerichts bestimmt sich nach dem jeweils für die Stelle, die die Ausschreibung veranlasst hat, geltenden Bundes- oder Landesrecht. Ist insoweit keine Regelung getroffen, ist das Amtsgericht zuständig, in dessen Bezirk die Stelle, die die Ausschreibung veranlasst hat, ihren Sitz hat. In diesem Fall gelten für das Verfahren die Bestimmungen des Gesetzes über die Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit entsprechend.

(2) Im Falle einer Ausschreibung nach § 17 Absatz 3 des Bundesverfassungsschutzgesetzes erfolgt die Benachrichtigung abweichend von Absatz 1 durch die Stelle, die die Ausschreibung veranlasst hat, nach Beendigung der Ausschreibung, sobald eine Gefährdung des Zwecks der Ausschreibung ausgeschlossen werden kann.

## § 70

### Aussonderungsprüffrist; Mitteilung von Lösungsverpflichtungen

(1) Das Bundeskriminalamt prüft entsprechend § 70 Absatz 3 des Bundesdatenschutzgesetzes bei der Einzelfallbearbeitung und nach festgesetzten Fristen, ob gespeicherte personenbezogene Daten zu berichtigen oder zu löschen sind. Die Aussonderungsprüffristen dürfen bei im Informationssystem des Bundeskriminalamts verarbeiteten personenbezogenen Daten bei Erwachsenen zehn Jahre, bei Jugendlichen fünf Jahre und bei Kindern zwei Jahre nicht überschreiten, wobei nach Zweck der Speicherung sowie Art und Schwere des Sachverhalts zu unterscheiden ist.

**Kommentar [A113]:** Woraus ergibt sich, dass diese festzulegen sind?

**Kommentar [A114]:** Was ist mit den Daten im Informationsverbund?

(2) In den Fällen von § 17 Absatz 1 dürfen die Aussonderungsprüffristen bei Erwachsenen fünf Jahre und bei Jugendlichen drei Jahre nicht überschreiten. Personenbezogene Daten der in § 17 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 bis 4 bezeichneten Personen können ohne Zustimmung der betroffenen Person nur für die Dauer eines Jahres gespeichert werden. Die Speicherung für jeweils ein weiteres Jahr ist zulässig, soweit die Voraussetzungen des § 17 Absatz 1 weiterhin vorliegen. Die maßgeblichen Gründe für die Aufrechterhaltung der Speicherung nach Satz 3 sind aktenkundig zu machen. Die Speicherung nach Satz 2 darf jedoch insgesamt drei Jahre und bei der Verhütung und Verfolgung von Straftaten nach § 129a, auch in Verbindung mit § 129b Absatz 1, des Strafgesetzbuches sowie nach den §§ 6 bis 132 des Völkerstrafgesetzbuches fünf Jahre nicht überschreiten.

**Kommentar [A115]:** Am 1. Januar 2017 soll die Änderung des VStGB in Kraft treten. Der neue § 13 (alter § 80 StGB) sollte dann auch hier erfasst sein.

(3) Die Fristen beginnen für alle zu einer Person gespeicherten Daten einheitlich mit dem Tag, an dem das letzte Ereignis eingetreten ist, das zur Speicherung der Daten geführt hat, die letzte Eintragung erfolgt ist, jedoch nicht vor Entlassung der betroffenen Person aus einer Justizvollzugsanstalt oder Beendigung einer mit Freiheitsentziehung verbundenen Maßregel der Besserung und Sicherung. Die Speicherung kann über die in Absatz 1 Satz 2 genannten Fristen hinaus auch allein für Zwecke der Vorgangsverwaltung aufrechterhalten werden, sofern dies erforderlich ist; in diesem Falle können die Daten nur noch für diesen Zweck oder zur Behebung einer bestehenden Beweisnot verwendet werden.

**Kommentar [A116]:** Mit der vorgeschlagenen Formulierung kann die Speicherung bis ins Unendliche ausgedehnt werden. Dies zeigen die Beispiele aus der Stellungnahme der BfDI. Es ist daher an der alten Formulierung aus § 32 Absatz 5 BKAG festzuhalten.

(4) Bei der Übermittlung von personenbezogenen Daten an das Bundeskriminalamt als Zentralstelle außerhalb des polizeilichen Informationsverbundes teilt die anliefernde Stelle die nach ihrem Recht geltenden Lösungsverpflichtungen mit. Das Bundeskriminalamt hat diese einzuhalten. Die Löschung unterbleibt, wenn Anhaltspunkte dafür bestehen, dass die Daten für die Aufgabenerfüllung des Bundeskriminalamtes als Zentralstelle, namentlich bei Vorliegen weitergehender Erkenntnisse, erforderlich sind, es sei denn, auch das Bundeskriminalamt wäre zur Löschung verpflichtet.

(5) Im Falle der Übermittlung nach Absatz 4 Satz 1 legt das Bundeskriminalamt bei Speicherung der personenbezogenen Daten im Informationssystem außerhalb des polizeilichen Informationsverbundes im Benehmen mit der übermittelnden Stelle die Aussonderungsprüffrist nach Absatz 1 oder Absatz 2 fest. Die anliefernde Stelle hat das Bundeskriminalamt zu unterrichten, wenn sie feststellt, dass zu löschende oder in ihrer Verarbeitung einzuschränkende Daten übermittelt worden sind. Entsprechendes gilt, wenn die anliefernde Stelle feststellt, dass unrichtige Daten übermittelt

wurden und die Berichtigung zur Wahrung schutzwürdiger Interessen der betroffenen Person oder zur Erfüllung der Aufgaben der anliefernden Stelle oder des Bundeskriminalamtes erforderlich ist.

(6) Bei im polizeilichen Informationsverbund gespeicherten personenbezogenen Daten obliegen die in § 70 des Bundesdatenschutzgesetzes und den Absätzen 1 bis 3 genannten Verpflichtungen der Stelle, die die datenschutzrechtliche Verantwortung nach § 27 Absatz 2 trägt. Absatz 4 Satz 3 gilt für die zur Löschung verpflichtete Landesbehörde entsprechend. In diesem Falle überlässt die Landesbehörde dem Bundeskriminalamt die entsprechenden schriftlichen Unterlagen.

## § 71

### **Berichtigung personenbezogener Daten sowie die Einschränkung der Verarbeitung in Akten sowie Vernichtung von Akten**

(1) Stellt das Bundeskriminalamt die Unrichtigkeit personenbezogener Daten in Akten fest, ist die in § 70 Absatz 1 des Bundesdatenschutzgesetzes genannte Berichtigungspflicht dadurch zu erfüllen, dass dies in der Akte vermerkt oder auf sonstige Weise festgehalten wird. Bestreitet die betroffene Person die Richtigkeit sie betreffender personenbezogener Daten und lässt sich weder die Richtigkeit noch die Unrichtigkeit feststellen, sind die Daten entsprechend zu kennzeichnen, um eine Verarbeitungseinschränkung nach § 52 Absatz 1 Satz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes zu erreichen.

(2) Das Bundeskriminalamt hat die Verarbeitung personenbezogener Daten in Akten einzuschränken, wenn

1. die Verarbeitung unzulässig ist oder
2. aus Anlass einer Einzelfallbearbeitung festgestellt wird, dass die Kenntnis der Daten zur Erfüllung der dem Bundeskriminalamt obliegenden Aufgaben nicht mehr erforderlich ist oder eine Lösungsverpflichtung nach § 70 Absatz 3 bis 5 besteht.

Die Akte ist zu vernichten, wenn sie insgesamt zur Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes nicht mehr erforderlich ist. Die Vernichtung unterbleibt, wenn

1. Grund zu der Annahme besteht, dass andernfalls schutzwürdige Interessen der betroffenen Person beeinträchtigt würden oder
2. die personenbezogenen Daten für Zwecke eines gerichtlichen Verfahrens weiter aufbewahrt werden müssen.

In diesen Fällen ist die Verarbeitung der Daten einzuschränken und sind die Unterlagen mit einem entsprechenden Einschränkungsvermerk zu versehen.

(3) In ihrer Verarbeitung eingeschränkte Daten dürfen nur für den Zweck verarbeitet werden, für den die Vernichtung der Akte unterblieben ist; die dürfen auch verarbeitet werden, wenn dies zur Behebung einer bestehenden Beweisnot unerlässlich ist oder die betroffene Person einwilligt.

(4) Anstelle der Vernichtung nach Absatz 3 Satz 1 sind die Akten an das zuständige Archiv abzugeben, sofern diesen Unterlagen bleibender Wert im Sinne des § 3 des Bundesarchivgesetzes zukommt.

(5) § 70 Absatz 4 des Bundesdatenschutzgesetzes und § 70 Absatz 4 und 5 gelten entsprechend.

§ 72

**Löschung von durch Maßnahmen zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus erlangten personenbezogenen Daten**

Sind die durch eine in Abschnitt 5 genannte Maßnahme oder durch Maßnahmen nach § 30 oder § 58 erlangten personenbezogenen Daten, die nicht dem Kernbereich privater Lebensgestaltung zuzuordnen sind, zur Erfüllung des der Maßnahme zugrunde liegenden Zwecks, zur Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes und/oder für eine etwaige gerichtliche Überprüfung der Maßnahme nicht mehr erforderlich, sind sie unverzüglich zu löschen. Die Tatsache der Löschung ist zu dokumentieren. Die Dokumentation darf ausschließlich für Zwecke der Datenschutzkontrolle verwendet werden. Sie ist sechs Monate nach der Benachrichtigung nach § 67 oder sechs Monate nach Erteilung der gerichtlichen Zustimmung über das endgültige Absehen von der Benachrichtigung zu löschen. Ist die Datenschutzkontrolle nach § 62 Absatz 1 noch nicht beendet, ist die Dokumentation bis zu ihrem Abschluss aufzubewahren.

**Kommentar [A117]:** Das BVerfG hat in seinem Urteil von 20. April 2016 (Rn. 274) zum entsprechenden § 20v Absatz 6 Satz 5 BKAG erkannt, dass es sich dabei um „die Speicherung der Daten [handelt] in Blick auf eine Nutzung zu neuen, nur allgemein umschriebenen Zwecken, für die das Gesetz keine Ermächtigungsgrundlage enthält und in dieser Offenheit auch nicht schaffen kann“. Es darf also keine Speicherung nach Zweck-erfüllung erfolgen. Das gilt auch für die neue Regelung. Der Verweis alleine auf die Aufgaben des BKA gibt noch keine Befugnisse. Daran ändert auch die neue Systematik nichts. Ein Absehen von der Löschung, weil die Daten „zur Erfüllung der Aufgaben des BKA“ noch erforderlich sind, kann daher nicht mitgetragen werden. Es wäre außerdem eine Zweckänderung.

§ 73

**Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten**

(1) Das Bundeskriminalamt nimmt in das Verzeichnis nach § 63 des Bundesdatenschutzgesetzes Angaben auf zu

1. Kategorien von innerhalb seines Informationssystems durchgeführten Datenverarbeitungen, einschließlich derer, mit denen es am polizeilichen Informationsverbund teilnimmt,
2. Kategorien von Datenverarbeitungen, die es in Erfüllung seiner Aufgabe nach § 2 Absatz 3 durchführt.

(2) Die nach § 63 Absatz 1 Satz 2 Nummer 2 des Bundesdatenschutzgesetzes geforderte Darstellung der Zwecke der im Informationssystem des Bundeskriminalamts und in Erfüllung der Aufgabe nach § 2 Absatz 3 durchgeführten Kategorien an Verarbeitungen orientiert sich an den in den §§ 2 bis 8 genannten Aufgaben des Bundeskriminalamtes.

(3) Die im Verzeichnis enthaltenen Angaben zu Kategorien von Datenverarbeitungen gemäß Absatz 1 Nummer 2 enthalten Aussagen zu den Kriterien, die festlegen, welche personenbezogenen Daten für die Verarbeitung im polizeilichen Informationsverbund relevant sind. Diese Kriterien sind zwischen allen in § 26 Absatz 3 genannten Teilnehmern am polizeilichen Informationsverbund unter Beteiligung der jeweils zuständigen obersten Bundes- oder Landesbehörden abzustimmen und in angemessenen Abständen und soweit erforderlich zu aktualisieren. Die Kriterien der Verbundrelevanz können sich an den unterschiedlichen kriminalistischen Phänomenbereichen orientieren.

(4) Die oder der Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit wird vor der Festlegung und Aktualisierung der Kriterien der Verbundrelevanz angehört. Das Ergebnis der Anhörung wird bei der Festlegung der Kriterien der Verbundrelevanz gebührend berücksichtigt.

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

Formatiert: Schriftart: Kursiv

(5) Das Bundeskriminalamt stellt das Verzeichnis und dessen Aktualisierungen der oder dem Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit zur Verfügung.

## § 74

### Protokollierung

Die Protokolle nach § 71 des Bundesdatenschutzgesetzes stehen dem Datenschutzbeauftragten und der oder dem Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit in analysefähiger Form für die Überprüfung der Rechtmäßigkeit der Datenverarbeitung zur Verfügung.

## § 75

### Protokollierung bei verdeckten und eingriffsintensiven Maßnahmen

(1) Bei der Erhebung von Daten nach § 30, §§ 41 bis 49 und § 58 ist zu protokollieren

1. das zur Datenerhebung eingesetzte Mittel,
2. der Zeitpunkt des Einsatzes,
3. Angaben, die die Feststellung der erhobenen Daten ermöglichen,
4. die Organisationseinheit, die die Maßnahme durchführt.

(2) Zu protokollieren ist auch

1. bei Maßnahmen nach § 30, bei denen Vorgänge außerhalb von Wohnungen erfasst wurden, § 41 Absatz 2 Nummer 1 bis 3 (längerfristige Observation, Bildaufnahmen, Tonaufnahmen, technische Observationsmittel) und § 58 Absatz 2 Nummer 1 und 2 (längerfristige Observation, Bildaufnahmen, Tonaufnahmen) die Zielperson sowie die erheblich mitbetroffenen Personen,
2. bei Maßnahmen nach § 30, bei denen Vorgänge innerhalb von Wohnungen erfasst wurden, § 41 Absatz 2 Nummer 4 und 5 (Einsatz Vertrauensperson und Verdeckter Ermittler) und § 58 Absatz 2 Nummer 3 (Einsatz Vertrauensperson)
  - a) die Zielperson,
  - b) die erheblich mitbetroffenen Personen,
  - c) die Personen, deren nicht allgemein zugängliche Wohnung die beauftragte Person, die Vertrauensperson oder der Verdeckte Ermittler betreten hat,
3. bei Maßnahmen nach § 42 (Wohnraumüberwachung)
  - a) die Person, gegen die sich die Maßnahme richtete,
  - b) sonstige überwachte Personen,
  - c) Personen, die die überwachte Wohnung zur Zeit der Durchführung der Maßnahme innehatten oder bewohnten,

**Kommentar [A118]:**  
Die Regelungen zum Informationssystem und Informationsverbund (insbesondere §§ 12, 13, 26 und 73) werden insgesamt streitig gestellt.

Bislang gehen weder die Architektur des Informationssystems und des Informationsverbundes noch das Rechte- und Rollenkonzept hinreichend aus diesen Normen hervor.

Die Kontrollierbarkeit der Zweckbindung ist damit nicht sichergestellt.

Sollte eine Verständigung auf den Ansatz des BMI erfolgen, so muss dies mindestens mit einer hinreichend klaren Regelung sowie erweiterten Kontrollrechten für BfDI als Gegenpol einhergehen.

Die IT-Architektur ist zudem insgesamt in einem eigenen Abschnitt bzw. Unterabschnitt zu regeln.

**Formatiert:** Schriftart: Kursiv

**Kommentar [A119]:** Die Regelung entspricht § 71 BDSG-neu und ist überflüssig.



4. bei Maßnahmen nach § 43 (Ausschreibung) die Zielperson und die Personen, deren personenbezogene Daten gemeldet worden sind,
5. bei Maßnahmen nach § 44 (Rasterfahndung)
  - a) die im Übermittlungsersuchen nach § 44 Absatz 2 enthaltenen Merkmale,
  - b) die betroffenen Personen, gegen die nach Auswertung der Daten weitere Maßnahmen getroffen wurden,
6. bei Maßnahmen nach § 45 (Verdeckter Eingriff in informationstechnische Systeme)
  - a) die Zielperson sowie die mitbetroffenen Personen,
  - b) die Angaben zur Identifizierung des informationstechnischen Systems und die daran vorgenommenen nicht nur flüchtigen Veränderungen,
7. bei Maßnahmen nach § 46 (Postbeschlagnahme) den Absender und den Adressat der Postsendung sowie die Art und die Anzahl der beschlagnahmten Postsendungen,
8. bei Maßnahmen nach § 47 (Telekommunikationsüberwachung)
  - a) die Beteiligten der überwachten Telekommunikation,
  - b) sofern die Überwachung mit einem Eingriff in von der betroffenen Person genutzte informationstechnische Systeme verbunden ist, die Angaben zur Identifizierung des informationstechnischen Systems und die daran vorgenommenen nicht nur flüchtigen Veränderungen,
9. bei Maßnahmen nach § 48 Absatz 1 (Erhebung von Verkehrsdaten) die Beteiligten der betroffenen Telekommunikation,
10. bei Maßnahmen nach § 48 Absatz 2 (Erhebung von Nutzungsdaten) der Nutzer,
11. bei Maßnahmen nach § 49 (IMSI-Catcher) die Zielperson.

(3) Nachforschungen zur Feststellung der Identität einer in Absatz 2 bezeichneten Person sind nur vorzunehmen, wenn dies unter Berücksichtigung der Eingriffsintensität der Maßnahme gegenüber dieser Person, des Aufwands für die Feststellung ihrer Identität sowie der daraus für diese oder andere Personen folgenden Beeinträchtigungen geboten ist. Die Zahl der Personen, deren Protokollierung unterblieben ist, ist im Protokoll anzugeben.

(4) Die Protokolldaten dürfen nur verwendet werden für Zwecke der Benachrichtigung nach § 67 und um der betroffenen Person oder einer dazu befugten öffentlichen Stelle die Prüfung zu ermöglichen, ob die Maßnahmen rechtmäßig durchgeführt worden ist. Sie sind bis zum Abschluss der Kontrolle nach § 62 Absatz 1 aufzubewahren und sodann automatisiert zu löschen, es sei denn, dass sie für den in Satz 1 genannten Zweck noch erforderlich sind.

§ 76

**Benachrichtigung der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit bei Datensicherheitsvorfällen**

§ 59 Absatz 6 des Bundesdatenschutzgesetzes gilt entsprechend, wenn ein von einer teilnehmenden Behörde im Rahmen des polizeilichen Informationsverbunds eingegebenes Datum von dem Datensicherheitsvorfall betroffen ist.

Unterabschnitt 4

Rechte der betroffenen Person

§ 77

**Rechte der betroffenen Person**

(1) ~~Über die in den~~ Unbeschadet der in §§ 51 und 52 des Bundesdatenschutzgesetzes hinaus enthaltenen Rechte der betroffenen Personen hinaus gelten für die Verarbeitung im polizeilichen Informationsverbund folgende die in den Absätzen 2 und 3 geregelten Besonderheiten:

~~1.~~(2) Bei Daten, die im polizeilichen Informationsverbund verarbeitet werden, erteilt das Bundeskriminalamt die Auskunft nach § 51 des Bundesdatenschutzgesetzes im Einvernehmen mit der Stelle, die die datenschutzrechtliche Verantwortung nach § 27 Absatz 2 trägt; erteilt ein Landeskriminalamt Auskunft aus seinem Landessystem, kann es hiermit einen Hinweis auf einen vom Land im polizeilichen Informationsverbund eingegebenen Datensatz verbinden.

~~2.~~(3) Bei der Berichtigung, Löschung und Verarbeitungseinschränkung personenbezogener Daten findet Satz 1 Nummer 1 Halbsatz 1 entsprechende Anwendung bei Daten, die im polizeilichen Informationsverbund verarbeitet werden.

~~2.~~(4) Bei Ausschreibungen zur verdeckten Kontrolle (polizeilichen Beobachtung) durch ausländische Stellen hat das Bundeskriminalamt eine Auskunft, die gemäß Artikel 58 Absatz 3 und 4 des Beschlusses 2007/533/JI des Rates unterblieben ist, nachträglich zu erteilen, wenn die der Auskunftserteilung entgegenstehenden Umstände entfallen sind. Es hat dies im Zusammenwirken mit der Stelle, die die Ausschreibung veranlasst hat, spätestens zum vorgesehenen Zeitpunkt der Löschung im nationalen Teil des Schengener Informationssystems zu prüfen.

§ 78

**Ausübung der Betroffenenrechte im polizeilichen Informationsverbund sowie bei projektbezogenen gemeinsamen Dateien**

Sind die Daten der betroffenen Person beim Bundeskriminalamt automatisiert in der Weise gespeichert, dass mehrere Stellen speicherungsberechtigt sind, und ist die betroffene Person nicht in der Lage festzustellen, welche Stelle die Daten gespeichert hat, so kann er sich zur Geltendmachung seiner Rechte an jede dieser Stellen wenden. Diese ist verpflichtet, das Vorbringen der betroffenen Person an die Stelle, die die Daten gespeichert hat, weiterzuleiten. Die betroffene Person ist über die Weiterleitung und jene Stelle

**Kommentar [A120]:**  
Der Begriff des "Datensicherheitsvorfalls" soll nach der Begründung zu § 59 Abs. 1 BDSG-neu verstanden werden wie die "Verletzung des Schutzes personenbezogener Daten" nach Art. 30 Abs. 1 und Art. 3 Nr. 11 DS-RL. Die Definition des Art. 3 Nr. 11 DS-RL findet sich in § 2 Abs. 2 Nr. 10 BDSG-neu. Es ist verwirrend, einen nicht legaldefinierten Begriff, der inhaltlich dem definierten Begriff entsprechen soll, an dieser Stelle einzuführen.  
  
Die Regelung könnte ohne Bezugnahme auf § 59 BDSG-neu positiv formuliert werden, d.h. dass teilnehmende Behörden bei Vorfällen zu benachrichtigen sind, wenn von ihnen eingegebene Daten betroffen sind.

**Kommentar [A121]:** Wie ursprünglich vorgesehen, rechtsförmlich nicht möglich.

**Formatiert:** Absatz-Standardschriftart, Schriftartfarbe: Automatisch

**Formatiert:** Juristischer Absatz (nummeriert)

**Formatiert:** Schriftartfarbe: Automatisch

**Formatiert:** Schriftartfarbe: Automatisch

zu unterrichten. Das Bundeskriminalamt kann statt der betroffenen Person die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit unterrichten. Das weitere Verfahren richtet sich nach § 51 Absatz 6 ~~Satzätze~~ 3 und 6 des Bundesdatenschutzgesetzes.

## Unterabschnitt 5

### Schadensersatz und Bußgeldvorschriften

**Kommentar [A122]:** Die Bußgeldvorschrift wurde herausgenommen. Die Überschrift ist daher entsprechend anzupassen.

## § 79

### Schadensersatz im polizeilichen Informationsverbund

(1) Bei der Datenverarbeitung im polizeilichen Informationsverbund ~~gilt haftet das Bundeskriminalamt gegenüber einer für Schadensersatzansprüche der betroffenen Person als allein Verantwortlicher im Sinne von § 78 Absatz 1 des Bundesdatenschutzgesetzes. § 78 Absatz 3 des Bundesdatenschutzgesetzes ist nicht anzuwenden.~~

**Kommentar [A123]:** Wegen § 43 BDSG-E gilt die Haftungsregelung des § 78 BDSG-E auch für das BKA, d.h. BKA haftet, wenn Voraussetzungen von § 78 BDSG-E erfüllt.

§ 79 BKAG-E ergänzt § 78 BDSG-E für die Haftung im polizeilichen Informationsverbund. § 79 BKAG-E sollte daher keinen eigenständigen Haftungstatbestand statuieren, sondern auf § 78 BDSG-E Bezug nehmen.

Dann ist auch klar, dass § 78 BDSG-E insgesamt auch für das BKA gilt.

Legistisch besser ist es zudem, die Ersatzpflicht anderer Stellen in einen eigenen Absatz zu verlagern.

(2) Ist das Bundeskriminalamt nach § 78 Absatz 1 des Bundesdatenschutzgesetzes einer betroffenen Person zum Schadensersatz des Schadens verpflichtet und ist der Schaden der datenschutzrechtlichen Verantwortung einer anderen Stelle zuzurechnen, ist diese dem Bundeskriminalamt zum Ausgleich verpflichtet.

**Kommentar [A124]:** Müsste § 78 Absatz 3 BDSG-E ausgeschlossen werden? BMI wird um Prüfung gebeten.

## Abschnitt 10

## Schlussvorschriften

## § 80

### Berichtspflicht gegenüber dem Deutschen Bundestag

Das Bundeskriminalamt berichtet dem Bundesministerium des Innern alle zwei Jahre, erstmals bis zum 1. Oktober 2019, über die Ausübung seiner in Abschnitt 5, in § 30 und § 58 genannten Befugnisse sowie über Übermittlungen nach § 24. In dieser Unterrichtung wird insbesondere dargestellt, in welchem Umfang von welchen Befugnissen aus Anlass welcher Art von Verdachtslagen Gebrauch gemacht wurde und wieweit die betroffenen Personen hierüber benachrichtigt wurden. Das Bundesministerium des Innern leitet diese Unterrichtung der Bundesregierung und dem Deutschen Bundestag innerhalb von zwei Monaten zu. Der Deutsche Bundestag macht die Unterrichtung öffentlich zugänglich.

## § 81

### Einschränkung von Grundrechten

Die Grundrechte der körperlichen Unversehrtheit (Artikel 2 Absatz 2 Satz 1 des Grundgesetzes), der Freiheit der Person (Artikel 2 Absatz 2 Satz 2 des Grundgesetzes), des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses (Artikel 10 des Grundgesetzes), der Freizügigkeit (Artikel 11 Absatz 1 des Grundgesetzes) und der Unverletzlichkeit der Woh-

**Kommentar [A125]:** Noch zu überarbeiten. Dies wird nachgeliefert. In dieser Allgemeinheit entfaltet die Vorschrift kaum Appellfunktion.

nung (Artikel 13 des Grundgesetzes) werden nach Maßgabe dieses Gesetzes eingeschränkt.

## § 82

### Gerichtliche und staatsanwaltschaftliche Zuständigkeit, Verfahren

(1) Für Maßnahmen nach [den](#) §§ 10, 29, 30, Abschnitt 5 und § 58 gelten, soweit nichts anderes bestimmt ist, die nachstehenden Regelungen.

(2) Für gerichtliche Entscheidungen ist das Amtsgericht zuständig, in dessen Bezirk das Bundeskriminalamt seinen Sitz hat. Für das Verfahren gelten die Bestimmungen des Gesetzes über das Verfahren in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit entsprechend.

~~(3) Kann die Zuständigkeit einer Staatsanwaltschaft nicht festgestellt werden, so ist die die Generalstaatsanwaltschaft, in dessen Bezirk das Bundeskriminalamt seinen Sitz hat, zuständig.~~

~~(4)~~(3) Bei Entscheidungen über die Verwertbarkeit oder Löschung von Erkenntnissen, die bei Maßnahmen nach den §§ 30, 41, 42, 45, 47 und 58 erhoben worden sind, kann das Gericht sachkundige Bedienstete des Bundeskriminalamtes zur Berücksichtigung von ermittlungsspezifischem Fachverstand anhören. Bei der Sichtung der erhobenen Daten kann sich das Gericht der technischen Unterstützung des Bundeskriminalamtes bedienen. Die Bediensteten des Bundeskriminalamtes sind zur Verschwiegenheit über ihnen bekannt werdende Erkenntnisse, deren Löschung das Gericht anordnet, verpflichtet.

## Artikel 2

### Änderung des Bundespolizeigesetzes

Das Bundespolizeigesetz vom 19. Oktober 1994 (BGBl. I S. 2978, 2979), das zuletzt durch Artikel 3 des Gesetzes vom 26. Juli 2016 (BGBl. I S. 1818) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 9 wird wie folgt geändert:

In Absatz 1 Nummer 3 wird die Angabe „§ 5“ durch die Angabe „§ 6“ ersetzt.

[PLATZHALTER für BMI]

## Artikel 3

### Änderung des Zollfahndungsdienstgesetzes

Das Zollfahndungsdienstgesetz vom 16. August 2002 (BGBl. I S. 3202), das zuletzt durch Artikel 4 des Gesetzes vom 3. Dezember 2015 (BGBl. I S. 2178) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

#### Kommentar [A126]:

Aus § 143 GVG ergibt sich, dass die Zuständigkeiten der Staatsanwaltschaften ausdrücklich geregelt sind. Mit diesem Absatz würde eine Sondervorschrift geschaffen, die auch in die Landesrechtlichen Zuständigkeiten eingreifen würde.

Den Fall, dass die Zuständigkeit einer Staatsanwaltschaft nicht festgestellt werden kann, gibt es nicht. Für Fälle, in denen Streit über die Zuständigkeit besteht, bestehen klare gesetzliche Regelungen. § 143 Abs. 3 sagt dazu: „Können die Beamten der Staatsanwaltschaft verschiedener Länder sich nicht darüber einigen, wer von ihnen die Verfolgung zu übernehmen hat, so entscheidet der ihnen gemeinsam vorgesetzte Beamte der Staatsanwaltschaft, sonst der Generalbundesanwalt.“ Zuständigkeitsstreitigkeiten innerhalb eines Bundeslandes sind zwar in § 143 GVG nicht geregelt. Es ergibt sich aber schon aus § 147 GVG, dass die Entscheidung dem gemeinsam vorgesetzten Beamten (Behördenleiter, Generalstaatsanwalt) und im Übrigen (Staatsanwaltschaften verschiedener Oberlandesgerichtsbezirke) der Landesjustizverwaltung zusteht (Kissel/Mayer, StPO, § 143 GVG, Rn. 7; Meyer-Goßner, StPO, § 143 GVG, Rn. 3).

[PLATZHALTER für BMF]

## Artikel 4

### ~~Änderung der Strafprozeßordnung~~

~~Die Strafprozeßordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. April 1987 (BGBl. I S. 1074, 1319), die zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 8. Juli 2016 (BGBl. I S. 1610) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:~~

[Möglicher PLATZHALTER für BMJV]

## Artikel 5

### Änderung des Antiterrordateigesetzes

Das Antiterrordateigesetz vom 22. Dezember 2006 (BGBl. I S. 3409), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 18. Dezember 2014 (BGBl. I S. 2318; 2016 I 48) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 4 wird wie folgt geändert:

1. In Absatz 3 Satz 1 Nummer 1 wird die Angabe „§ 20l“ durch die Angabe „§ 47“ ersetzt.
2. In Absatz 3 Satz 1 Nummer 2 wird die Angabe „§ 20h“ durch die Angabe „§ 42“ ersetzt.
3. In Absatz 3 Satz 1 Nummer 4 wird die Angabe „§ 20k“ durch die Angabe „§ 45“ ersetzt.
4. In Absatz 3 Satz 1 Nummer 5 wird die Angabe „§ 16“ durch die Angabe „§ 30“ ersetzt.

## Artikel 6

### Änderung des Rechtsextremismus-Datei-Gesetzes

Das Rechtsextremismus-Datei-Gesetz vom 20. August 2012 (BGBl. I S. 1798), das durch Artikel 2 des Gesetzes vom 18. Dezember 2014 (BGBl. I S. 2318; 2016 I 48) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 4 wird wie folgt geändert:

1. In Absatz 3 Satz 1 Nummer 1 wird die Angabe „§ 20l“ durch die Angabe „§ 47“ ersetzt.
2. In Absatz 3 Satz 1 Nummer 2 wird die Angabe „§ 20h“ durch die Angabe „§ 42“ ersetzt.

3. In Absatz 3 Satz 1 Nummer 4 wird die Angabe „§ 20k“ durch die Angabe „§ 45“ ersetzt.
4. In Absatz 3 Satz 1 Nummer 5 wird die Angabe „§ 16“ durch die Angabe „§ 30“ ersetzt.

## Artikel 7

### Änderung des Gesetzes über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen

Das Gesetz über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen in der Fassung der Bekanntmachung vom 27. Juni 1994 (BGBl. I S. 1537), das zuletzt durch Artikel 5 des Gesetzes vom 31. Juli 2016 (BGBl. I S. 1914) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 74 wird wie folgt geändert:

In Absatz 3 wird die Angabe „§ 14“ durch die Angabe „§ 24“ und die Wörter „§ 15 Abs. 1 bis 3“ durch die Wörter „§ 29 Abs. 1 bis 4“ ersetzt.

## Artikel 8

### Änderung des Ausführungsgesetzes zum Prümer Vertrag und zum Ratsbeschluss Prüm

Das Ausführungsgesetz zum Prümer Vertrag und zum Ratsbeschluss Prüm vom 10. Juli 2006 (BGBl. I S. 1458; 2007 II S. 857), das durch Artikel 1 des Gesetzes vom 31. Juli 2009 (BGBl. I S. 2507) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Der § 4 wird wie folgt geändert:

In Absatz 2 Satz 1 wird die Angabe „§ 14“ durch die Angabe „§ 24“ ersetzt.

2. Der § 6 wird wie folgt geändert:

In Satz 1 und 2 werden jeweils die Wörter „der Errichtungsanordnung nach § 34“ durch die Wörter „dem Verzeichnis nach § 73“ ersetzt.

## Artikel 9

### Änderung des IStGH-Gesetzes

Das IStGH-Gesetz vom 21. Juni 2002 (BGBl. I S. 2144), das zuletzt durch Artikel 165 der Verordnung vom 31. August 2015 (BGBl. I S. 1474) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 68 wird wie folgt geändert:

In Absatz 4 wird die Angabe „§ 14“ durch die Angabe „§ 24“ und die Wörter „§ 15 Abs. 1 bis 3“ durch die Wörter „§ 29 Abs. 1 bis 4“ ersetzt.

## Artikel 10

### **Änderung des Gesetzes zur Ausführung des Abkommens zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Vereinigten Staaten von Amerika vom 1. Oktober 2008 über die Vertiefung der Zusammenarbeit bei der Verhinderung und Bekämpfung schwerwiegender Kriminalität**

Das Gesetz zur Ausführung des Abkommens zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Vereinigten Staaten von Amerika vom 1. Oktober 2008 über die Vertiefung der Zusammenarbeit bei der Verhinderung und Bekämpfung schwerwiegender Kriminalität vom 11. September 2009 (BGBl. I S. 2998) wird wie folgt geändert:

Der § 3 wird wie folgt geändert:

In Absatz 2 Satz 1 wird die Angabe „§ 14“ durch die Angabe „§ 24“ ersetzt.

## Artikel 11

### **Änderung des Telekommunikationsgesetzes**

Das Telekommunikationsgesetz vom 22. Juni 2004 (BGBl. I S. 1190), das durch Artikel 9 des Gesetzes vom 26. Juli 2016 (BGBl. I S. 1818) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 110 wird wie folgt geändert:

In Absatz 1 Satz 6 wird die Angabe „§ 20“ durch die Angabe „§ 47“ ersetzt.

## Artikel 12

### **Änderung des Geldwäschegesetzes**

Das Geldwäschegesetz vom 13. August 2008 (BGBl. I S. 1690), das zuletzt durch Artikel 7 des Gesetzes vom 11. April 2016 (BGBl. I S. 720) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 10 Absatz 3 wird wie folgt geändert:

- a) In Satz 1 werden die Wörter „§§ 7 bis 14 und 27 bis 37“ durch die Wörter „Abschnitte 2 und 3“ ersetzt.
- b) In Satz 2 wird die Angabe „§ 7 Abs. 2“ durch die Angabe „§ 9 Abs. 1“ ersetzt.

- c) In Satz 3 wird die Angabe „§ 14 Abs.1“ durch die Angabe „§ 24 Abs. 1“ ersetzt.

## Artikel 13

### Änderung der Telekommunikations-Überwachungsverordnung

Die Telekommunikations-Überwachungsverordnung vom 3. November 2005 (BGBl. I S. 3136), die zuletzt durch Artikel 4 des Gesetzes vom 25. Dezember 2008 (BGBl. I S. 3083) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 1 wird wie folgt geändert:

In Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe d wird die Angabe „§ 20I“ durch die Angabe „§ 47“ ersetzt.

## Artikel 14

### Änderung der Zweiten Verordnung über Ausnahmen von den Vorschriften der Fahrerlaubnis-Verordnung

Die Zweite Verordnung über Ausnahmen von den Vorschriften der Fahrerlaubnis-Verordnung vom 16. Dezember 2011 (BGBl. I S. 3113), die durch Artikel 3 der Verordnung vom 5. November 2013 (BGBl. I S. 3920) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

Der § 1 wird wie folgt geändert:

Nach den Wörtern „Bundeskriminalamt nach“ wird die Angabe „§ 5“ durch die Angabe „§ 6“ ersetzt.

## Artikel 15

### Änderung der BKA-Daten-Verordnung

Die BKA-Daten-Verordnung vom 4. Juni 2010 (BGBl. I S. 716), die durch Artikel 2 der Verordnung vom 4. Juni 2010 (BGBl. I S. 716) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In der Überschrift wird die Angabe „§§ 8 und 9“ durch die Angabe „§§ 14, 16 und 17“ ersetzt.
2. ~~Der~~ § 1 wird wie folgt geändert:
  - a) In der Überschrift wird das Wort „Personendaten“ durch das Wort „Grunddaten“ und das Wort „Beschuldigten“ durch das Wort „Personen“ ersetzt.

**Kommentar [A127]:** Die rechtsförmliche Streichung von „der“ gilt auch für die übrigen Artikel des GE.

**Kommentar [A128]:** Die §§ 16 und 17 sprechen nicht von „Grunddaten“, sondern von „personenbezogenen Daten“. Mit der Verwendung des Terminus „Grunddaten“ ginge der Verweis somit ins Leere.



b) In Absatz 1 wird das Wort „Personendaten“ durch das Wort „Grunddaten“, das Wort „Beschuldigten“ durch das Wort „Personen“ und die Wörter „§ 8 Absatz 1 Nummer 1“ durch die Wörter „§ 16 Absatz 1 und des § 17“ ersetzt.

**Kommentar [A129]:** S.o.

**Kommentar [A130]:** Warum nicht auch § 14?

c) In Absatz 2 werden die Wörter „§ 8 Absatz 1 Nummer 1“ durch die Wörter „§ 16 Absatz 2 Nummer 1 Buchstabe b“ ersetzt.

3. ~~Der~~ § 2 wird wie folgt geändert:

a) In der Überschrift werden die Wörter „Beschuldigten und personenbezogene Daten von Personen, die einer Straftat verdächtig sind“ durch die Wörter „Verurteilten, Beschuldigten, Tatverdächtigen und Anlasspersonen“ ersetzt.

b) ~~Der~~ Absatz 1 wird wie folgt geändert:

aa) Die Absatzbezeichnung „(1)“ wird gestrichen.

bb) Im Teil vor Nummer 1 wird das Wort „Beschuldigten“ durch das Wort „Personen“ und die Angabe „§ 8 Absatz 2“ durch die WörterAngabe „§ 16 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe d“ ersetzt.

cc) In Nummer 11 ~~werden~~ in Buchstabe a die WörterAngabe „§ 8 Absatz 1 Nummer 4“ durch die WörterAngabe „§ 16 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe c“ und in Buchstabe b die Angabe „§ 8 Absatz 1 Nummer 3“ durch die WörterAngabe „§ 16 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe b“ ersetzt.

dd) In Nummer 15 wird die Angabe „§ 7 Absatz 3“ durch die Angabe „§ 14 Absatz 8“ ersetzt.

ee) In Nummer 19 Buchstabe e werden die Wörter „andere Dateien“ durch die Wörter „den Informationsverbund“ ersetzt.

ff) In Nummer 19 Buchstabe f werden die Wörter „andere Dateien“ durch die Wörter „den Informationsverbund“ und die Wörter „Anlieferung in die Zielfa-  
ktei erfolgt“ durch die Wörter „Daten erhoben worden sind gemäß § 13 Absatz 2 des Bundeskriminalamtgesetzes“ ersetzt.

gg) In Nummer 20 wird das Wort „DNA-AnalyseDatei“ durch das Wort „DNA-Analyse-System“ ersetzt.

hh) In Nummer 24 werden die Wörter „in anderen Dateien“ durch die Wörter „im Informationsverbund“ ersetzt.

c) ~~Der~~ Absatz 2 wird aufgehoben.

4. In § 3 wird in der Überschrift und im Wortlaut jeweils die Angabe „§ 8 Absatz 4 Satz 2“ durch die Angabe „§ 17 Absatz 1 Satz 1“ ersetzt.

5. In § 4 werden in der Überschrift und im Wortlaut jeweils die Wörter „sonstige Personen“ durch die Wörter „von Anlasspersonen“ und wird im Wortlaut die Angabe „§ 8 Absatz 5“ durch die Wörter „§ 16 Absatz 1 Nummer 4“ ersetzt.

**Kommentar [A131]:** Der Verweis auf § 8 Abs. 4 Satz 2 war vorher unrichtig (richtig: Satz 1).

6. ~~Der~~ § 5 wird wie folgt geändert:

a) In Absatz 1, Absatz 2, Absatz 3, Absatz 3 Nummer 3, Absatz 4, Absatz 5 Satz 1, Absatz 6, Absatz 7 und Absatz 8 wird jeweils die Angabe „§ 8 Absatz 6“ durch die Angabe „§ 14 Absatz 6“ ersetzt.

- b) In Absatz 5 Satz 2 werden die WörterAngabe „§ 8 Absatz 1 Nummer 2 und 4“ durch die WörterAngabe „§ 16 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a und c“ ersetzt.

7. ~~Der~~ § 6 wird wie folgt geändert:

- a) Der Überschrift werden die Wörter „sowie gezielten Kontrolle“ angefügt.
- b) Absatz 1 wird wie folgt geändert:
  - aa) Im Satzteil vor Nummer 1 werden nach dem Wort „Beobachtung“ die Wörter „sowie gezielten Kontrolle“ eingefügt und wird die Angabe „§ 9 Absatz 1“ durch die Angabe „§ 14 Absatz 2“ ersetzt.
  - bb) In Nummer 2 werden die WörterAngabe „§ 8 Absatz 1 Nummer 2 bis 4“ durch die WörterAngabe „§ 16 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a bis c“ ersetzt.
- c) ~~Der~~ Absatz 2 wird wie folgt geändert:
  - aa) In Nummer 1 wird die Angabe „§ 15“ durch die Angabe „§ 29“ ersetzt.
  - bb) In Nummer 4 werden nach dem Wort „Beobachtung“ die Wörter „sowie gezielten Kontrolle“ eingefügt.
- d) In Absatz 3 werden nach dem Wort „Beobachtung“ die Wörter „sowie gezielten Kontrolle“ eingefügt.

8. ~~Der~~ § 7 wird wie folgt geändert:

- a) Im Satzteil vor Nummer 1 wird die Angabe „§ 9 Absatz 2“ durch die Angabe „§ 16 Absatz 4“ ersetzt.
- b) In Nummer 2 wird die Angabe „§ 8 Absatz 1 Nummer 2 bis 4“ durch die Angabe „§ 16 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a bis c“ ersetzt.

9. ~~Der~~ § 8 wird wie folgt geändert:

- a) In der Überschrift wird das Wort „hilfflosen“ gestrichen.
- b) Im Satzteil vor Nummer 1 wird das Wort „hilfflosen“ gestrichen und die Angabe „§ 9 Absatz 3“ durch die Angabe „§ 17 Absatz 2“ ersetzt.

10. ~~Der~~ § 9 wird wie folgt geändert:

- a) In der Überschrift wird das Wort „Dateien“ durch das Wort „Informationssystem“ und die WörterAngabe „den §§ 8 und 9“ durch die Angabe „§ 12“ ersetzt.
- b) ~~Der~~ Absatz 1 wird wie folgt geändert:
  - aa) Die Absatzbezeichnung „(1)“ wird gestrichen.
  - bb) Im Satzteil vor Nummer 1 wird die Angabe „§ 8“ durch die Angabe „§ 12“ und das Wort „Dateien der Zentralstelle“ durch die Wörter „ein Informationssystem“ ersetzt.

- cc) In Nummer 1 werden jeweils das Wort „die“ durch das Wort „das“, das Wort „dienen“ durch das Wort „dient“ und das Wort „Dateien“ durch das Wort „Daten“ ersetzt.
  - dd) In Nummer 2 im Satzteil vor Buchstabe a werden das Wort „die“ durch das Wort „das“ und das Wort „dienen“ durch das Wort „dient“ ersetzt.
  - ee) In Nummer 3 im Satzteil vor Buchstabe a wird das Wort „die“ durch das Wort „das“ ersetzt und in Buchstabe c werden die Angabe „§ 5“ durch die Angabe „§ 6“ ersetzt und das Wort „Gewalttäterdateien“ durch die Wörter „Daten von Gewalttätern“ ersetzt.
  - ff) In Nummer 4 werden das Wort „die“ durch das Wort „das“, das Wort „dienen“ durch das Wort „dient“, das Wort „Dateien“ durch das Wort „Daten“ und das Wort „oder“ durch ein Komma ersetzt.
  - gg) In Nummer 5 werden das Wort „die“ durch das Wort „das“, das Wort „dienen“ durch das Wort „dient“ und das Wort „DNA-Analyse-Datei“ durch das Wort „DNA-Analyse-System“ und der Punkt durch ein Komma ersetzt.
  - hh) Die bisherigen Absatz 2 Nummern 1 bis 3 werden zu den neuen Absatz 1 Nummern 6 bis 8.
  - ii) In der neuen Nummer 6 werden nach dem Wort „Beobachtung“ die Wörter „sowie gezielte Kontrolle“ eingefügt.
  - jj) In der neuen Nummer 7 wird das Wort „Haftdatei“ durch das Wort „Haftdaten“ und das Wort „sowie“ durch das Wort „oder“ ersetzt.
  - kk) In der neuen Nummer 8 wird das Wort „hilfloser“ gestrichen.
  - ll) In dem Satzteil nach Nummer 8 wird das Wort „dienen“ durch das Wort „dient“ ersetzt.
- c) ~~Der~~ Absatz 2 wird aufgehoben.
11. ~~Der~~ § 10 wird wie folgt geändert:
- a) In der Überschrift wird das Wort „Speicherung“ durch das Wort „Verarbeitung“ und die Wörter „in den Dateien der Zentralstelle“ durch die Wörter „im Informationssystem“ ersetzt.
  - b) ~~Der~~ Absatz 1 wird wie folgt geändert:
    - aa) Im Satzteil vor Nummer 1 wird nach den Wörtern „Bundeskriminalamt kann in“ das Wort „der“ durch das Wort „dem“, die Angabe „§ 34“ durch die Angabe „§ 73“, das Wort „Errichtungsanordnung“ durch das Wort „Verzeichnis“, die Wörter „in einer Datei“ durch die Wörter „im Informationssystem“, die Angabe „§ 9 Absatz 1“ durch die Angabe „§ 12“ und das Wort „gespeichert“ durch das Wort „verarbeitet“ ersetzt.
    - bb) In Nummer 3 werden die Wörter „Angabe § 8 Absatz 1 Nummer 2 bis 4“ durch die Angabe „§ 16 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a bis c“ ersetzt.
  - c) ~~Der~~ Absatz 2 wird wie folgt geändert:

- aa) Im Satzteil vor Nummer 1 wird nach den Wörtern „Bundeskriminalamt kann in“ das Wort „der“ durch das Wort „dem“, die Angabe „§ 34“ durch die Angabe „§ 73“, das Wort „Errichtungsanordnung“ durch das Wort „Verzeichnis“ und das Wort „gespeichert“ durch das Wort „verarbeitet“ ersetzt.
- bb) In Nummer 1 werden die Wörter „in einer delikts- und phänomenbezogenen Datei“ durch die Wörter „im Informationssystem delikts- und phänomenbezogene“ ersetzt.
- cc) In Nummer 4 werden die Wörter „in einer Gewalttäterdatei Daten“ durch die Wörter „im Informationssystem Daten zu Gewalttätern“ ersetzt.
- d) In Absatz 3 wird nach den Wörtern „Bundeskriminalamt kann in“ das Wort „der“ durch das Wort „dem“, die Angabe „§ 34“ durch die Angabe „§ 73“, das Wort „Errichtungsanordnung“ durch das Wort „Verzeichnis“, die Wörter „in einer“ durch das Wort „zu“, das Wort „Datei“ durch das Wort „Daten“ und die Wörter „in Gewalttäterdateien gespeichert“ durch die Wörter „zu den Daten von Gewalttätern verarbeitet“ ersetzt.
- e) ~~Der~~ Absatz 5 wird wie folgt geändert:
  - aa) Im Satzteil vor Nummer 1 wird nach den Wörtern „Bundeskriminalamt kann in“ das Wort „der“ durch das Wort „dem“, die Angabe „§ 34“ durch die Angabe „§ 73“, das Wort „Errichtungsanordnung“ durch das Wort „Verzeichnis“ und das Wort „gespeichert“ durch das Wort „verarbeitet“ ersetzt.
  - bb) In Nummer 1 werden die Wörter „in einer“ gestrichen, das Wort „erkennungsdienstlichen“ durch das Wort „erkennungsdienstliche“ ersetzt und das Wort „Datei“ gestrichen.
  - cc) In Nummer 2 wird das Wort „DNA-Analyse-Datei“ durch das Wort „DNA-Analyse-System“ ersetzt.
- f) Die bisherigen § 11 Absätze 1 bis 4 werden die neuen Absätze 6 bis 9.
- g) Im neuen Absatz 6 wird nach den Wörtern „Bundeskriminalamt kann in“ das Wort „der“ durch das Wort „dem“, die Angabe „§ 34“ durch die Angabe „§ 73“, das Wort „Errichtungsanordnung“ durch das Wort „Verzeichnis“, die Wörter „in einer Datei“ durch die Wörter „im Informationssystem“ ersetzt, nach dem Wort „Beobachtung“ die Wörter „sowie gezielten Kontrolle“ eingefügt, das Wort „dient“ durch das Wort „dienen“ und das Wort „gespeichert“ durch das Wort „verarbeitet“ ersetzt.
- h) Im neuen Absatz 7 wird nach den Wörtern „Bundeskriminalamt kann in“ das Wort „der“ durch das Wort „dem“, die Angabe „§ 34“ durch die Angabe „§ 73“, das Wort „Errichtungsanordnung“ durch das Wort „Verzeichnis“, die Wörter „in einer Datei gespeichert“ durch die Wörter „im Informationssystem verarbeitet“ ersetzt, nach dem Wort „Beobachtung“ die Wörter „sowie gezielten Kontrolle“ eingefügt und das Wort „dient“ durch das Wort „dienen“ ersetzt und folgender Satz 2 angefügt:  
**„Absatz 6 Satz 2 gilt entsprechend.“**
- i) Im neuen Absatz 8 wird nach den Wörtern „Bundeskriminalamt kann in“ das Wort „der“ durch das Wort „dem“, die Angabe „§ 34“ durch die Angabe „§ 73“, das Wort „Errichtungsanordnung“ durch das Wort „Verzeichnis“, das Wort „Daten“

**Kommentar [A132]:** Dies ist keine redaktionelle Änderung und müsste daher begründet werden.

durch das Wort „**Haftdaten**“, die Wörter „**in einer Haftdatei gespeichert**“ durch die Wörter „**im Informationssystem verarbeitet**“ ersetzt.

- j) Im neuen Absatz 9 wird nach den Wörtern „**Bundeskriminalamt kann in**“ das Wort „**der**“ durch das Wort „**dem**“, die Angabe „**§ 34**“ durch die Angabe „**§ 73**“, das Wort „**Errichtungsanordnung**“ durch das Wort „**Verzeichnis**“, die Wörter „**in einer Datei**“ durch die Wörter „**im Informationssystem**“ und das Wort „**gespeichert**“ durch das Wort „**verarbeitet**“ ersetzt.

12. ~~Der~~§ 11 wird aufgehoben.

## **Artikel 16**

### **Einschränkung von Grundrechten**

Das Grundrecht des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses (Artikel 10 des Grundgesetzes) wird nach Maßgabe von Artikel 1 Nummer 13, 41, 51 und 54 dieses Gesetzes eingeschränkt.

## **Artikel 17**Artikel 16

### **Inkrafttreten, Außerkrafttreten**

Dieses Gesetz tritt am Tag nach der Verkündung in Kraft. Gleichzeitig tritt das Bundeskriminalamtgesetz vom 7. Juli 1997 (BGBl. I S. 1650), das [zuletzt](#) durch Artikel 7 des Gesetzes vom 26. Juli 2016 (BGBl. I S. 1818) geändert worden ist, außer Kraft.

## **Begründung**

### **A. Allgemeiner Teil**

#### **I. Zielsetzung und Notwendigkeit der Regelungen**

Das Bundesverfassungsgericht hat in seinem Urteil vom 20. April 2016 - 1 BvR 966/09 u.a. - (BVerfG, NJW 2016, 1781 ff.) zum Bundeskriminalamtgesetz festgestellt, dass die Befugnisse des Bundeskriminalamtes zum Einsatz verdeckter Überwachungsmaßnahmen zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus im Grundsatz mit den Grundrechten des Grundgesetzes vereinbar sind. Gleichzeitig hat das Bundesverfassungsgericht das bestehende Bundeskriminalamtgesetz in Teilen für verfassungswidrig erklärt. Es hat geurteilt, dass bei solchen Maßnahmen, die tief in das Privatleben Betroffener hineinreichen, besondere Anforderungen an den Verhältnismäßigkeitsgrundsatz zu stellen sind. Insbesondere verlangen die Befugnisse in ihrer Ausgestaltung besondere Regelungen zum Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung, sowie einen Schutz von Berufsgeheimnisträgern, unterliegen Anforderungen an Transparenz, individuellen Rechtsschutz und datenschutzaufsichtliche Kontrolle und müssen von Löschungspflichten bezüglich der erhobenen Daten flankiert sein.

Mit seinem Urteil hat das Bundesverfassungsgericht zudem ein Grundsatzurteil zum polizeilichen Datenschutz gesprochen, mit dem es die bisherige Rechtsprechung zu den einzelnen verdeckten Ermittlungsbefugnissen zusammenführt, sie in übergreifende Prinzipien systematisiert, die verfassungsrechtlichen Anforderungen an Zweckbindung und Zweckänderung von Daten fortentwickelt und erstmals Aussagen zur Übermittlung von Daten an öffentliche Stellen im Ausland trifft. Es hat insbesondere ausgeführt, dass sich die Anforderungen an die Nutzung und Übermittlung staatlich erhobener Daten nach den Grundsätzen der Zweckbindung und Zweckänderung richten und sich die Verhältnismäßigkeitsanforderungen für eine solche Zweckänderung am Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung zu orientieren haben. Auch die Übermittlung von Daten an öffentliche Stellen im Ausland unterliegt diesen verfassungsrechtlichen Grundsätzen der Zweckänderung und Zweckbindung.

Das Bundeskriminalamt muss für die Umsetzung der Vorgaben aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 die bestehende IT-Architektur des Bundeskriminalamtes, insbesondere INPOL, grundlegend neu strukturieren. Der Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung muss als zentrales Element des Urteils des Bundesverfassungsgerichts effektiv und effizient in der IT-Architektur umsetzbar sein.

Bislang wird der Datenschutz in der IT-Architektur des Bundeskriminalamtes vertikal durch die Speicherung der Daten in vielen Dateien, welche den Aufgabenzuschnitt der jeweiligen Organisationseinheiten abbilden, umgesetzt. Dies führt dazu, dass die gleichen personenbezogenen Daten in vielen verschiedenen Dateien mehrfach gespeichert sind, wenn sie für das jeweilige Aufgabengebiet des betreffenden Fachreferats des Bundeskriminalamtes erforderlich sind.

Die Berechtigungsverwaltung für den Zugriff auf die Daten wird statisch und lediglich nach Datei und Benutzerrolle vergeben: Innerhalb einer Datei, auf die der jeweilige Mitarbeiter aufgrund seiner Zugehörigkeit zu einer Organisationseinheit des Bundeskriminalamtes Zugriff hat, können diese Benutzer (rollenabhängig) auf alle Daten zugreifen.

Dieses bisherige System zum Schutz der personenbezogenen Daten hat das Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 für verfassungsrechtlich nicht ausrei-

chend erachtet und es durch ein horizontal wirkendes Datenschutzkonzept, welches durch den Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung bestimmt und geprägt ist, ersetzt. Es (BVerfG, aaO, Randnummer 281) hat ausgeführt, dass der Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung dem Umstand Rechnung trägt, „dass sich die Generierung von Wissen - nicht zuletzt auch, wenn es um das Verstehen terroristischer Strukturen geht - nicht vollständig auf die Addition von je getrennten, nach Rechtskriterien formell ein- oder ausblendbaren Einzeldaten reduzieren lässt. In den dargelegten Grenzen erkennt das die Rechtsordnung an.“ Gleichfalls hat es klargestellt, dass es verfassungsrechtlich nicht notwendig ist, über den Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung hinausgehende einschränkende Maßgaben vorzunehmen.

Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 281) hat hierzu ausgeführt, dass diese Grenzen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung zugleich gewährleisten, „dass damit keine Datennutzung ins Blaue hinein eröffnet ist. Durch die Bindung an die für die Datenerhebung maßgeblichen Aufgaben und die Anforderungen des Rechtsgüterschutzes hat auch eine Verwendung der Daten als Spurenansatz einen hinreichend konkreten Ermittlungsbezug, den der Gesetzgeber nicht durch weitere einschränkende Maßgaben absichern muss“.

Dieses neue horizontale Datenschutzkonzept des Bundesverfassungsgerichts, welches für den Zugriff auf Daten nicht auf die Zugehörigkeit zu einer Organisationseinheit abstellt, sondern sich auf die Bindung an die für die Datenerhebung maßgebliche Aufgabe und die Anforderungen des Rechtsgüterschutzes konzentriert, bietet schließlich die Möglichkeit der vollständigen Umsetzung der Empfehlung Nummer 7 für den Bereich der Polizei des 2. Untersuchungsausschusses nach Artikel 44 des Grundgesetzes (Bundestags-Drucksache 17/14600, S. 862) innerhalb des Informationssystems des Bundeskriminalamtes und des polizeilichen Informationsverbundes mit den Polizeien des Bundes und der Länder.

Als Lehre aus der Aufdeckung der NSU-Mordserie im November 2011 hat der Deutsche Bundestag als Empfehlung in der o.g. Nummer 7 gefordert:

„Die informationstechnischen Grundlagen für die notwendige Vernetzung aller an einer Ermittlung beteiligten Dienststellen müssen jederzeit sofort verfügbar sein. Es darf nicht nochmals vorkommen, dass Zeit und Kraft dafür verloren gehen, unterschiedliche Systeme wie „EASy“ und „INPOL Fall“ während einer laufenden Ermittlung zu verknüpfen. Die eingeleiteten Maßnahmen, die Interoperabilität der Datensysteme zu schaffen, müssen zügig zu einem guten, verfassungsrechtlich einwandfreien Ergebnis geführt werden.“

In einem sich strikt an dem Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung orientierenden zukünftigen Informations- und Verbundsystem können insbesondere phänomenübergreifende Abfrage- und Recherchemöglichkeiten auf der Grundlage eines einheitlichen technischen Austauschstandards (XPolizei) geschaffen werden, um die Aussagekraft der Auswertergebnisse der polizeilichen Ermittlungsarbeit zu optimieren. Durch den Austausch von Personen-, Fall- und Sachdaten wird eine effektive Kriminalitätsbekämpfung durch die Polizeien des Bundes und der Länder sichergestellt (z. B. zur Aufklärung nicht nur länder-, sondern auch phänomenübergreifender Tat-/Täter- bzw. Tat-/Tat-Zusammenhänge).

Ein solches System bietet gleichzeitig die Möglichkeit, datenschutzfreundliche Verfahren, wie zum Beispiel Pseudonymisierungs- oder Kennzeichnungsverfahren, bundeseinheitlich zu regeln.

Die Grundsätze der Datensparsamkeit und Datenvermeidung werden vollständig umgesetzt, indem personenbezogene Daten regelmäßig nur noch einmal gespeichert werden. Die im bisherigen System aufgrund der verschiedenen Dateien nur eingeschränkt mögliche Protokollierungs- und Berichtsmöglichkeiten für die Datenschutzkontrolle können im

neuen System - wie vom Bundesverfassungsgericht gefordert - zu umfassenden Pflichten ausgebaut werden. Dies ermöglicht insbesondere die effektive Ausübung der Betroffenenrechte und eine wirksame Kontrolle durch die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit.

Ein wesentlicher Aspekt der Modernisierungsbestrebung stellt die Bereitstellung eines einheitlichen Verbundsystems mit zentraler Datenhaltung im Bundeskriminalamt dar, um die verfassungsrechtlichen Vorgaben auch für die Polizeien des Bundes und der Länder effektiv erfüllen zu können. Der Datenbesitz und damit die Verantwortung für die Daten verbleiben weiterhin bei den entsprechenden Polizeien des Bundes und der Länder. Mit dieser Maßnahme kann auch eine zeitgerechte Umsetzung von neuen fachlichen Anforderungen, insbesondere auch aus dem europäischen Bereich gewährleistet werden.

Die Harmonisierung und Standardisierung der Informationsverarbeitung verlangt eine modernisierte Zentralstelle, die eine einheitliche Informationstechnik zur Verfügung stellt, Prozesse koordiniert und Diskussionen moderiert. Hierzu sollte das Bundeskriminalamt mit seiner bereits originär definierten Position als Zentralstelle ertüchtigt werden. Um die Aufgabe einer dienstleistungsorientierten Zentralstelle wahrnehmen zu können, müssen die Strukturen und die IT-Technik des Bundeskriminalamtes modernisiert werden.

Um das derzeitige polizeiliche Informationswesen an die stetig steigenden Anforderungen auch der europäischen und internationalen Zusammenarbeit anzupassen, sind ebenfalls grundsätzliche Änderungen an den bestehenden Systemen zwingend notwendig. Dabei müssen die Vereinheitlichung und Harmonisierung von Verfahren sowie die Standardisierung und Bündelung von Ressourcen in Bund und Ländern im Vordergrund stehen. Eine einheitliche und gute Datenqualität sowie eine phänomenübergreifende Auswertung und Analyse sind für eine erfolgreiche und effiziente polizeiliche Arbeit zwingend erforderlich. Unter dem Aspekt der weitergehenden Harmonisierung und der Verbesserung des Informationsaustauschs in der Europäischen Union ist auch die Neufassung der Europol-Verordnung zu berücksichtigen. Aufgrund der Funktion des Bundeskriminalamtes als Nationale Stelle in der Zusammenarbeit mit Europol bietet es sich an, die modernisierten Standards von Europol weitgehend zu übernehmen.

Bis Mai 2018 ist außerdem die Richtlinie (EU) 2016/680 vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten durch die zuständigen Behörden zum Zwecke der Verhütung, Ermittlung, Aufdeckung oder Verfolgung von Straftaten oder der Strafvollstreckung sowie zum freien Datenverkehr umzusetzen. Mit dieser Richtlinie soll der Datenschutz im Polizeibereich weiter harmonisiert werden, um zum einen ein vergleichbar hohes Schutzniveau für personenbezogene Daten - unter anderem durch Stärkung von Betroffenenrechten - zu gewährleisten und zum anderen den unionsweiten Informationsaustausch zu erleichtern und zu verbessern. Umsetzungsbedarf besteht hier v.a. in Bezug auf die Neujustierung datenschutzrechtlicher Begrifflichkeiten, Kategorisierungen von Betroffenen und Daten, Drittstaatenübermittlungen, ein Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten, Folgenabschätzungen, den behördlichen Beauftragten für den Datenschutz sowie Betroffenenrechte.

Da die Gründe für die Verfassungswidrigkeit nicht den Kern der eingeräumten Befugnisse betreffen, hat das Bundesverfassungsgericht den überwiegenden Teil der beanstandeten Vorschriften mit Einschränkungen bis zum Ablauf des 30. Juni 2018 fortgelten lassen. Die jüngsten jihadistischen Anschläge in Deutschland, Frankreich und Belgien haben erneut gezeigt, dass Europa Ziel einer terroristischen Bedrohung ist. Diese hohe Gefährdungslage gebietet zum Schutz der Bürgerinnen und Bürger vor terroristischen Anschlägen, die zu deren Abwehr notwendigen Befugnisse unter Berücksichtigung der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts schnellstmöglich rechtssicher auszugestalten und die Kompetenzen des Bundeskriminalamtes dort, wo es zur Schließung von Sicherheitslücken notwendig ist, moderat auszubauen.



Darüber hinaus besteht ein allgemeiner Überarbeitungsbedarf des Bundeskriminalamtgesetzes in systematischer Hinsicht. Das Bundesverfassungsgericht hat in seinem Urteil vom 20. April 2016 insbesondere den Grundsatz der Normenklarheit und Bestimmtheit hervorgehoben. In seinem Sondervotum bezeichnet der Richter des Bundesverfassungsgerichts Schluckebier das Bundeskriminalamtgesetz als „ohnehin schon überbordendes, nur schwer lesbares und verständliches Regelwerk“.

## **II. Wesentlicher Inhalt des Entwurfs**

Der Gesetzesentwurf passt im Wesentlichen die Regelungen zur Erhebung von Daten, die durch den Einsatz verdeckter Maßnahmen zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus erlangt wurden, an die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichtsurteils vom 20. April 2016 an. Er führt hierzu umfangreiche Änderungen der Voraussetzungen zur Anordnungsbefugnis, zum Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung, zum Schutz von Berufsgeheimnisträgern, zur Transparenz, zum individuellen Rechtsschutz, zur aufsichtlichen Kontrolle durch eine unabhängige Stelle und zu Löschungspflichten in das Bundeskriminalamtgesetz ein. Hierzu sieht er insbesondere eine Stärkung des Kernbereichsschutzes während und nach der Datenerhebung durch erweiterte richterliche Kontrollbefugnisse vor.

Zudem setzt der Gesetzesentwurf die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts zur Nutzung der in den Datenbeständen des Bundeskriminalamtes vorhandenen personenbezogenen Daten und zur Übermittlung dieser Daten an andere nationale und internationale Stellen um. Insbesondere umfasst der Entwurf dabei Regelungen zu den Voraussetzungen, unter denen die Daten zu einem anderen Zweck genutzt werden können, als zu dem sie ursprünglich erhoben worden sind und führt den Grundsatz der hypothetischen Datenerhebung ein.

Des Weiteren enthält der Gesetzesentwurf umfangreiche Vorschriften zum Datenschutz, welche der Umsetzung der EU-Richtlinie 2016/680 vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten durch die zuständigen Behörden zum Zwecke der Verhütung, Ermittlung, Aufdeckung oder Verfolgung von Straftaten oder der Strafvollstreckung sowie zum freien Datenverkehr dienen. Hierdurch stärkt er insbesondere die Rolle und die Kontrollmöglichkeiten der Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit, insbesondere durch das Verfahren zur Anhörung vor besonders grundrechtsrelevanten Datenverarbeitungen. Der Gesetzesentwurf sieht eine umfassende Protokollierung mit Analysefunktion zum Zwecke der Datenschutzkontrolle vor und verpflichtet das Bundeskriminalamt durch technische und organisatorische Vorkehrungen sicherzustellen, dass die Datenschutzgrundsätze und die Anforderungen an die Datensicherheit bereits bei Verarbeitung beachtet werden. Es wird ein allgemeines Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten eingerichtet. Die Grundsätze „Privacy by Design“ und „Privacy by Default“ werden im Informationssystem des Bundeskriminalamtes verankert. Die Rolle des behördlichen Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes und die Rechte der Betroffenen werden gestärkt. Der Grundsatz der Datensparsamkeit wird gestärkt und die Datenqualität durch die neue IT-Architektur erhöht.

Die Harmonisierung und Standardisierung im EU-Kontext zur Verbesserung des Informationsflusses wird durch die Gleichstellung der EU-internen Übermittlungen mit innerstaatlichen Übermittlungen zur Erreichung des unionsrechtlich vorgegebenen Ziels, den freien Datenverkehr auch im Bereich Polizei und Justiz zu erleichtern, die Überarbeitung der Regelungen zur Datenübermittlung an Stellen in Drittstaaten und die neue Systematisierung und Präzisierung der Einschränkungen der Übermittlungsbefugnisse gefördert.

Die Zentralstellenfunktion des Bundeskriminalamtes wird u.a. nach dem Vorbild Europols modernisiert, indem die Rolle als zentraler Dienstleister der Polizeien des Bundes und der Länder durch die Entwicklung von technischen und organisatorischen Vorkehrungen zur

Umsetzung von Datenschutzgründen für die Polizeien, die Bildung von Kompetenzzentren für operative informationstechnische Systeme und Infrastrukturen, Einsatztechniken, Einsatzmethoden und technische Einsatzmittel, die Schaffung der Voraussetzungen für eine Modernisierung der IT des Bundeskriminalamtes nach dem Grundsatz der Interoperabilität und die Öffnung des Direktverkehrs mit dem Ausland für die Polizeien des Bundes und Länder gestärkt.

Die hohe Gefährdungslage gebietet zum Schutz der Bürgerinnen und Bürger vor terroristischen Anschlägen, die zu deren Abwehr notwendigen Befugnisse unter Berücksichtigung der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts schnellstmöglich rechtssicher auszugestalten und die Kompetenzen des Bundeskriminalamtes dort, wo es zur Schließung von Sicherheitslücken notwendig ist, moderat auszubauen. Der Gesetzentwurf sieht daher eine moderate Erweiterung der Kompetenzen des Bundeskriminalamtes vor. Hierzu schafft er die Möglichkeit des Bundeskriminalamtes, Postbeschlagnahmen zur Gefahrenabwehr, Ausschreibungen zu gezielten Kontrollen im präventiven und repressiven Bereich und Ausschreibungen aufgrund von Warnmeldungen anderer Staaten vorzunehmen.

Der Gesetzentwurf sieht für das Bundeskriminalamt ferner eine originäre Ermittlungskompetenz im Bereich der Spionagebekämpfung und damit eng zusammenhängender Delikte vor. Das Bundeskriminalamt soll zukünftig die polizeilichen Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung in Bezug auf folgende Straftaten wahrnehmen können: Friedensverrat (§ 80 Strafgesetzbuch), Hochverrat gegen den Bund (§ 81 des Strafgesetzbuches), Agententätigkeit zu Sabotagezwecken (§ 87 des Strafgesetzbuches), verfassungsfeindliche Sabotage (§ 88 des Strafgesetzbuches), Landesverrat und Gefährdung der äußeren Sicherheit (§§ 94 - 100a des Strafgesetzbuches) sowie bestimmte schwere Straftaten gegen das Leben oder die persönliche Freiheit, wenn eine Steuerung durch eine fremde Macht oder den Geheimdienst einer fremden Macht und damit Staatsterrorismus beziehungsweise eine sonstige nachrichtendienstlich gesteuerte Straftat anzunehmen ist. Mit letzterem Komplex erfasst werden damit Fälle von Staatsterrorismus beziehungsweise nachrichtendienstlich gesteuerte gezielte Tötungs- oder Freiheitsberaubungsdelikte.

Der Gesetzentwurf sieht außerdem die Möglichkeit für das Bundeskriminalamt vor, herausragende internationale Zeugenschutzfälle, die zeit- und personalaufwendig sind, operativ selbst zu bearbeiten.

Zusätzlich erweitert der Gesetzentwurf die Zuständigkeit des Bundeskriminalamtes zum Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane auf Hilfsorgane des Deutschen Bundestages, wenn der Präsident des Deutschen Bundestages darum ersucht.

Darüber hinaus beinhaltet der Gesetzesentwurf Regelungen zur Sicherung seiner behördlichen Liegenschaften durch das Bundeskriminalamt in eigener Zuständigkeit, analog zu bestehenden Regelungen für die Bundespolizei.

Weiterhin wird durch den Gesetzentwurf festgelegt, dass das Bundeskriminalamt nationale Stelle von Europol ist, und die Befugnis des Bundeskriminalamtes zum Austausch von Daten mit für die Verhütung oder Verfolgung von Straftaten zuständigen zwischen- und überstaatlichen Stellen unter Beachtung der verfassungsrechtlichen Vorgaben ausgebaut.

Ferner regelt der Gesetzentwurf die Entnahme von Körperzellen, die Bestimmung von DNA-Identifizierungsmustern und deren Speicherung zur Erkennung von DNA-Trugspuren, die durch Mitarbeiter des Bundeskriminalamtes gelegt wurden.

### **III. Alternativen**

Keine.

#### **IV. Gesetzgebungskompetenz**

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes zur Änderung des Bundeskriminalamtgesetzes folgt aus Artikel 73 Absatz 1 Nummer 9a GG (Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus durch das Bundeskriminalamt), Artikel 73 Absatz 1 Nummer 10 GG (internationale Verbrechensbekämpfung), Artikel 73 Absatz 1 Nummer 10 Buchstabe a und Buchstabe c GG, Artikel 74 Absatz 1 Nummer 1 (Strafrecht, gerichtliches Verfahren).

#### **V. Vereinbarkeit mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen**

Der Gesetzentwurf ist mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen, die die Bundesrepublik Deutschland geschlossen hat, vereinbar. Der Gesetzentwurf dient der Umsetzung der Richtlinie (EU) 2016/680.

#### **VI. Gesetzesfolgen**

Die Regelungen tragen zum besseren Schutz der öffentlichen Sicherheit und verbessern die Rechte der durch die Datenverarbeitung des Bundeskriminalamtes betroffenen Personen.

##### **1. Nachhaltigkeitsaspekte**

Der Entwurf steht im Einklang mit den Leitgedanken der Bundesregierung zur nachhaltigen Entwicklung im Sinne der Nationalen Nachhaltigkeitsstrategie. Die Wirkungen des Entwurfs zielen auf eine nachhaltige Entwicklung, weil er dem Bundeskriminalamt rechtssichere Befugnisse zum Schutz der Bürger an die Hand gibt und gleichzeitig den Datenschutz nach Maßgabe des Urteils des Bundesverfassungsgerichts stärkt.

##### **2. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand**

Es entstehen keine Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand.

##### **3. Erfüllungsaufwand**

###### **a) Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger**

Für Bürgerinnen und Bürger entsteht kein Erfüllungsaufwand.

###### **b) Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft**

Für die Wirtschaft entsteht durch zwei Regelungen ein nicht näher zu beziffernder Erfüllungsaufwand. § 46 Absatz 1 BKAG-E enthält eine Mitwirkungspflicht für Personen und Unternehmen, die geschäftsmäßig Post- oder Telekommunikationsdienste erbringen, unter bestimmten Umständen Postsendungen und Telegramme an das Bundeskriminalamt herauszugeben. Durch die Änderungen in § 10 Absatz 1 und § 36 Absatz 1 werden Anbieter von Telemediendiensten in den Kreis der Bestandsdatenauskunftspflichtigen einbezogen. Eine Bezifferung des Mehraufwandes ist zum jetzigen Zeitpunkt nicht möglich, da nicht abgesehen werden kann, in wie vielen Fällen eine Maßnahme nach § 46 BKAG-E durchgeführt werden wird und in wie vielen Fällen bei Maßnahmen nach 10 Absatz 1 oder 36 Absatz 1 BKAG-E Dienstleister betroffen sind, die nicht bereits unter die Regelungen des bisherigen Bundeskriminalamtgesetzes fallen. § 10 Absatz 5 und § 36 Absatz 5 sehen hierfür allerdings eine Entschädigungsregelung vor.

###### **c) Erfüllungsaufwand für die Verwaltung**

Bund:

1. Bundeskriminalamt

Dem Bundeskriminalamt entstehen durch die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts und die Umsetzung der Datenschutzrichtlinie (EU) 2016/680 erhebliche Mehraufwendungen durch die erforderliche Anpassung der IT-Landschaft, die Erweiterung datenschutzrechtlicher Prüfschritte, insbesondere im internationalen Schriftverkehr, die Beachtung neudefinierter Datenschutzgrundsätze, insbesondere erweiterter Protokollierungs- und Dokumentationsverpflichtungen, die erforderlichen Datenschutzfolgeabschätzungen und die Berücksichtigung erweiterter Betroffenenrechte. Weiterer Mehraufwand entsteht durch den Ausbau der Zentralstellenfunktion und die Erweiterung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes, wie dem möglichen Schutz von Hilfsorganen des Deutschen Bundestages.

Erfüllungsaufwand für die Jahre 2017-2021 jeweils in Tausend Euro

	einmalig	jährlich
2017	27.300	29.378
2018	73.400	29.378
2019	94.200	29.378
2020	38.400	29.378
2021	20.400	29.378

Daraus resultiert für das Bundeskriminalamt einmaliger Umsetzungsaufwand in Höhe von rund 254 Millionen Euro. Die jährlichen Personal- und Sachkosten betragen für die ersten fünf Jahre 29,4 Millionen und ab 2022 nach Aufnahme des Wirkbetriebes der neuen IT-Architektur zusätzlich jährliche Betriebskosten (Wartung, Pflege, Support, etc.) in Höhe von rund 33 Millionen Euro.

Entstehender Mehrbedarf an Sach- und Personalmitteln soll finanziell und stellenmäßig im jeweiligen Einzelplan ausgeglichen werden.

Im Einzelnen:

aa) Anpassung der IT Landschaft

Das Bundeskriminalamt muss für die Umsetzung der Vorgaben aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 und der Umsetzung der Datenschutzrichtlinie (EU) 2016/680 die bestehende IT-Architektur des Bundeskriminalamtes, insbesondere INPOL, grundlegend neu strukturieren.

Die Umsetzung der Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts, insbesondere der Grundsatz der hypothetischen Datenenerhebung bedingt eine Modernisierung der IT-Architektur des Bundeskriminalamtes. Auch der dort geforderte horizontale Datenschutz unter Beachtung des Grundsatzes der hypothetischen Datenenerhebung muss in den IT-Systemen des Bundeskriminalamtes abbildbar sein.

Eine Ergänzung und Erweiterung der bestehenden IT-Architektur ist technisch nicht oder nur mit unverhältnismäßigem wirtschaftlichen Aufwand realisierbar. Insbesondere die vorgegebene Abkehr von der aktuellen statischen Dateilandschaft hin zu einer dynamischen und aufgabenbezogenen Zugriffsverwaltung ist auf Basis der aktuellen INPOL-Architektur nicht umsetzbar.

Ein wesentlicher Aspekt der Modernisierungsbestrebung stellt die Bereitstellung eines einheitlichen Verbundsystems mit zentraler Datenhaltung im Bundeskriminalamt dar, um die verfassungsrechtlichen Vorgaben auch für die Polizeien des Bundes und der Länder effektiv erfüllen zu können. Der Datenbesitz und damit die Verantwortung für die Daten verbleiben weiterhin bei den entsprechenden Polizeien des Bundes und der Länder.

Durch die Anpassung der IT-Landschaft entsteht einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von 249,6 Millionen Euro und jährlicher Personal- und Sachaufwand in Höhe von 10,9 Millionen Euro. Als Zeitraum für die Erneuerung der INPOL-Systemlandschaft werden ca. 5 Jahre geschätzt, wobei zur Risikominimierung die Umsetzung in mehreren Stufen erfolgen wird. Nach Aufnahme des Wirkbetriebes der neuen IT-Architektur entstehen jährliche Betriebskosten durch Wartung, Pflege, Support, etc. in Höhe von rund 33 Millionen Euro.

#### bb) Kernbereichsschutz

Das Bundesverfassungsgericht trifft in seinem Urteil vom 20. April 2016 detaillierte Vorgaben für den Schutz des Kernbereiches der privaten Lebensgestaltung und weitet den Richtervorbehalt aus. Insbesondere aus der Verpflichtung, sämtliche Erkenntnisse aus Onlinedurchsuchungen und Wohnraumüberwachungen dem anordnenden Gericht vorzulegen, muss sichergestellt werden, dass Daten unverzüglich dem anordnenden Gericht vorgelegt werden, damit dieses unverzüglich über die Verwertbarkeit oder Löschung der Daten entscheiden kann. Dies erfordert eine systematische Erweiterung und Weiterentwicklung der bislang zur Durchführung von Maßnahmen genutzten Systeme. Dabei müssen die Anforderungen der IT-Sicherheit vollumfänglich umgesetzt werden. Dadurch entstehen einmalige Verwirklichungskosten in Höhe von 42.000 Euro und jährliche Personal- und Sachkosten in Höhe von 230.000 Euro.

#### cc) Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung

Durch den für alle Datenverarbeitungen und -übermittlungen geltenden Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung werden beim polizeilichen Handeln eingehendere datenschutzrechtliche Prüfschritte erforderlich. Dadurch werden, insbesondere beim internationalen Informationsaustausch, erhebliche Mehraufwendungen bei den jeweiligen Sachbearbeitern generiert, wodurch einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von 128.000 Euro und jährlicher Personal- und Sachaufwand in Höhe von 2,5 Millionen Euro entstehen. Das betrifft insbesondere den Bereich der internationalen Fahndung, und hier speziell die INTERPOL-Personenfahndung, die einen wesentlichen Baustein und entscheidenden Beitrag für die Bekämpfung ausländischer terroristischer Gewalttäter darstellt und wie sich nach den letzten Ereignissen, insbesondere in Ansbach und Würzburg, zeigte, einer deutlichen Stärkung und Intensivierung bedürfen.

#### dd) Erhöhung der Datenschutzerfordernissen

Sowohl das Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 als auch die Datenschutzrichtlinie (EU) 2016/680 geben insbesondere bei besonders eingriffsintensiven Maßnahmen umfangreiche Protokollierungs- und Dokumentationsverpflichtungen vor. Zudem werden eine Datenschutzfolgeabschätzung bei besonders grundrechtsgefährdenden Datenverarbeitungen und eine mindestens zweijährliche Prüfung der Datenverarbeitung durch die oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit vorgeschrieben. Darüber hinaus werden erweiterte Berichtigungs- und Benachrichtigungsverpflichtungen eingeführt. Dadurch entstehen einmalige Verwirklichungskosten in Höhe von 364.000 Euro und jährliche Personal- und Sachkosten in Höhe von 5,9 Millionen Euro.

#### ee) Ausbau der Zentralstelle

Die Harmonisierung und Standardisierung der Informationsverarbeitung verlangt eine modernisierte Zentralstelle, die eine einheitliche Informationstechnik zur Verfügung stellt, Prozesse koordiniert und Diskussionen moderiert. Hierzu sollte das Bundeskriminalamt mit seiner bereits originär definierten Position als Zentralstelle ertüchtigt werden. Um die Aufgabe einer dienstleistungsorientierten Zentralstelle wahrnehmen zu können, müssen die Strukturen und die IT-Technik des Bundeskriminalamtes modernisiert werden.

Der Gesetzentwurf sieht zudem den Ausbau der Analysefähigkeiten des Bundeskriminalamtes als zentralem Dienstleister für die Polizeien des Bundes und der Länder vor. Aus dieser Aufgabe ergibt sich ein personeller Mehraufwand für die neu zu erstellenden Analysen und Lageberichte. Zudem erhält das Bundeskriminalamt die Möglichkeit, in eng begrenzten Bereichen Kompetenzzentren aufzubauen. Weiterhin umfasst die Stärkung der Zentralstellenfunktion eine künftig verbesserte operative Methodenentwicklung mit behördenübergreifendem Austausch von hieraus resultierenden Erkenntnissen und Entwicklungen. Der Gesetzentwurf legt weiterhin als neue Aufgabe für das Bundeskriminalamt fest, angemessene organisatorische und technische Maßnahmen zur Umsetzung von Datenschutzgrundsätzen, wie der Datenvermeidung und Datensparsamkeit und IT-Sicherheit, zu entwickeln und den Polizeien des Bundes und der Länder zur Verfügung zu stellen, wozu auch die Unterstützung bei der Implementierung gehört. Für den Ausbau der Zentralstelle entstehen einmalige Verwirklichungskosten in Höhe von 3,6 Millionen Euro und jährliche Personal- und Sachkosten in Höhe von 9,9 Millionen Euro.

## 2. Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit

Die Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit hat mitgeteilt, dass insbesondere die Kontrolle der verdeckten Ermittlungsmaßnahmen sowie die aufgrund der Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts notwendige quantitative Ausweitung von Kontrollen zu einem Mehrbedarf an Personalmitteln von 18 Stellen im höheren Dienst und 23 Stellen im gehobenen Dienst führe.

Durch diesen Mehrbedarf an Personalmitteln würden einmalige Kosten zur Erstausrüstung der Arbeitsplätze in Höhe von 164.000 Euro und jährliche Personal- und Sachkosten in Höhe von 4,3 Millionen Euro entstehen.

### Länder und Kommunen:

Den Polizeien der Länder entsteht durch die gesteigerten Anforderungen an den Datenschutz und der Beachtung des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung, insbesondere im internationalen Schriftverkehr, ebenfalls ein Mehraufwand, sofern sich der Schriftverkehr nach diesem Gesetz richtet, der jedoch mangels abschätzbarer Fallzahlen nicht beziffert werden kann. Durch die angestrebte Vereinheitlichung der bestehenden INPOL-Verbundsysteme werden die Länder jedoch finanziell entlastet. Eine konkrete Bezifferung der etwaigen Einsparungen kann jedoch zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht erfolgen, da nicht bekannt ist, welches Land in welchem Umfang die Serviceleistungen des Bundeskriminalamtes zukünftig in Anspruch nehmen wird.

Durch die Ermächtigung der Polizei des Deutschen Bundestages zur Datenverarbeitung im polizeilichen Informationsverbund wird das Land Berlin marginal entlastet, das diese Datenverarbeitung bisher in Amtshilfe vorgenommen hat.

## 4. Weitere Kosten

Mit der Einführung des Richtervorbehaltes für verdeckte Maßnahmen zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus ist eine 24/7 Erreichbarkeit des für das Bundeskriminalamt zuständigen Richters zwingend erforderlich. Ein weiterer Mehraufwand entsteht für das Gericht durch die erhöhten Anforderungen an den Kernbereichsschutz bei besonders eingriffsintensiven Maßnahmen. Bei verdeckten Überwachungsmaßnahmen

der Informationstechnik, Telekommunikation oder des Wohnraums, besonderen Mitteln der Datenerhebung und der Onlinedurchsuchung zur Gefahrenabwehr sieht das Gesetz vor, die so gewonnenen Erkenntnisse sofort dem Gericht vorzulegen, welches unverzüglich über die Verwertung oder Löschung zu entscheiden hat. Zur Abwicklung des dabei anfallenden Geschäftsverkehrs muss eine Geschäftsstelle eingerichtet werden.

Dem Amtsgericht Wiesbaden als für den Sitz des Bundeskriminalamtes zuständigem Gericht entsteht durch diese Anforderungen ein Mehrbedarf an Amtsrichtern in Höhe von 5 Stellen und von Justizfachwirten in Höhe von 2 Stellen. Durch diesen Personalmehrbedarf entstehen einmalige Kosten in Höhe von 28.000 Euro und jährlicher Personal- und Sachaufwand in Höhe von 544.000 Euro. Insofern hier justizielle Kernbereiche des Gerichts betroffen sind, handelt es sich bei diesen Kosten jedoch nicht um Erfüllungsaufwand.

Sonstige weitere Kosten sind nicht zu erwarten.

## **5. Weitere Gesetzesfolgen**

Auswirkungen auf demographierelevante Belange sind nicht zu erwarten.

## **B. Besonderer Teil**

### **Zu Artikel 1 Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten**

#### **Inhaltsübersicht**

Die Änderungen in der Inhaltsübersicht sind durch die nachfolgenden Änderungen der Paragraphen 1 bis 82 veranlasst.

#### **zu § 1 BKAG-E**

Der § 1 BKAG-E entspricht dem § 1 des bisherigen BKAG und verbleibt unverändert.

#### **zu § 2 BKAG-E**

Der § 2 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem § 2 des bisherigen BKAG und erhält folgende Änderungen:**zu § 2 Absatz 3 BKAG-E**

Die Änderung in Satz 1 stellt mit dem Begriff „Informationsverbund“ klar, dass es sich bei dem vom Bundeskriminalamt bereitgestellten polizeilichen Informationssystem für die Polizeien des Bundes und der Länder um ein Verbundsystem handelt. Sie dient damit der deutlichen Unterscheidbarkeit zum Informationssystem des Bundeskriminalamtes, auf welches die Polizeien des Bundes und der Länder grundsätzlich keinen Zugriff haben.

Die tragischen Ereignisse von München, Ansbach und Würzburg haben deutlich gemacht, dass der Informationsaustausch zwischen den deutschen Sicherheitsbehörden und die schnelle Verfügbarkeit der relevanten Daten an der polizeilichen Basis maßgeblich für die notwendige Verdachtserhärtung und die hieraus abzuleitenden Maßnahmen ist. Die IT-Geschäftsprozesse im Polizeibereich sind in den einzelnen Bundesländern bislang zum Teil grundlegend verschieden, was sich in einer stark heterogenen und zerklüfteten IT-Systemlandschaft widerspiegelt. Die Daten werden nicht flächendeckend nach gleichen Standards erhoben und verarbeitet. Aufgrund fehlender Schnittstellen und Interoperabilitäten müssen Daten zum Teil nach wie vor mehrfach in unterschiedliche Systeme und zusätzlich auch in das Verbundsystem eingegeben und dauerhaft gepflegt werden. Dieses Vorgehen ist nicht nur personalintensiv, sondern auch fehleranfällig, weil zentralstellenre-

levante Daten nicht flächendeckend automatisiert übertragen werden. In der Konsequenz wirkt sich dies negativ auf die Datenqualität im polizeilichen Informationsverbund aus. Abhilfe schaffen hier nicht zusätzliche Befugnisse zu Datenerhebung. Vielmehr sind die unterschiedlichen bestehenden polizeilichen Informationssysteme zu optimieren. Es bedarf verbesserter Abgleichsmöglichkeiten für vorhandene biometrische und alphanumerische Daten, eines einheitlichen Datenstandards sowie interoperabler IT-Systeme. Die Polizeibeamten müssen mit einer gezielten Recherche oder Abfrage insbesondere in Kontrollsituationen zuverlässig alle vorhandenen Datenquellen erreichen, um Personen zu erkennen und herauszufiltern, Anschläge zu verhindern und polizeiliche Lagen effektiv zu bewältigen. Dies muss mit einer entsprechenden IT-Systemarchitektur unterstützt und gewährleistet werden.

Mit der Einrichtung eines einheitlichen Informationsverbundes wird ein wesentlicher Beitrag zur Harmonisierung des polizeilichen Informationswesens geleistet. Durch die damit verbundene zentrale Datenhaltung für die deutschen Sicherheitsbehörden werden eine einheitliche und gute Datenqualität sowie eine Steigerung der Effizienz sichergestellt. Zudem können mit dieser Maßnahme unterschiedliche Prozesse angeglichen, vereinheitlicht und somit standardisiert werden. Damit wird der polizeiliche Informationsaustausch technisch deutlich vereinfacht und verbessert. Die polizeilichen Informationssysteme können einfacher gepflegt und weiterentwickelt werden, wovon die Polizeien des Bundes und der Länder finanziell und personell profitieren. Anpassungen für das Verbundsystem müssen nur einmal vorgenommen und nicht 19 Mal nachvollzogen werden. Die Doppeleingaben von Daten werden vermieden. Dies dient auch dem Prinzip der Datensparsamkeit. Mehrfacherfassungen und -speicherungen sowie die damit verbundene personal- und zeitintensive Aktualisierung der gleichen Daten in den verschiedenen Datentöpfen werden vermieden. Zudem können die Dateneingaben im polizeilichen Informationsverbund einheitlich und auf einem hohen Niveau umgesetzt werden, was zu einem Mehr an IT-Sicherheit und Anwenderfreundlichkeit führt.

Die Umsetzung der Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts, insbesondere der Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung bedingt letztlich die Modernisierung der IT-Architektur des Bundeskriminalamtes. Hierzu gehört insbesondere das Bereitstellen eines einheitlichen Verbundsystems mit zentraler Datenhaltung im Bundeskriminalamt, um die verfassungsrechtlichen Vorgaben auch für die Polizeien des Bundes und der Länder effektiv erfüllen zu können. Der Datenbesitz und damit die Verantwortung für die Daten verbleiben weiterhin bei den einstellenden Polizeien des Bundes und der Länder.

#### **zu § 2 Absatz 4 BKAG-E**

Die Änderung stellt lediglich klar, dass die Rolle des Bundeskriminalamtes als Zentralstelle auch bei der Unterhaltung seiner zentralen erkennungsdienstlichen und kriminaltechnischen Einrichtungen und Sammlungen und Informationssysteme sowie seiner zentralen Einrichtungen und Informationssysteme für die Fahndung nach Personen und Sachen auch in der Koordinierung der Polizeien des Bundes und der Länder liegt.

Die Einfügung des Wortes „kriminaltechnische“ in Satz 1 Nummer 1 verdeutlicht, dass das Bundeskriminalamt im Rahmen seiner Zentralstellenfunktion umfangreiche kriminaltechnische Sammlungen, wie unter anderem die zentrale Sammlungen des Schusswaffen-Erkennungsdienstes und des Handschriften-Erkennungsdienstes, die forensische Pass- und Ausweisdatenbank und weitere Materialsammlungen zum Beispiel im Bereich Sprengstoffe und Betäubungsmittel, zur Unterstützung der Polizeien des Bundes und der Länder aufgebaut hat, welche für die polizeiliche Arbeit im Bund und in den Ländern von herausragender Bedeutung sind. Der neue Satz 2 trägt dem Umstand Rechnung, dass die zentralen Sammlungen den Polizeien des Bundes und der Länder heute überwiegend elektronisch geführt werden.

#### **zu § 2 Absatz 5 BKAG-E**



Die Neufassung des Absatzes 5 hat zum Ziel, die Zentralstellenfunktion des Bundeskriminalamtes, unter anderem nach dem Vorbild Europol, zu modernisieren und die Rolle des Bundeskriminalamtes als zentraler Dienstleister der Polizeien des Bundes und der Länder zu stärken. Neue operative Aufgaben des Bundeskriminalamtes sind damit nicht verbunden.

Die neue Nummer 1 entspricht dem bisherigen § 2 Absatz 6 Nummer 4.

Insbesondere die Bewältigung der polizeilichen Lagen in München, Ansbach und Würzburg haben deutlich gemacht, dass das Zusammenwirken einer Vielzahl von nationalen, ggf. auch internationalen Sicherheitsbehörden für die erfolgreiche Polizeiarbeit entscheidend ist. In München wirkten beispielsweise die Polizei Bayern, die Bundespolizei, die Polizei Hessen und die Polizei Baden-Württemberg erfolgreich zusammen, um die Einsatzlage effektiv bewältigen zu können. Die multimediale, kompatible Kommunikation der verschiedenen deutschen Polizeibehörden untereinander ist eine erfolgskritische Grundbedingung zur Lagebewältigung. Daher bedarf es eines schnellen und praxisgerechten Bereitstellens einer modernen, mobilen Kommunikationsplattform für die Polizeibehörden. Den polizeilichen Einsatzkräften müssen verstärkt interoperable, mobile Endgeräte und polizeiliche Anwendungen (Apps) zur Verfügung gestellt werden, um einsatzrelevante Informationen fortlaufend und multimedial in Echtzeit austauschen und mobil auf polizeiliche Informationssysteme zugreifen zu können. Hierbei gewinnen Informationen, die nicht auf reine Sprachübermittlung begrenzt sind, eine zunehmende Bedeutung, z. B. Bild- und Videoaufnahmen des Täters in München für eingesetzte Kräfte noch während der Lagebewältigung. Darüber hinaus belegen die jüngsten Einsatzlagen die Notwendigkeit einer verbesserten Kompatibilität dieser Services und Apps über Ländergrenzen und Zuständigkeiten hinweg, die das Bundeskriminalamt als zentraler Dienstleister sicherstellen kann. Die Polizeien des Bundes und der Länder müssen außerdem mit der technischen Entwicklung Schritt halten. Insbesondere bei der Telekommunikationsüberwachung müssen Server, Hotspots und offene WLAN-Infrastrukturen für die Polizei zugänglich bleiben. Die technische Komplexität nimmt darüber hinaus weiter zu. Digitale Spurenansätze können nur sachgerecht ermittelt und zeitnah ausgewertet werden, wenn die Spezialisierung und Expertise im Bundeskriminalamt als zentralem Dienstleister der Polizeien des Bundes und der Länder weiter ausgebaut wird. Auch im Bereich der informationstechnischen Überwachung ist in den kommenden Jahren mit einer deutlichen Zunahme von Maßnahmen zu rechnen. Zudem haben die jüngsten Anschläge in Deutschland, Frankreich und Belgien gezeigt, dass die Täter durch Nutzung sozialer Medien über ihre mobilen Geräte versuchen, sich bewusst der Kontrolle durch die Sicherheitsbehörden zu entziehen.

Ziel der neuen Nummer 2 ist es daher die Sicherstellung der bundesweiten Verfügbarkeit von dem aktuellen Stand der Technik entsprechenden operativen Mitteln, Infrastrukturen und Technik der polizeilichen Aufgabenerledigung. Dem Bundeskriminalamt wird ermöglicht, Kompetenzzentren im Bereich der informationstechnischen Systeme und Infrastrukturen sowie Einsatztechniken, technischen Einsatzmittel und kriminaltechnischen Untersuchungsmethoden aufzubauen, zu unterhalten und die Entwicklungen und Ergebnisse hieraus den Polizeien des Bundes und der Länder zur Verfügung zu stellen. Hierdurch soll erreicht werden, dass modernste Technik gebündelt beim Bundeskriminalamt aufgebaut und vorgehalten werden kann. In den zu schaffenden Kompetenzzentren soll das spezifische polizeiliche Fachwissen für den jeweiligen Bereich organisatorisch gebündelt werden, um optimale Lösungen für die polizeiliche Arbeit selbst zu entwickeln oder am Markt befindliche Produkte zu erwerben und zielgerichtet auf den speziellen Bedarf der Polizeien weiterzuentwickeln.

Die Entwicklungen der Kompetenzzentren des Bundeskriminalamtes können auf Anfrage den Polizeien des Bundes und der Länder zur Verfügung gestellt werden. Dies macht den Aufbau von kostenintensiven Doppelstrukturen beim Bund und den Ländern entbehrlich und kann auch zu einer Konsolidierung der Informationstechnik und Infrastrukturen der Polizeien des Bundes und der Länder beitragen. Obwohl keine Verpflichtung der Polizeien

des Bundes und der Länder zur Nutzung besteht, bietet die neue Regelung gleichwohl die Möglichkeit einer nachhaltigen Begrenzung der Ausgaben des Bundes und der Länder in diesen Bereichen.

Durch die neue Nummer 3 wird es den Polizeien des Bundes und der Länder ermöglicht, auch kriminaltechnische Untersuchungen beim Bundeskriminalamt vornehmen zu lassen. Hierdurch können kurzfristig auftretende Kapazitätsengpässe in den Ländern im Rahmen der Kriminaltechnik, insbesondere im Bereich molekulargenetischer Untersuchungen, durch das Bundeskriminalamt aufgefangen werden.

Die neue Nummer 4 entspricht Satz 1 des bisherigen Absatzes 5.

Der neue Satz 2 entspricht dem bisherigen Satz 2 des bisherigen Absatzes 5.

Sofern die Polizeien des Bundes und der Länder Leistungen nach den Nummern 2, 3 und 4 in Anspruch nehmen, sieht der neue Satz 3 vor, dass die jeweilige Landesbehörde dem Bundeskriminalamt die aus der Inanspruchnahme entstehenden Kosten zu erstatten hat. Der neue Satz 4 regelt, dass das Bundeskriminalamt im Einzelfall aus Gründen der Billigkeit oder des öffentlichen Interesses von der Erhebung der Kosten absehen kann.

#### **zu § 2 Absatz 6 BKAG-E**

Die Neufassung des Absatzes 6 dient der Modernisierung der Zentralstellenfunktion des Bundeskriminalamtes.

Die neue Nummer 1 entspricht der bisherigen Nummer 2 des Absatzes 6. Durch die Änderungen wird die Aufgabe des Bundeskriminalamtes im Bereich der kriminalpolizeilichen strategischen (generell-abstrakten und somit regelmäßig nicht personenbezogenen) und operativen (das heißt konkret-individuell auf konkrete Ermittlungen bezogenen) Auswertung der Kriminalitätsentwicklung betont. Insbesondere die strategische kriminalpolizeiliche Analyse gewinnt im Bereich der Kriminalitätsbekämpfung ständig an Bedeutung, da durch sie eine Kriminalpolitik, die zu einer effektiven und effizienten Verhütung und Bekämpfung von Straftaten beiträgt, entwickelt und befördert wird. Die Beobachtung der objektiv messbaren Kriminalität bleibt von herausragender Bedeutung auch und gerade für die Verhütung künftiger Straftaten. Die neue Nummer 2 entspricht der bisherigen Nummer 1 des Absatzes 6. Nummer 3 ist unverändert.

Die Nummer 4 enthält für das Bundeskriminalamt die verpflichtende Aufgabe als zentraler Dienstleister der deutschen Polizeien technische und organisatorische Vorkehrungen zur Umsetzung von Datenschutzgrundsätzen, einschließlich der Pseudonymisierung, insbesondere der Grundätze der Datenvermeidung und Datensparsamkeit, zu entwickeln und durch die Zurverfügungstellung zu einer bundesweiten Harmonisierung beizutragen. Es besteht jedoch keine Pflicht der Länder, die vom Bundeskriminalamt entwickelten technischen und organisatorischen Vorkehrungen zu übernehmen.

#### **zu § 3 BKAG-E**

Der § 3 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem § 3 des bisherigen BKAG und erhält folgende Änderungen:

#### **zu § 3 Absatz 1 BKAG-E**

Die Änderung dient der Klarstellung im Bundeskriminalamtgesetz, dass das Bundeskriminalamt die nationale Stelle für Europol ist. Dies ist bislang lediglich in § 1 des Gesetzes zur Umsetzung des Beschlusses des Rates 2009/371/JI vom 6. April 2009 zur Errichtung des Europäischen Polizeiamts geregelt.

### **zu § 3 Absatz 2 BKAG-E**

Bei den Änderungen in Satz 1 handelt sich um redaktionelle Anpassungen und eine Folgeänderung. Der bisherige Satz 2 wird in den neuen § 26, der die Grundfunktionen des polizeilichen Informationsverbundes, zu denen auch Ausschreibungen im Schengener Informationssystem (SIS) zählen, regelt, verschoben.

### **zu § 3 Absatz 3 BKAG-E**

Der neue Absatz 3 entspricht weitestgehend dem bisherigen § 3 Absatz 2.

Die Änderung in Satz 1 dient der Klarstellung, dass auch der internationale Dienstverkehr mit zwischen- und überstaatlichen Stellen originäre Aufgabe des Bundeskriminalamtes ist. Die Formulierung „zwischen- und überstaatlichen Stellen“ erfasst derzeit beispielsweise den Dienstverkehr mit Europol, Eurojust, Interpol und den internationalen Strafgerichtshöfen in Den Haag. Die Regelung ist entwicklungs offen ausgestaltet, um andere möglicherweise noch zu schaffende intra- und supranationale Stellen erfassen zu können.

Satz 2 wird neu systematisiert, um die Verständlichkeit der Norm zu erhöhen. Die Änderung der neuen Nummer 4 des Satzes 2 dient dem Ziel, den Abschluss von abweichenden Vereinbarungen zum internationalen Dienstverkehr zu flexibilisieren. Es soll hierdurch ermöglicht werden, dass insbesondere die Polizeien der Länder den internationalen Dienstverkehr verstärkt selbst wahrnehmen können, soweit dies fachlich geboten ist. Durch die Delegation der Kompetenz zum Abschluss der Vereinbarungen auf das Bundeskriminalamt und die entsprechenden Bundes- oder Landesbehörden sind notwendige Abschlüsse und Anpassungen der Vereinbarungen, die insbesondere aufgrund von dynamischen Entwicklungen notwendig werden können, schneller realisierbar. Diese Vereinbarungen bedürfen zu ihrer Wirksamkeit allerdings sowohl der Zustimmung des Bundesministeriums des Innern als auch der Zustimmung der jeweils zuständigen obersten Bundes- oder Landesbehörden. Die Zustimmung des Bundesministeriums des Innern ist insbesondere erforderlich, um die außenpolitischen Belange der Bundesrepublik Deutschland zu prüfen und zu berücksichtigen. Der neue Satz 3 regelt, dass das Bundeskriminalamt von diesem Dienstverkehr im Regelfall automatisiert unterrichtet wird, um weiterhin zentralstellenrelevante Informationen erlangen zu können.

### **zu § 3 Absatz 4 BKAG-E**

Der neue Absatz 4 entspricht dem bisherigen § 3 Absatz 3 Satz 1 und 2. Bei der Änderung handelt es sich um eine redaktionelle Folgeänderung.

### **zu § 3 Absatz 5 BKAG-E**

Die Regelung entspricht weitestgehend dem bisherigen § 3 Absatz 3 Satz 3. Um bestehende Rechtsunsicherheiten bei der Auslegung des bisherigen Begriffs „im Rahmen regionaler Schwerpunktmaßnahmen“ zu beseitigen und der Entwicklung der Kriminalität in Deutschland und Europa Rechnung zu tragen, wird die Möglichkeit der Polizeien des Bundes und der Länder, den internationalen Dienstverkehr verstärkt selbständig wahrzunehmen, ausgebaut. Die Regelung sieht zukünftig vor, dass der Direktverkehr der Polizeien des Bundes und der Länder bei regional abgrenzbaren Fallgestaltungen möglich ist.

Der neue Absatz 5 setzt weiterhin das Einvernehmen des Bundeskriminalamtes voraus, ermöglicht zukünftig aber auch, dass die Polizeien des Bundes und der Länder den erforderlichen Dienstverkehr sowohl mit den zuständigen Behörden anderer Staaten als auch mit den für die Verhütung oder Verfolgung von Straftaten zuständigen zwischen- und überstaatlichen Stellen, insbesondere mit Europol, führen können.

§ 3 Absatz 5 BKAG-E eröffnet dem Bundeskriminalamt die Möglichkeit, auf den plötzlichen Eintritt von Lagen oder dynamische Lageentwicklungen flexibel zu reagieren und ohne Abschluss einer Vereinbarung nach § 3 Absatz 3 Nummer 4 BKAG-E den Dienstverkehr für die Polizeien des Bundes und der Länder mit dem Ausland kurzfristig zu eröffnen. Im Gegensatz hierzu dient die Vereinbarung nach § 3 Absatz 3 Nummer 4 dazu, den Dienstverkehr mit dem Ausland in bestimmten Bereichen, die in der Vereinbarung festzulegen sind, mittel- und langfristig für die Polizeien des Bundes und der Länder zu eröffnen.

#### **zu § 4 BKAG-E**

Der § 4 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem § 4 des bisherigen BKAG und erhält folgende Änderungen:

#### **zu § 4 Absatz 1 BKAG-E**

Durch die Einfügung der neuen Nummer 6 wird für das Bundeskriminalamt eine originäre Ermittlungskompetenz im Bereich der Spionagebekämpfung und damit eng zusammenhängender Delikte geschaffen. Das Bundeskriminalamt soll zukünftig die polizeilichen Aufgaben auf dem Gebiet der Strafverfolgung von folgenden Straftaten wahrnehmen können: Friedensverrat (§ 80 des Strafgesetzbuches), Hochverrat gegen den Bund (§ 81 des Strafgesetzbuches), Agententätigkeit zu Sabotagezwecken (§ 87 des Strafgesetzbuches), verfassungsfeindliche Sabotage (§ 88 des Strafgesetzbuches), Landesverrat und Gefährdung der äußeren Sicherheit, insbesondere geheimdienstliche Agententätigkeit (§§ 94 - 100a des Strafgesetzbuches) sowie bestimmte sonstige schwere Straftaten gegen hochrangige Rechtsgüter, wenn eine Steuerung durch eine fremde Macht oder den Geheimdienst einer fremden Macht anzunehmen ist. Letzterer Fallkomplex betrifft Fälle des Staatsterrorismus, wie etwa Bombenanschläge im Auftrag eines fremden Nachrichtendienstes, oder sonstige von fremden Nachrichtendiensten gesteuerte schwere Straftaten gegen das Leben oder die persönliche Freiheit, wie etwa insbesondere gezielte Liquidationen oder Freiheitsberaubungen/Verschleppungen zum Nachteil von Regimekritikern, Exiloppositionellen oder sonstigen einer fremden Macht missliebigen Personen.

Die bereits bestehende originäre Ermittlungskompetenz des Bundeskriminalamtes für bestimmte Cyberdelikte in § 4 Absatz 1 Nummer 5 zeigt, dass für solche Delikte, die sich gegen die innere oder äußere Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland richten, eine Zuständigkeit des Bundeskriminalamtes, insbesondere auch vor dem Hintergrund der internationalen Dimension und der in der Regel hohen außenpolitischen Bedeutung in diesem Ermittlungsbereich, erforderlich ist.

Die Strafverfolgungszuständigkeit für die im zweiten Abschnitt des Strafgesetzbuches geregelten Straftaten Landesverrat und Gefährdung der äußeren Sicherheit (§§ 94 bis 100a des Strafgesetzbuches) liegt nicht bei den Staatsanwaltschaften der Länder, sondern gemäß § 142a Absatz 1 in Verbindung mit § 120 Absatz 1 Nummer 3 des Gerichtsverfassungsgesetzes beim Generalbundesanwalt. Dieser ist ferner gemäß § 142a Absatz 1 in Verbindung mit § 120 Absatz 1 Nummern 1 und 2 des Gerichtsverfassungsgesetzes für Friedensverrat (§ 80 des Strafgesetzbuches) und Hochverrat gegen den Bund (§ 81 des Strafgesetzbuches) sowie nach Maßgabe von § 142a Absatz 1 in Verbindung mit § 120 Absatz 2 Nummer 1 und § 74a Absatz 1 Nummer 2 und Absatz 2 des Gerichtsverfassungsgesetzes für Agententätigkeit zu Sabotagezwecken (§ 87 des Strafgesetzbuches) und verfassungsfeindliche Sabotage (§ 88 des Strafgesetzbuches) zuständig. Auch in Fällen von Staatsterrorismus oder sonstigen von fremden Nachrichtendiensten gesteuerten schweren Straftaten, wie gezielte Tötungs- oder Freiheitsberaubungsdelikte, wird der Generalbundesanwalt in der Regel wegen der besonderen Bedeutung dieser Fälle die Ermittlungen an sich ziehen. Die über Jahre hinweg im Bundeskriminalamt gewonnene Fachexpertise in diesem Phänomenbereich sowie die bestehende nationale und internationale Zusammenarbeit und Vernetzung mit einschlägigen vertrauensvollen Ansprechpartnern aus Politik, Wirtschaft und Behörden gewährleistet eine effektive und effiziente

Strafverfolgung dieser Delikte durch das Bundeskriminalamt. Darüber hinaus ist in diesem Bereich eine enge und vertrauensvolle Zusammenarbeit mit den Nachrichtendiensten des Bundes, insbesondere mit dem Bundesamt für Verfassungsschutz, von besonderer Bedeutung.

Bei den übrigen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen.

#### **zu § 4 Absatz 4 BKAG-E**

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

#### **zu § 5 BKAG-E**

Der § 5 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem § 4a des bisherigen BKAG. Absatz 1 Satz 2 erfährt insofern eine Änderung, als hier künftig zunächst der Begriff Gefahren des internationalen Terrorismus als Gefahren der Verwirklichung von Straftaten definiert wird. Der neue Satz 3 übernimmt aus dem bisherigen Satz 2, dass das Bundeskriminalamt auch zur Verhütung von Straftaten nach Satz 2 zuständig ist.

#### **zu § 6 BKAG-E**

Der § 6 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem § 5 des bisherigen BKAG und erhält folgende Änderungen:

Durch die Änderung wird die Aufgabe des Bundeskriminalamtes zum Personenschutz auf den Schutz von Hilfsorganen des Deutschen Bundestages erweitert, sofern der Präsident des Deutschen Bundestages darum ersucht. Durch die Regelung könnte das Bundeskriminalamt - ein entsprechendes Ersuchen vorausgesetzt - beispielsweise künftig auch die persönliche Sicherheit des Wehrbeauftragten des Deutschen Bundestages zu gewährleisten. **zu § 7 BKAG-E**

Der § 7 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem § 6 des bisherigen BKAG und erhält folgende Änderungen:

#### **zu § 7 Absatz 1 BKAG-E**

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

#### **zu § 7 Absatz 2 BKAG-E**

Nach § 3 Absatz 3 Satz 1 BKAG-E nimmt das Bundeskriminalamt seine Aufgabe als Zentralstelle für die internationale Zusammenarbeit auch auf dem Gebiet des Zeugenschutzes wahr. In der Praxis häufen sich insbesondere aufgrund der vertieften europäischen Zusammenarbeit ausländische Ersuchen an das Bundeskriminalamt, dort geschützte Personen aus Gefährdungsgründen nach Deutschland umzusiedeln, um den Schutz dieser Personen sicherzustellen. Im Bundeskriminalamt findet die Prüfung und Bewertung des von der ausländischen Zeugenschutzdienststelle vorgetragenen Sachverhalts statt. Sofern das Bundeskriminalamt das Ersuchen der ausländischen Zeugenschutzdienststelle positiv bewertet, muss es sich bislang für die Durchführung der operativen Schutzmaßnahmen einer Zeugenschutzdienststelle eines Landes bedienen, welche dann die operativen Maßnahmen in eigener Zuständigkeit und mit eigenem Personal- und Sachmitteleinsatz durchführt. Die Rolle des Bundeskriminalamtes beschränkt sich insoweit auf eine rein koordinierende.

Der neue § 7 Absatz 2 BKAG-E belässt die originäre Kompetenz für den operativen Zeugenschutz bei den Ländern. Das Bundeskriminalamt erhält lediglich die Möglichkeit, herausragende internationale Zeugenschutzfälle entweder auf Ersuchen anderer Staaten

oder auf Ersuchen für die Verfolgung von Straftaten zuständiger zwischen- und überstaatlicher Stellen (beispielsweise eines internationalen Strafgerichtshofes), die zeit- und personalaufwendig sind, auch operativ selbst zu bearbeiten. Die Kompetenz des Bundeskriminalamtes, operative Schutzmaßnahmen in Fällen von besonderer Bedeutung im Bereich des Zeugenschutzes eigenständig durchführen zu können, trägt auch vor dem Hintergrund der steigenden Anzahl der internationalen Ersuchen zur Entlastung der Länder, insbesondere in personeller Hinsicht, bei.

Durch die operative Einbindung des Bundeskriminalamtes in internationale Zeugenschutzfälle kann die bisherige starke Rolle Deutschlands in diesem Bereich weiter ausgebaut werden, da das Bundeskriminalamt zukünftig nicht nur als rein strategischer und koordinierender, sondern auch als operativer Partner wahrgenommen und ein detaillierteres Bild über die verschiedenen Arbeitsweisen der internationalen Zeugenschutzdienststellen erlangen wird. Hieraus werden sich wichtige Lerneffekte und eine Verbesserung der jeweiligen Arbeitsweisen ergeben.

#### **zu § 7 Absatz 3 BKAG-E**

Es handelt sich um eine redaktionelle Folgeänderung.

#### **zu § 8 BKAG-E**

Der neue § 8 BKAG-E stellt klar, dass es zu den Aufgaben des Bundeskriminalamtes gehört, für die Sicherung des Bundeskriminalamtes und den behördlichen Eigenschutz selbst zu sorgen.

Der neue § 8 Absatz 1 BKAG-E sieht vor, dass das Bundeskriminalamt seine Liegenschaften, sonstigen Einrichtungen und eigenen Veranstaltung sichert und so für den Schutz der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sorgt. Die damit im Zusammenhang stehenden besonderen Befugnisse regelt ein neuer Abschnitt 8 des Gesetzes (§§ 60 und 61).. Der neue § 8 Absatz 2 BKAG-E sieht vor, dass das Bundeskriminalamt für Personen, die für das Bundeskriminalamt tätig werden sollen, eine Zuverlässigkeitsüberprüfung durchführen kann. Vor dem Hintergrund der Rolle des Bundeskriminalamtes bei der Bekämpfung des Terrorismus und Extremismus, insbesondere des Rechtsextremismus, ist eine solche Überprüfung notwendig, um insbesondere bei Einstellungen in das Bundeskriminalamt sicherzustellen, dass vorhandene Erkenntnisse der Sicherheitsbehörden zu Personen mit extremistischem und gewaltgeneigtem Hintergrund nutzbar gemacht werden können. Die Einzelheiten der Sicherheitsüberprüfung sind in § 61 geregelt..

#### **zu Abschnitt 2 und Unterabschnitt 1**

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

#### **zu § 9 BKAG-E**

Die neue Fassung des § 9 BKAG-E systematisiert die im Bundeskriminalamtgesetz bisher verstreuten Datenerhebungs- und Datenübermittlungsvorschriften neu und fasst diese - soweit möglich - in einer zentralen Norm zusammen.

Der Gesetzentwurf führt, wie von der Richtlinie (EU) 2016/680 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten durch die zuständigen Behörden zum Zwecke der Verhütung, Ermittlung, Aufdeckung oder Verfolgung von Straftaten oder der Strafvollstreckung sowie zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung des Rahmenbeschlusses 2008/977/JI des Rates gefordert, den neuen einheitlichen Begriff der Verarbeitung ein.

Aus rechtssystematischen Gründen und aufgrund der weiteren europarechtlichen Vorgaben kann der einheitliche Begriff der Verarbeitung im Bundeskriminalamtgesetz allerdings nicht für die Datenerhebung, die Datenübermittlung, die Einschränkung der Datenverarbeitung und das Löschen der Daten Verwendung finden.

Verarbeiten im Sinne dieses Gesetzes ist daher jeder mit oder ohne Hilfe automatisierter Verfahren ausgeführte Vorgang oder jede solche Vorgangsreihe im Zusammenhang mit personenbezogenen Daten wie das Erfassen, die Organisation, das Ordnen, die Speicherung, die Anpassung oder Veränderung, das Auslesen, das Abfragen, die Verwendung, der Abgleich oder die Verknüpfung.

#### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

#### **zu § 9 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 9 Absatz 1 Satz 1 BKAG-E übernimmt den bisherigen § 7 Absatz 2.

#### **zu § 9 Absatz 2 BKAG-E**

§ 9 Absatz 2 Satz 1 BKAG-E fasst die bislang in 22 Absatz 1 für den Schutz der Verfassungsorgane (§ 6) und in 25 Absatz 2 i.V.m. § 22 für den Zeugenschutz (§ 7) vorhandenen Datenerhebungsvorschriften in einer zentralen Norm zusammen. Hinzu kommt die Datenerhebungsbefugnis für Zwecke der Eigensicherung (§ 8).

§ 9 Absatz 2 Satz 2 bis 4 übernimmt weitgehend § 21 Absatz 3 Bundespolizeigesetz, auf den in den bisherigen §§ 22 Absatz 1 Satz und 25 lediglich verwiesen wird. Der Rechtsatz, dass personenbezogene Daten grundsätzlich offen und beim Betroffenen zu erheben sind, wird auf die Aufgaben des Schutzes von Mitgliedern der Verfassungsorgane und der Leitung des Bundeskriminalamtes nach § 6 BKAG-E, des Zeugenschutzes nach § 7 BKAG-E sowie der Sicherung der Liegenschaften des Bundeskriminalamtes nach § 8 BKAG-E erweitert. Eine Einbeziehung der Zentralstellenfunktion des Bundeskriminalamtes ist nicht notwendig, da es sich bei den in der Zentralstelle verarbeiteten Daten grundsätzlich um Daten handelt, die nicht durch das Bundeskriminalamt selbständig und erstmalig erhoben werden, sondern bereits durch andere Polizeibehörden des Bundes und der Länder erhoben worden sind.

#### **zu § 9 Absätze 3 und 4 BKAG-E**

§ 9 Absatz 3 BKAG-E regelt die grundsätzliche Verpflichtung des Bundeskriminalamtes, im Falle einer erstmaligen Datenerhebung bei dem Betroffenen oder der nichtöffentlichen Stelle diese auf Verlangen über ihre Auskunftspflicht und die Rechtsgrundlage der Datenerhebung zu unterrichten. Die Unterrichtung kann nur unterbleiben, wenn durch sie die Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes gefährdet oder erheblich erschwert würde.

Der neue § 9 Absatz 4 BKAG-E regelt, dass das Bundeskriminalamt eingehende Telefongespräche aufzeichnen darf, soweit dies zur Aufgabenerfüllung notwendig ist.

Insbesondere bei Anrufen auf Telefonnummern des Kriminaldauerdiensts, der Telefonzentrale, des Bürgertelefons, der zentralen Nummer der Öffentlichkeitsfahndung, der zentralen Anlaufstelle für durch rechtsextremistische Gewalt bedrohte Personen und auf Sonderrufnummern, die etwa aus Anlass bestimmter Fahndungsmaßnahmen, insbesondere im Rahmen der Fernsehsendung „Aktenzeichen XY ungelöst“, eingerichtet werden,

werden durch Anrufer häufig Hinweise und Anhaltspunkte gegeben, die zur Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes, insbesondere zur Verfolgung und Verhütung von Straftaten oder zur Gefahrenabwehr, erforderlich sein können. Um die im Telefongespräch gemachten Aussagen und Äußerungen überprüfen zu können, ist es notwendig, diese Telefongespräche aufzuzeichnen und anschließend der Auswertung und Sachbearbeitung im zuständigen Fachreferat des Bundeskriminalamtes zuzuführen.

Dem Bundeskriminalamt wird mit der Regelung im neuen Absatz 4 die Möglichkeit eröffnet, eingehende Anrufe aufzuzeichnen. Die aufgezeichneten Daten werden anschließend gelöscht, es sei denn, es ergeben sich Anhaltspunkte dafür, dass die Telefonanrufe zur Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes von Bedeutung sind.

Die vorübergehend gespeicherten Anrufe sind in den Fachbereichen des Bundeskriminalamtes auszuwerten. Sofern die Sachbearbeitung ergibt, dass die Aufzeichnungen nicht zur Aufgabenerfüllung erforderlich sind, sind sie zu löschen, spätestens jedoch nach drei Monaten. Eine weitergehende Verarbeitung dieser zu löschenden Daten ist nur möglich, soweit sie im Einzelfall zur Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes benötigt werden.

#### **zu § 9 Absätze 5 und 6 BKAG-E**

§ 9 Absatz 5 führt die bisher an verschiedenen Stellen des Gesetzes geregelten Vorschriften, wonach andere Behörden dem Bundeskriminalamt Daten übermitteln dürfen zusammen (§ 13 Absatz 5 und 6, § 20x, § 24, § 26 i.V.m. § 24). **zu § 10 BKAG-E**

Der neue § 10 BKAG-E systematisiert die im Bundeskriminalamtgesetz in den bisherigen §§ 7 Absatz 3 bis 7, 22 Absatz 1 und 25 Absatz 2 i.V.m. § 22 enthaltende Befugnis zur Bestandsdatenauskunft neu und fasst diese in einer zentralen Norm zusammen.

#### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 10 Absatz 1 BKAG-E**

Die die bisherigen Befugnisse zum Auskunftsverlangen des Bundeskriminalamtes (§ 7 Absatz 2, § 22 Absatz 2 und § 26 i.V.m. § 22 Absatz 2) werden in einer Norm zusammengeführt und durch die Neuregelung auf die Bestandsdaten von Telemediendienstleistern nach dem Telemediengesetz (§ 14 des Telemediengesetzes) erstreckt. Diese Erstreckung findet sich bereits in mehreren Landespolizeigesetzen. Die zweifelsfreie rechtliche Einordnung eines Unternehmers als Telekommunikations- oder Telemediendienstleister ist aufgrund der rasanten technischen Entwicklung im Mobilfunkbereich und der Weiterentwicklung von Geschäftsmodellen der jeweiligen Anbieter zum Teil kaum durchführbar, da die Übergänge zwischen Telekommunikations- oder Telemediendienstleistern zunehmend fließend werden. Eine Gleichstellung dieser beiden Bereiche ist wegen der vergleichbaren Eingriffstiefe und wegen der Rechts- und Handlungssicherheit der Polizeibehörden notwendig.

#### **zu § 10 Absätze 2 bis 4 BKAG-E**

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen. Die Streichung des letzten Satzes des Absatzes 3 ist der neuen Systematik des Bundeskriminalamtgesetzes geschuldet. § 82 fasst die Regelungen zur örtlichen und sachlichen Zuständigkeit des Gerichts sowie über das Prozessrecht für Maßnahmen nach §§ 10, 29, 30, nach Abschnitt 5 und nach § 58 in einer zentralen Norm zusammen.

#### **zu § 10 Absatz 5 BKAG-E**



Es handelt sich um eine Folgeänderung aufgrund der Einbeziehung der Telemediendienstleister in § 10 Absatz 1 BKAG-E. Auch diesen steht die Entschädigung bei Auskünften nach dem Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetz zu.

## **zu Unterabschnitt 2**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

## **zu § 11 BKAG-E**

Der neue § 11 BKAG-E setzt das vom Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 - 1 BvR 966/09, u.a. - (BVerfG, NJW 2016, 1781 ff.) konkretisierte und geprägte Kriterium der hypothetischen Datenneuerhebung für besonders eingriffsintensive Maßnahmen im Bundeskriminalamtgesetz um.

In seinem oben genannten Urteil hat das Bundesverfassungsgericht festgestellt, dass sich die Anforderungen an die Nutzung und Übermittlung staatlich erhobener Daten nach den Grundsätzen der Zweckbindung und Zweckänderung und sich die Reichweite der Zweckbindung nach der jeweiligen Ermächtigung für die Datenerhebung richten. Die Datenerhebung selbst bezieht ihren Zweck zunächst aus dem jeweiligen Ermittlungsverfahren.

Das Bundesverfassungsgericht führt in seinem Urteil (BVerfG, aaO, Randnummer 286 und 287) aus, dass die Ermächtigung zu einer Zweckänderung am Verhältnismäßigkeitsgrundsatz zu messen ist und sich die Verhältnismäßigkeitsanforderungen für eine Zweckänderung der Verarbeitung von Daten, die aus besonders eingriffsintensiven Maßnahmen stammen, am Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung orientieren: „Hierbei orientiert sich das Gewicht, das einer solchen Regelung im Rahmen der Abwägung zukommt, am Gewicht des Eingriffs der Datenerhebung. Informationen, die durch besonders eingriffsintensive Maßnahmen erlangt wurden, können auch nur zu besonders gewichtigen Zwecken benutzt werden (vgl. BVerfGE 100, 313 <394>; 109, 279 <377>; 133, 277 <372 f. Rn. 225> m.w.N.). Für Daten aus eingriffsintensiven Überwachungs- und Ermittlungsmaßnahmen wie denen des vorliegenden Verfahrens kommt es danach darauf an, ob die entsprechenden Daten nach verfassungsrechtlichen Maßstäben neu auch für den geänderten Zweck mit vergleichbar schwerwiegenden Mitteln erhoben werden dürften.“

Das Kriterium der hypothetischen Datenneuerhebung wird im neuen § 11 BKAG-E als allgemeiner Grundsatz formuliert, der bei jeder Datenverarbeitung durch das Bundeskriminalamt - unabhängig von der jeweiligen Eingriffsintensität der ursprünglichen Erhebungsmaßnahme - zu beachten ist.

## **zu § 11 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 11 Absatz 1 Satz 1 BKAG-E stellt klar, dass die Verarbeitung von personenbezogenen Daten zur Erfüllung derselben Aufgabe und zum Schutz derselben Rechtsgüter und zur Verfolgung oder Verhütung derselben Straftaten durch das Bundeskriminalamt nicht den verfassungsrechtlichen Anforderungen an eine Zweckänderung unterliegt. Das Bundesverfassungsgericht führt hierzu in seinem Urteil (BVerfG, aaO, Randnummern 278 f., 282) aus: „Der Gesetzgeber kann eine Datennutzung über das für die Datenerhebung maßgebende Verfahren hinaus als weitere Nutzung im Rahmen der ursprünglichen Zwecke dieser Daten erlauben. Er kann sich insoweit auf die der Datenerhebung zugrundeliegenden Rechtfertigungsgründe stützen und unterliegt damit nicht den verfassungsrechtlichen Anforderungen an eine Zweckänderung. Die zulässige Reichweite solcher Nutzungen richtet sich nach der Ermächtigung für die Datenerhebung. Die jeweilige Eingriffsgrundlage bestimmt Behörde, Zweck und Bedingungen der Datenerhebung und definiert damit die erlaubte Verwendung. Die Zweckbindung der auf ihrer Grundlage gewonnenen Informationen beschränkt sich folglich nicht allein auf eine Bindung an bestimmte, abstrakt definierte Behördenaufgaben, sondern bestimmt sich nach der Reichweite der Erhe-

bungszwecke in der für die jeweilige Datenerhebung maßgeblichen Ermächtigungsgrundlage. Eine weitere Nutzung innerhalb der ursprünglichen Zwecksetzung kommt damit nur seitens derselben Behörde im Rahmen derselben Aufgabe und für den Schutz derselben Rechtsgüter in Betracht wie für die Datenerhebung maßgeblich. [...] Für die Wahrung der Zweckbindung kommt es demnach darauf an, dass die erhebungsberechtigte Behörde die Daten im selben Aufgabenkreis zum Schutz derselben Rechtsgüter und zur Verfolgung oder Verhütung derselben Straftaten nutzt, wie es die jeweilige Datenerhebungsvorschrift erlaubt.“

§ 11 Absatz 1 Satz 2 BKAG-E trägt den besonderen Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG, aaO, Randnummer 283) an die Zweckbindung für Daten aus Maßnahmen durch den Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen (§ 42 BKAG-E) und durch verdeckte Eingriffe in informationstechnische Systeme (§ 45 BKAG-E) Rechnung. Aufgrund des besonderen Eingriffsgewichts solcher Datenerhebungen gilt hier eine besonders enge Bindung jeder weiteren Nutzung der bei diesen Maßnahmen gewonnenen Daten an die Voraussetzungen und Zwecke der Datenerhebung. Es führt hierzu aus: „Weiter reicht die Zweckbindung allerdings für Daten aus Wohnraumüberwachungen und Online-Durchsuchungen: Hier ist jede weitere Nutzung der Daten nur dann zweckentsprechend, wenn sie auch aufgrund einer den Erhebungsvoraussetzungen entsprechenden dringenden Gefahr (vgl. BVerfGE 109, 279 <377, 379>) oder im Einzelfall drohenden Gefahr (vgl. BVerfGE 120, 274 <326, 328 f.>) erforderlich ist. Das außerordentliche Eingriffsgewicht solcher Datenerhebungen spiegelt sich hier auch in einer besonders engen Bindung jeder weiteren Nutzung der gewonnenen Daten an die Voraussetzungen und damit Zwecke der Datenerhebung. Eine Nutzung der Erkenntnisse als bloßer Spuren- oder Ermittlungsansatz unabhängig von einer dringenden oder im Einzelfall drohenden Gefahr kommt hier nicht in Betracht.“

Für die Verarbeitung von personenbezogenen Daten, die aus Maßnahmen durch den Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen (§ 42 BKAG-E) und durch verdeckte Eingriffe in informationstechnische Systeme (§ 45 BKAG-E) erlangt wurden, sieht § 11 Absatz 2 Satz 2 BKAG-E daher vor, dass im Einzelfall eine dringende Gefahr oder eine Gefahrenlage im Sinne des § 45 Absatz 1 Satz 2 BKAG-E vorliegen muss, was eine Nutzung der Erkenntnisse als bloßer Spuren- oder Ermittlungsansatz ausschließt.

#### **zu § 11 Absatz 2 BKAG-E**

§ 11 Absatz 2 Satz 1 Nummer 1 BKAG-E setzt die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts an die zweckändernde Verarbeitung von personenbezogenen Daten um und führt damit den Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung in das Bundeskriminalamtgesetz ein.

Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummern 288 bis 290) hat zum Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung ausgeführt: „Voraussetzung für eine Zweckänderung ist danach aber jedenfalls, dass die neue Nutzung der Daten dem Schutz von Rechtsgütern oder der Aufdeckung von Straftaten eines solchen Gewichts dient, die verfassungsrechtlich ihre Neuerhebung mit vergleichbar schwerwiegenden Mitteln rechtfertigen könnten [...]. Nicht in jedem Fall identisch sind die Voraussetzungen einer Zweckänderung mit denen einer Datenerhebung hingegen hinsichtlich des erforderlichen Konkretisierungsgrades der Gefahrenlage oder des Tatverdachts. Die diesbezüglichen Anforderungen bestimmen unter Verhältnismäßigkeitsgesichtspunkten primär den Anlass nur unmittelbar für die Datenerhebung selbst, nicht aber auch für die weitere Nutzung der erhobenen Daten. Als neu zu rechtfertigender Eingriff bedarf aber auch die Ermächtigung zu einer Nutzung für andere Zwecke eines eigenen, hinreichend spezifischen Anlasses. Verfassungsrechtlich geboten, aber regelmäßig auch ausreichend, ist insoweit, dass sich aus den Daten - sei es aus ihnen selbst, sei es in Verbindung mit weiteren Kenntnissen der Behörde - ein konkreter Ermittlungsansatz ergibt. Der Gesetzgeber kann danach - bezogen auf die Datennutzung von Sicherheitsbehörden - eine Zweckänderung von Da-

ten grundsätzlich dann erlauben, wenn es sich um Informationen handelt, aus denen sich im Einzelfall konkrete Ermittlungsansätze zur Aufdeckung von vergleichbar gewichtigen Straftaten oder zur Abwehr von zumindest auf mittlere Sicht drohenden Gefahren für vergleichbar gewichtige Rechtsgüter wie die ergeben, zu deren Schutz die entsprechende Datenerhebung zulässig ist.“

§ 11 Absatz 2 Satz 1 Nummer 1 Bundeskriminalamtgesetz erfüllt diese verfassungsrechtlichen Anforderungen vollumfänglich und lässt demgemäß die Verarbeitung personenbezogener Daten zur Erfüllung der Aufgaben des Bundeskriminalamtes zu anderen Zwecken als denjenigen, zu denen sie erhoben worden sind, nur zu, wenn mindestens vergleichbar gewichtige Straftaten verhütet, aufgedeckt, verfolgt oder mindestens vergleichbar gewichtige Rechtsgüter geschützt werden können und sich im Einzelfall konkrete Ermittlungsansätze zur Verhütung, Aufdeckung oder Verfolgung solcher Straftaten ergeben oder zur Abwehr von zumindest auf mittlere Sicht drohenden Gefahren für solche Rechtsgüter erkennen lassen, zu deren Schutz die entsprechende Datenerhebung verfassungsrechtlich zulässig wäre. Der Grundsatz der hypothetischen Datenerhebung wird hierbei als allgemeinen Grundsatz in das Bundeskriminalamtgesetz eingeführt und ist nicht auf besonders eingriffsintensiven Maßnahmen beschränkt.

Mit der Formulierung „vergleichbar schwer wiegend“ werden keine gleichgewichtigen Zwecke vorausgesetzt. Die „Vergleichbarkeit“ folgt aus den rechtsgutsbezogenen Erhebungsschwellen, nämlich gewissermaßen einer Gewichtungsklasse, welche die Zwecke oberhalb dieser Schwelle umfasst. Wenn beispielsweise bei einer Telekommunikationsüberwachung, die nach § 47 Absatz 1 Nummer 1 BKAG-E zur Abwehr einer Lebensgefahr erfolgt, Zufallserkenntnisse zu einem anderen Lebenssachverhalt mit Anhaltspunkten für eine Freiheitsgefahr anfallen, kann auch diese andere Gefahr mit diesem Spurensatz weiter erforscht werden. Die Abwehr der Freiheitsgefahr erscheint zwar gegenüber der Abwehr der Lebensgefahr (als ursprünglicher Erhebungszweck) nicht gleichgewichtig, mit Blick auf die Erhebungsschwelle der Art der jeweiligen Maßnahme aber vergleichbar gewichtig.

Der Begriff „in einem übersehbaren Zeitraum drohenden Gefahren für mindestens vergleichbar bedeutsame Rechtsgüter“, zu deren Schutz die entsprechende Datenerhebung verfassungsrechtlich zulässig wäre, bezieht sich nicht ausschließlich auf das klassische Polizei- und Gefahrenabwehrrecht. Das Bundesverfassungsgericht hat vielmehr ausschließen wollen, dass eine Datennutzung „ins Blaue hinein“ eröffnet ist. Erforderlich und ausreichend ist daher, dass sich eine Gefahr für mindestens vergleichbar bedeutsame Rechtsgüter, zu deren Schutz die ursprüngliche Datenerhebung vorgenommen wurde, nicht nur abstrakt, sondern vielmehr als eine in ersten Umrissen absehbare und konkretisierte Möglichkeit eines Schadenseintrittes für ein solches Rechtsgut darstellt. Der Begriff des Rechtsgutes bezeichnet das rechtlich geschützte Interesse einzelner Rechtspersonen (Individualrechtsgüter) und der Gesellschaft sowie des Staates als solcher (Universalrechtsgüter).

Besonders bedeutsame Individualrechtsgüter sind insbesondere das Leben, die Freiheit, die körperliche Unversehrtheit oder sexuelle Selbstbestimmung. Unter die besonders bedeutsamen Universalrechtsgüter fallen insbesondere die in § 3 des Bundesverfassungsschutzgesetzes genannten Rechtsgüter. Auch das Interesse des Staates an der Vollziehung ausländerrechtlicher Maßnahmen, die insbesondere vom Informationsaustausch von ausländerbehördlichen Erkenntnissen mit polizeilichen Erkenntnissen über die Strafbarkeit bzw. Gefährdungspotential eines Ausländers abhängig sind, zum Schutz der Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland ist ein besonders wichtiges Rechtsgut. Insofern ist eine Datenverarbeitung zu diesen Zwecken zulässig, wenn die ursprüngliche Datenerhebung zum Schutz von vergleichbar bedeutsamen Rechtsgütern erfolgte.

Durch § 11 Absatz 2 Satz 1 Nummer 2 BKAG-E wird zugelassen, dass neue Erkenntnisse, die aus einem Verfahren, auch unter Einbeziehung weiterer vorliegender Informatio-

nen, gewonnen werden und den dringenden Verdacht einer bestimmten Straftat oder einer im Einzelfall bestehenden Gefahr für Leib, Leben, Freiheit und die sexuelle Selbstbestimmung sowie für erhebliche Sachwerte begründen, durch das Bundeskriminalamt verarbeitet werden können, nicht den Voraussetzungen der Zweckänderung und damit dem Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung unterliegen. Die Regelung soll unter den genannten qualifizierten Voraussetzungen die Verwendung von Zufallsfunden ermöglichen.

Das Bundesverfassungsgericht hat in seinem Urteil das Zusammenspiel von der Verdachtsdichte der Erkenntnislage und dem jeweiligen Schutzgut besonders betont. Aus dem Zusammenwirken dieser Faktoren hat es die zu fordernden Anforderungen an die Wahrung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit in verschieden stark ausgeprägten und differenzierten Schwellen gebildet. Es hat insbesondere betont (BVerfG, aaO, Randnummer 122), dass Informationen „unmittelbar über Straftaten nicht geschützt“ sind, „selbst wenn sie auch Höchstpersönliches zum Gegenstand“ haben. Es stellt insoweit für die Verhältnismäßigkeitswahrung darauf ab, dass die Privatsphäre grundsätzlich umso weniger schutzwürdig wird, je sicherer durch eine faktenbasierte Erkenntnislage feststeht, dass die Informationen sozialschädliches Verhalten beinhalten. Es gelten für den Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung daher immer verminderte Schutzgutanforderungen, wenn aufgrund der Erkenntnislage nicht lediglich Anhaltspunkte für einen vagen Spurenansatz zur Verhinderung oder Aufklärung von Straftaten oder der Abwehr von Gefahren bestehen, sondern bereits - ohne weitere Erhebungsmaßnahmen - ein dringender Verdacht für die Begehung einer Straftat oder das Vorliegen einer Gefahr für wichtige Rechtsgüter vorliegt.

Wenn nicht nur Spurenansätze - sondern vielmehr Hinweise auf konkrete Gefahren oder Straftaten - vorliegen und mithin ein dringender Verdacht begründet ist, besteht einerseits nicht das Risiko von Folgemaßnahmen mit hoher Streubreite, die in die Grundrechte Unbeteiligter eingreifen könnten. Andererseits sind in einem solchen Fall gerade die staatliche Schutzpflicht für klar erkennbar gefährdete Grundrechte und der rechtsstaatlich geforderte Strafverfolgungsanspruch angesichts bevorstehender Straftaten im Besonderen angesprochen. Bei dieser Abwägung überwiegt das für die Datennutzung streitende Interesse. Es wäre rechtsstaatlich unerträglich, wenn der Staat sein Wissen um einen hochwahrscheinlichen Störungseintritt nicht nutzen dürfte, um sich schützend vor den Grundrechtsträger zu stellen, sondern den Verletzungseintritt sehenden Auges geschehen lassen müsste. Soweit sich aus der Auswertung der zweckgebundenen Informationen - auch unter Zusammenführung mit weiteren Informationen - neue Erkenntnisse erschließen, unterliegen diese nicht der Bindung eingegangener Einzelinformationen. Das Bundesverfassungsgericht hat in seinem Urteil bewusst kein „Fernwirkungsgebot“ im Zusammenhang mit Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung für die Verarbeitung von personenbezogenen Daten aufgestellt.

§ 11 Absatz 2 Satz 2 stellt klar, dass der Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung die Nutzung personenbezogener Daten zu Zwecken der wissenschaftlichen Forschung (§ 18), der Ausbildung (§ 19 Absatz 1) und im Vorgangsbearbeitungssystem des BKA (§ 19 Absatz 2) nicht ausschließt.

#### **zu § 11 Absatz 3 BKAG-E**

§ 11 Absatz 3 Satz 1 BKAG-E trägt den besonderen Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts an die zweckändernde Nutzung von Daten aus Maßnahmen durch den Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen (§ 42 BKAG-E) und durch verdeckte Eingriffe in informationstechnische Systeme (§ 45 BKAG-E) Rechnung. Ihre Verwendung zu einem geänderten Zweck ist im Falle des Vorliegens einer Gefahr nur möglich, wenn im Einzelfall eine dringende Gefahr vorliegt oder die für die Datenerhebung maßgeblichen Anforderungen an die Gefahrenlage erfüllt sind.

Das Bundesverfassungsgericht stellt in seinem Urteil als Anforderung an das Kriterium der hypothetischen Datenneuerhebung die Voraussetzung auf, dass die Verwendung der erhobenen personenbezogenen Daten zu einem neuen Zweck nur zulässig ist, wenn für den neuen Zweck eine entsprechende Datenerhebung nach verfassungsrechtlichen Maßstäben zulässig wäre. Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 317) führt hierzu aus: „Verfassungsrechtlich zu beanstanden ist weiterhin, dass Daten aus optischen Wohnraumüberwachungen von einer Übermittlung an die Strafverfolgungsbehörden nicht ausgeschlossen sind. Art. 13 Abs. 3 GG erlaubt für die Strafverfolgung nur den Einsatz der akustischen Wohnraumüberwachung. Dies darf durch eine Übermittlung von Daten aus einer präventiv angeordneten optischen Wohnraumüberwachung nicht unterlaufen werden.“

§ 11 Absatz 3 Satz 2 BKAG-E dient der Umsetzung dieser Anforderung des Bundesverfassungsgerichts, indem er untersagt, dass Erkenntnisse aus optischen Wohnraumüberwachungen zu Strafverfolgungszwecken verwendet werden dürfen.

#### **zu § 11 Absatz 4 BKAG-E**

Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 287) hat festgestellt, dass das Kriterium der Datenneuerhebung „nicht schematisch abschließend“ gilt und „die Berücksichtigung weiterer Gesichtspunkte nicht ausschließt“. § 11 Absatz 4 BKAG-E legt daher fest, dass der Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung auch im Falle der Erhebung der Daten durch besonders eingriffsintensive Maßnahmen nicht gilt, wenn es darum geht festzustellen, ob eine Person bereits im Informationssystem des Bundeskriminalamtes gespeichert ist..

Die zweifelsfreie Klärung dieser Frage ist notwendig, um Identitätsverwechslungen auszuschließen und damit zu verhindern, dass Eingriffe in die Grundrechte von unbeteiligten Personen stattfinden. Das Bundeskriminalamt muss daher zur Erfüllung seiner Aufgaben die Grunddaten einer Person stets zu diesem Zweck verarbeiten können. Der Begriff Grunddaten ist in der BKA-Daten-Verordnung für die verschiedenen Personenkategorien der §§ 16 und 17 BKAG-E legaldefiniert.

#### **zu § 11 Absatz 5 BKAG-E**

§ 11 Absatz 5 BKAG-E sieht die Verpflichtung des Bundeskriminalamtes vor, bei der Verarbeitung von personenbezogenen Daten durch technische und organisatorische Vorkehrungen sicherzustellen, dass die Voraussetzungen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung beachtet werden und ein Zugriff durch seine jeweiligen Mitarbeiter auf die Daten nur möglich ist, wenn dies zur Erfüllung der Dienstpflichten erforderlich ist.

#### **zu § 12 BKAG-E**

§ 12 regelt das Informationssystem des Bundeskriminalamtes.

#### **zu § 12 Absatz 1 BKAG-E**

Nach § 12 Absatz 1 betreibt das Bundeskriminalamt ein Informationssystem zur Erfüllung der in den §§ 2 bis 8 genannten Aufgaben.

#### **zu § 12 Absatz 2 BKAG-E**

§ 12 Absatz 2 BKAG-E beschreibt die Grundfunktionen des Informationssystems des Bundeskriminalamtes im Zusammenhang mit den Aufgaben des Bundeskriminalamtes als Zentralstelle (§ 2 BKAG-E), bei der Strafverfolgung (§ 4 BKAG-E) und bei der - hier als Sammelbegriff für die Aufgaben nach §§ 6, 7 und 8 BKAG-E verwendeten - Abwehr von Gefahren. Die einzelnen regelbeispielhaft aufgezählten Grundfunktionen beschreiben

Kernelemente polizeilicher Arbeit, bei denen das Informationssystem die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Bundeskriminalamtes unterstützt.

#### **zu § 12 Absatz 3 BKAG-E**

§ 12 Absatz 3 BKAG fügt den Grundfunktionen des Absatzes 2 den internationalen Informationsaustausch als eine weitere, im Bereich der internationalen Zusammenarbeit (§ 3 BKAG-E) wesentliche Grundfunktion hinzu.

#### **zu § 12 Absatz 4 BKAG-E**

Nach § 26 Absatz 1 BKAG-E stellt das Bundeskriminalamt als Zentralstelle für den polizeilichen Informationsverbund ein einheitliches Informationssystem zur Verfügung. Das Bundeskriminalamt ist nach § 26 Absatz 3 BKAG-E selbst Teilnehmer am Informationsverbund. Nach § 12 Absatz 4 BKAG-E erfolgt die Teilnahme am polizeilichen Informationsverbund technisch mit dem Informationssystem.

#### **zu § 13 BKAG-E**

##### **zu § 13 Absatz 1 BKAG-E**

Die Anforderungen der Zweckbindung und des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung sind im Informationssystem des Bundeskriminalamtes durch ein geeignetes System von Zugriffsberechtigungen auf personenbezogene Daten und durch eine Kennzeichnung aller personenbezogenen Daten umzusetzen. Dementsprechend regelt § 13 Absatz 1, dass die Vorgaben von § 11 im Informationssystem beachtet werden müssen

##### **zu § 13 Absatz 2 BKAG-E**

Der Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung lässt sich im Informationssystem des Bundeskriminalamtes und im Falle der Übermittlung von Daten an die Polizeien des Bundes und der Länder in deren Informationssystemen nur umsetzen, wenn nachvollziehbar ist, zum Schutz welchen Rechtsguts oder zur Verhütung, Aufdeckung und Verfolgung welcher Straftaten die jeweiligen Daten erhoben worden sind. Dies setzt eine Klassifizierung der jeweiligen Daten voraus. § 11 Absatz 2 Satz 1 BKAG-E sieht dementsprechend vor, dass personenbezogene Daten aus eingriffsintensiven Maßnahmen im Informationssystem zu kennzeichnen sind. Nach Satz 2 kann die Kennzeichnung auch durch eine Angabe der Rechtsgrundlage der zugrundeliegenden Maßnahme erfolgen. Das Bundeskriminalamt wird mit den anderen Polizeien des Bundes und der Länder geeignete Klassifizierungen erarbeiten, um diese bundesweit zum Einsatz zu bringen.

##### **zu § 13 Absatz 3 BKAG-E**

§ 13 Absatz 3 bestimmt, dass der Zugriff auf die im Informationssystem gespeicherten personenbezogenen Daten über das vom Bundeskriminalamt für das Informationssystem einzurichtende Rechte- und Rollenkonzept erfolgt. In diesem Konzept ist abstrakt festzulegen, auf welche personenbezogenen Daten - bezogen auf die Tiefe des mit der Erhebung verbundenen Eingriffs - die Mitarbeiter zur Erfüllung ihrer Dienstpflichten jeweils Zugang haben müssen. Darauf basierend erfolgt dann die Vergabe von Zugriffsberechtigungen für das Informationssystem.

##### **zu § 13 Absatz 4 BKAG-E**

§ 13 Absatz 4 regelt, dass das Informationssystem so zu gestalten ist, dass eine weitgehende Standardisierung der nach § 71 des Bundesdatenschutzgesetzes zu protokollierenden Abfragegründe erfolgt. Ziel dieser Regelung ist es, einerseits eine effektive Dokumentation der Abfrage personenbezogener Daten aus dem Informationssystem zu ermög-

lichen. Durch eine weitgehende Standardisierung und Kategorisierung der Abfragegründe soll gleichzeitig ein übermäßiger Aufwand für die Bearbeiter vermieden werden.

#### **zu § 13 Absatz 5 BKAG-E**

§ 13 Absatz 5 sieht vor, dass eine andere Stelle nach einer Übermittlung die Kennzeichnung nach Absatz 2 aufrechterhalten muss, um dem Grundsatz der hypothetischen Datenenerhebung auch nach einer Übermittlung Geltung zu verschaffen.

#### **zu § 14 BKAG-E**

Der neue § 14 BKAG-E systematisiert die bislang an verschiedenen Stellen im Bundeskriminalamtgesetz geregelten Befugnisse zur Datenverarbeitung in einer zentralen Norm neu.

#### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 14 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue Absatz 1 entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 7 Absatz 1. Aufgrund der neuen Systematik fasst § 14 Absatz 1 BKAG-E bereits bestehende Datenverarbeitungsvorschriften in einer Grundnorm zusammen und ermöglicht dem Bundeskriminalamt, personenbezogene Daten zur Erfüllung seiner Aufgaben zu verarbeiten. Dabei stellt die Vorschrift klar, dass bei der Verarbeitung personenbezogener Daten stets der in § 11 BKAG-E geregelte Grundsatz der hypothetischen Datenenerhebung beachtet werden muss. Die übrigen Änderungen gegenüber der Vorfassung sind redaktionelle Folgeänderungen.

#### **zu § 14 Absatz 2 BKAG-E**

Der neue § 14 Absatz 2 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 9 Absatz 1. Durch die Aufnahme der Wörter „gezielte Kontrolle“ wird es dem Bundeskriminalamt zukünftig möglich sein, Ausschreibungen zur gezielten Kontrolle, die es selbst oder die ausschreibende Stelle nach den jeweils geltenden Rechtsvorschriften veranlasst hat, als solche in seinem Informationssystem zu speichern. Die übrigen Änderungen sind redaktioneller Natur.

#### **zu § 14 Absätze 3 bis 6 BKAG-E**

§ 14 Absatz 3 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20. Der neue § 12 Absatz 4 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 28 Absatz 1 und 2. Der neue § 12 Absatz 5 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 7 Absatz 10. § 12 Absatz 6 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 8 Absatz 6. Die Änderungen sind redaktioneller Natur.

Bei den Änderungen handelt es um redaktionelle Folgeänderungen, die aufgrund des neuen Informationssystems des Bundeskriminalamtes und des neuen einheitlichen datenschutzrechtlichen Begriffs der „Verarbeitung“ notwendig sind.

#### **zu § 14 Absatz 7 BKAG-E**

§ 14 Absatz 7 BKAG-E stellt die allgemeine Ermächtigung des Bundeskriminalamtes zur Datenverarbeitung zur Erfüllung seiner Aufgabe nach § 8 Absatz 1 BKAG-E (Sicherung der Liegenschaften und sonstigen Einrichtungen) dar.

Das Bundeskriminalamt wird durch den neuen Satz 1 in die Lage versetzt, insbesondere Mitarbeiter externer Firmen, welche das Bundeskriminalamt betreten müssen, und sonstige Besucher durch Abgleiche mit den polizeilichen Datenbestände zu überprüfen, um

Sicherheitsrisiken für die Mitarbeiter des Bundeskriminalamtes zu erkennen. Nach Satz 2 sind die Daten unmittelbar zu löschen, sofern sie zur Erfüllung der Aufgabe des neuen § 8 BKAG-E nicht mehr erforderlich sind. Satz 3 sieht vor, dass die Verarbeitung der Daten einzuschränken ist, wenn tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass durch die Löschung die schutzwürdigen Interessen des Betroffenen beeinträchtigt sind. Dies wird regelmäßig dann der Fall sein, wenn aufgrund von wiederkehrenden Tätigkeiten der betreffenden Person andernfalls ständige Neuerhebungen der Daten durchzuführen wären. Satz 4 sieht vor, dass in der Verarbeitung eingeschränkte Daten ohne Einwilligung des Betroffenen nur verwendet werden dürfen, soweit dies zur Abwehr einer erheblichen Gefahr erforderlich ist.

#### **zu § 14 Absatz 8 BKAG-E**

§ 14 Absatz 8 Nummer 1 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 7 Absatz 8. Die neue Nummer 2 lässt die Verarbeitung von ermittlungsunterstützenden Hinweisen, welche auf der Grundlage von objektiven Erkenntnissen und von möglichst umfassenden Informationen zur betreffenden Person gewonnen werden, zu, wenn sie geeignet sind, dem Schutz Dritter oder der Gewinnung von Ermittlungshinweisen zu dienen.

Ermittlungsunterstützende Hinweise sind Hinweise auf Besonderheiten einer natürlichen Person, die dazu geeignet sind, einen polizeilichen Kontext zu verdeutlichen, polizeiliches Handeln zielgerichteter zu steuern bzw. zu unterstützen, oder die dem Schutz Dritter dienen. Sie sind darüber hinaus auch geeignet, Datenbestände für Ermittlungen zu kennzeichnen bzw. zu selektieren.

#### **zu § 14 Absatz 9 BKAG-E**

§ 14 Absatz 9 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 7 Absatz 11.

#### **zu § 15 BKAG-E**

Der neue § 15 BKAG-E entspricht weitestgehend dem bisherigen § 9a und regelt die gemeinsamen projektbezogene Dateien. Obwohl aufgrund der Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts in seinem Urteil vom 20. April 2016 im Informationssystem des Bundeskriminalamtes der Datenschutz nicht mehr vertikal durch Dateien, sondern zukünftig horizontal anhand der Voraussetzungen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung zu gewährleisten ist, wird für den Sonderbereich der gemeinsamen projektbezogenen Dateien am Dateibegriff festgehalten. Hierdurch soll der Besonderheit und Bedeutung der Zusammenführung von Erkenntnissen und der gemeinsamen Verarbeitung von personenbezogenen Daten von Polizeien, Diensten und dem Zollkriminalamt Rechnung getragen werden.

#### **zu § 15 Absatz 1 BKAG-E**

§ 15 Absatz 1 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 9a Absatz 1.

Die Bekämpfung des internationalen Terrorismus verlangt mehr denn je eine wirksame Früherkennung von kriminell motivierten Reisebewegungen, grenzüberschreitenden Anschlagsvorbereitungen sowie tatrelevanter Kommunikation. Eine Identifizierung von Tätern und Netzwerken, die nach Deutschland einzureisen planen, nach Deutschland eingereist sind beziehungsweise sich dort bereits befinden, kann nur dann gewährleistet werden, wenn ein funktionierendes Informationsnetzwerk auf nationaler Ebene vorhanden ist und die bei den verschiedenen deutschen Sicherheitsbehörden vorhandenen Informationen zusammengeführt werden. Durch die Erweiterung der Nummer 2 des § 15 Absatz 1 Satz 2 auf die Straftaten der Vorbereitung einer schweren staatsgefährdenden Gewalttat (§ 89a des Strafgesetzbuches), der Aufnahme von Beziehungen zur Begehung einer schweren staatsgefährdenden Gewalttat (§ 89b des Strafgesetzbuches), der Terrorismus-



finanzierung (§ 89c des Strafgesetzbuches) und der Anleitung zur Begehung einer schweren staatsgefährdenden Gewalttat (§ 91 des Strafgesetzbuches) wird diesem Ziel Rechnung getragen. Zukünftig wird es möglich sein, für das gesamte Terrorismusstrafrecht befristete projektbezogene Dateien zu errichten. Hierdurch können die Erkenntnisse des Bundeskriminalamtes, der Verfassungsschutzbehörden des Bundes und der Länder, des Militärischen Abschirmdienstes, des Bundesnachrichtendienstes, der Polizeibehörden des Bundes und der Länder und des Zollkriminalamts zusammengeführt und ausgewertet werden.

Bei den übrigen Änderungen handelt sich um redaktionelle Folgeänderungen.

#### **zu § 15 Absätze 2, 3 und 5 BKAG-E**

Der neue § 15 Absatz 2, 3 und 5 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 9a Absatz 2, 3 und 5. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Folgeänderungen und die Anpassung der Begrifflichkeiten an die Richtlinie (EU) 2016/680.

#### **zu § 15 Absatz 6 BKAG-E**

Der neue § 15 Absatz 6 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 9a Absatz 6 und übernimmt die Voraussetzungen der Errichtungsanordnung im zu streichenden bisherigen § 34 in seinen Anwendungsbereich.

Die Streichung des bisherigen § 34 ist notwendig, da zukünftig im Informationssystem durch den Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung ein horizontaler Datenschutz umzusetzen ist. Der bislang durch Dateien realisierte vertikale Datenschutz kann aufgrund der Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts technisch keinen Bestand haben.

#### **zu § 16 BKAG-E**

Die §§ 16 und 17 BKAG-E systematisieren die in den bisherigen § 8 und § 9 geregelten verschiedenen Personengruppen, zu denen Daten im Informationssystem des Bundeskriminalamtes gespeichert werden dürfen, neu.

Die neue Systematisierung und Neufassung der Normen dient ebenfalls der Umsetzung des Artikels 6 der Richtlinie (EU) 2016/680. Er fordert, dass die Mitgliedstaaten für die Unterscheidbarkeit zwischen den personenbezogenen Daten verschiedener Personenkategorien Sorge zu tragen haben. Hierunter fallen insbesondere Personen, gegen die ein begründeter Verdacht besteht, dass sie eine Straftat begangen haben oder in naher Zukunft begehen werden, verurteilte Straftäter, Opfer einer Straftat oder Personen, bei denen bestimmte Fakten darauf hindeuten, dass sie Opfer einer Straftat sein könnten, und andere Parteien im Zusammenhang mit einer Straftat, wie Personen, die bei Ermittlungen in Verbindung mit der betreffenden Straftat oder beim anschließenden Strafverfahren als Zeugen in Betracht kommen, Personen, die Hinweise zur Straftat geben können, oder Personen, die mit Verurteilten, Beschuldigten oder Tatverdächtigen in Kontakt oder in Verbindung stehen.

#### **zu Überschrift**

Die neue Überschrift verdeutlicht, dass § 16 BKAG-E Regelungen zu Personen enthält, bei denen ein Anlass für die Speicherung ihrer personenbezogenen Daten im Informationssystem besteht.

#### **zu § 16 Absatz 1 BKAG-E**

§ 16 Absatz 1 BKAG-E regelt, dass das Bundeskriminalamt zur Erfüllung seiner Aufgaben personenbezogene Daten von Verurteilten, Beschuldigten, Tatverdächtigen oder Perso-

nen, bei denen ein Anlass dafür besteht (Anlasspersonen) verarbeiten kann. Die Vorschrift führt damit aus dem bisherigen § 8 Absatz 1, Absatz 2 und Absatz 5 die Personen, deren personenbezogenen Daten im Informationssystem gespeichert werden können, transparent zusammen. Klarstellend aufgenommen wird die Befugnis zur Verarbeitung personenbezogener Daten von Verurteilten wie in Artikel 6 Buchstabe b) der Richtlinie (EU) 2016/680 vorgesehen. Eine Erweiterung der Befugnisse des Bundeskriminalamtes findet damit nicht statt. Schon bislang können personenbezogene Daten dieser Personengruppe, die zunächst Beschuldigte im Sinne von § 8 Absatz 1 Nummer 1 BKAG sind, verarbeitet werden.

#### **zu § 16 Absatz 2 BKAG-E**

Der neue § 16 Absatz 2 BKAG-E systematisiert in den Nummern 1 bis 3 die Kategorien der personenbezogenen Daten, die von den in Absatz 1 aufgeführten Personen gespeichert werden dürfen. Eine inhaltliche Änderung ist mit der Neuregelung nicht verbunden. Der bislang in § 8 Absatz 1 Nummer 1 verwendete Begriff der „Personendaten“ wird durch den Begriff der Grunddaten, welcher in der BKA-Daten-Verordnung für die verschiedenen Personenkategorien der §§ 16 und 17 BKAG-E legal definiert ist, eingeführt. Die Grunddaten von Verurteilten, Beschuldigten, Tatverdächtigen oder Anlasspersonen bilden die entscheidenden Faktoren für die zweifelsfreie, schnelle und effektive Identifizierung der betreffenden Person im Informationssystem des Bundeskriminalamtes.

#### **zu § 16 Absatz 3 BKAG-E**

Der neue § 14 Absatz 3 BKAG-E regelt sogenannte Prüffälle. Die Praxis hat gezeigt, dass beim Bundeskriminalamt, insbesondere durch Hinweisgeber, Erkenntnisse und Angaben zu Personen eingehen, die dem Bundeskriminalamt bislang unbekannt waren und bei denen daher auch noch nicht feststeht, ob die betroffenen Personen einer der in Absatz 1 genannten Kategorien unterfallen. Nachdem das Bundeskriminalamt im Rahmen eines ersten Prüfungsschritts feststellen muss, ob die mitgeteilten personenbezogenen Daten und Erkenntnisse zu dieser Person zur Erfüllung seiner Aufgaben benötigt werden, hat es in einem zweiten Schritt zu ermitteln, welcher Personenkategorie die Betroffenen unterfallen. Der neue Satz 1 und 2 legt für diesen zweiten Prüfungsschritt strenge datenschutzrechtliche Maßstäbe fest. Die Verarbeitung und gegebenenfalls Anreicherung der personenbezogenen Daten darf nur zu dem Zweck erfolgen, festzustellen, ob die betroffenen Personen den Kategorien als Verurteilte, Beschuldigte, Tatverdächtige oder Personen mit Negativprognose unterfallen. Der neue Satz 3 sieht vor, dass die personenbezogenen Daten nach Abschluss der Prüfung, spätestens jedoch nach zwei Jahren zu löschen sind, soweit nicht festgestellt wurde, dass die betreffende Person die Voraussetzungen nach Absatz 1 erfüllt. Aufgrund der vorhandenen Erfahrungen im internationalen polizeilichen Dienstverkehr, insbesondere des zum Teil sehr langen Antwortverhaltens ausländischer Interpol-Kooperationspartner und unter Berücksichtigung der teilweise erheblichen Dauer von aufwendigen Ermittlungs- bzw. Strafverfahren im In- und Ausland ist eine Frist von zwei Jahren notwendig und angemessen.

#### **zu § 16 Absatz 4 und 5 BKAG-E**

§ 14 Absatz 4 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 9 Absatz 2. Der neue § 14 Absatz 5 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 8 Absatz 3. Bei den Änderungen handelt sich um Änderungen, die sich aus der Übernahme der Terminologie der europäischen Rechtsakte ergeben.

#### **zu § 17 BKAG-E**

##### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 17 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 17 BKAG-E regelt, unter welchen Voraussetzungen das Bundeskriminalamt personenbezogene Daten von anderen Personen verarbeiten kann.

§ 17 Absatz 1 Satz 1 BKAG-E entspricht weitgehend dem bisherigen § 8 Absatz 4 und soll durch die Nummerierung der unterschiedlichen Personengruppen zum besseren Verständnis der Norm beitragen. Zugleich dient die Vorschrift der Umsetzung von Artikel 6 Buchstabe d) der Richtlinie (EU) 2016/680.

Die neue Nummer 3 enthält eine Legaldefinition der Kontakt- und Begleitperson. Hiernach ist eine Kontakt- und Begleitperson eine Person, die nicht nur flüchtig oder in zufälligem Kontakt, sondern in einer Weise in Verbindung steht, die die Erhebung ihrer personenbezogenen Daten zur Verfolgung oder vorbeugenden Bekämpfung dieser Straftaten erfordert. Die gewählte Begriffsbestimmung entspricht dem vom Bundesverfassungsgericht in seinem Beschluss vom 25. April 2001 - Az. 1 BvR 1086/99 u.a. - aufgestellten Voraussetzungen an die Definition einer Kontakt- und Begleitperson, insbesondere fordert sie konkrete Tatsachen für einen objektiven Tatbezug.

#### **zu § 17 Absatz 2 BKAG-E**

§ 17 Absatz 2 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 9 Absatz 3 und lässt die Verarbeitung von personenbezogenen Daten von Vermissten, Unbekannten und unbekanntem Toten zu. Die Berechtigung der Verarbeitung dieser Daten wird im neuen Absatz 2 nicht mehr ausschließlich zu Zwecken der Identifizierung, sondern auch zur Abwehr einer erheblichen Gefahr für die genannten Personen oder soweit es sonst zur Erfüllung seiner Aufgaben erforderlich ist, wenn tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass es sich um Täter, Opfer oder sonstige Personen im Zusammenhang mit einer Straftat handelt, erlaubt.

#### **zu § 17 Absatz 3 BKAG-E**

Der neue § 17 Absatz 3 BKAG-E regelt - wie auch der neue § 16 Absatz 3 BKAG-E - die sogenannten Prüffälle.

#### **zu § 18 BKAG-E**

##### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

##### **zu § 18 Absatz 1 BKAG-E**

§ 18 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 29 und regelt die Verarbeitung von personenbezogenen Daten des Bundeskriminalamtes für die wissenschaftliche Forschung. § 18 Absatz 1 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 29 Absatz 1. Die Änderungen, die insbesondere der Tatsache Rechnung tragen, dass das Bundeskriminalamt künftig nach § 9 Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 BKAG-E auch zu Forschungszwecken personenbezogene Daten erheben darf, dienen der Flankierung der Stärkung des Bundeskriminalamtes als Zentralstelle und sollen insbesondere dazu beitragen, dass die Analysefähigkeiten des Bundeskriminalamtes verbessert werden. Der neue Satz 2 stellt klar, dass eine Verarbeitung personenbezogener Daten, die aus besonders eingriffsintensiven Maßnahmen erlangt wurden, nicht zulässig ist. Damit trägt die Regelung dem Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung Rechnung.

##### **zu § 18 Absatz 2 BKAG-E**

§ 18 Absatz 2 Satz 1 BKAG-E entspricht - mit redaktionellen Änderungen - dem bisherigen § 29 Absatz 2. Der neue Satz 2 stellt klar, dass eine Übermittlung personenbezogener Daten, die aus besonders eingriffsintensiven Maßnahmen erlangt wurden, nicht zulässig ist. Damit trägt die Regelung dem Grundsatz der hypothetischen Datenerhebung Rechnung.

#### **zu § 18 Absatz 3 BKAG-E**

§ 18 Absatz 3 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 29 Absatz 3. Da die Akten des Bundeskriminalamtes elektronisch geführt werden sollen, regeln die Sätze 2 bis 3 die Form der Einsicht in die elektronische Akte. Regelform ist das Bereitstellen des Inhalts der Akte zum Abruf. Die Akte kann dazu auch in ein anderes Format übertragen (etwa im Wege eines „Exports“ in das PDF-Format) und den Antragstellern mittels einer besonders gesicherten Verbindung über ein öffentliches Telekommunikationsnetz zum Abruf bereitgestellt werden. Der Begriff „Abruf“ schließt dabei die Möglichkeit eines Herunterladens des Datenpakets ein. Bereitstellen zum Abruf bedeutet nicht Akteneinsicht „in Echtzeit“. Bezugspunkt für die Akteneinsicht ist grundsätzlich der Aktenstand im Zeitpunkt ihrer Bewilligung. Sofern der Antragsteller hieran ein berechtigtes Interesse hat, kann die Akteneinsicht auch durch einen Aktenausdruck oder einen Datenträger mit dem Inhalt der elektronischen Akten auf besonders zu begründenden Antrag übermittelt werden. Ein solcher Fall kann insbesondere dann vorliegen, wenn die zum Abruf benötigte Hard- und Software auf Seiten des Antragstellers nicht vorhanden ist.

§ 18 Absatz 3 Satz 4 und 5 BKAG-E regeln die Einsicht in papiergebundene Akten. Grundsätzlich wird hier Akteneinsicht durch das Bereitstellen der Akte zur Einsichtnahme in den Diensträumen des Bundeskriminalamtes gewährt. Nur auf besonderen Antrag kann die Einsicht durch Übergabe zur Mitnahme oder durch Übersendung der Akten gewährt werden.

#### **zu § 18 Absätze 4 und 5 BKAG-E**

§ 16 Absatz 4 und 5 BKAG-E entspricht - mit redaktionellen Änderungen - dem bisherigen § 29 Absatz 4 und 5.

#### **zu § 18 Absatz 6 BKAG-E**

§ 18 Absatz 6 BKAG-E entspricht inhaltlich im Wesentlichen dem bisherigen § 29 Absatz 6, wobei die Vorschrift darauf zugeschnitten wird, dass die Aktenführung im Bundeskriminalamt elektronisch erfolgen soll. Künftig kommt es nicht mehr entscheidend darauf an, dass die Akten räumlich getrennt aufzubewahren sind. Entscheidend ist vielmehr, dass die wissenschaftliche Forschung betreibende Stelle gewährleisten muss, dass die Daten gegen unbefugte Kenntnisnahme geschützt sind und die hierfür notwendigen technischen und organisatorischen Maßnahmen zu treffen hat.

#### **zu § 18 Absatz 8 BKAG-E**

§ 18 Absatz 8 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 29 Absatz 9. Eine Übernahme des bisherigen § 29 Absatz 9 kann unterbleiben, da sie lediglich deklaratorisch war. Einer Anordnung der Geltung der Vorschriften des Bundesdatenschutzgesetzes bedarf es nicht.

#### **zu § 19 BKAG-E**

##### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung. Die neue Überschrift dient der Verdeutlichung der Zwecke der Verarbeitung.

#### **zu § 19 Absatz 1 BKAG-E**

§ 19 Absatz 1 BKAG-E entspricht - mit redaktionellen Änderungen - im Wesentlichen dem bisherigen § 30 Absatz 1. Der neue Satz 4 bestimmt, dass personenbezogene Daten aus besonders eingriffsintensiven Maßnahmen nicht zu Aus- und Fortbildungszwecken verarbeitet oder übermittelt werden dürfen.

#### **zu § 19 Absatz 1 und 2 BKAG-E**

§ 19 Absatz 2 BKAG-E entspricht - mit redaktionellen Änderungen - dem bisherigen § 30 Absatz 2.

#### **zu § 20 BKAG-E**

##### **zu § 20 Absatz 1 BKAG-E**

Nach § 20 BKAG-E sollen Akten im Bundeskriminalamt grundsätzlich elektronisch geführt werden. Die Vorschrift übernimmt in Absatz 1 die Regelung des § 6 Satz 1 des E-Government-Gesetzes.

Ziel des § 20 Absatz 1 BKAG-E ist die Einführung der vollständigen, ausnahmslos elektronischen Aktenführung im Bundeskriminalamt. Vom in Absatz 1 festgelegten Grundsatz der elektronischen Aktenführung kann das Bundeskriminalamt daher nur in Ausnahmefällen abweichen.

Die Vorschrift soll uneingeschränkt nur für zukünftig angelegte Akten gelten und trifft keine Regelungen für die Vergangenheit. Abgeschlossene und noch aufzubewahrende Akten müssen nicht in die elektronische Form überführt werden.

Wie bei der herkömmlichen Aktenführung definiert das Bundeskriminalamtgesetz den Begriff der Akte nicht, sondern setzt ihn voraus. Elektronische Aktenführung bedeutet, dass die Akten nicht mehr in Form eines physischen papiergebundenen Objekts, sondern als ein definiertes System elektronisch gespeicherter Daten geführt werden.

##### **zu § 20 Absatz 2 BKAG-E**

Nach § 20 Absatz 2 BKAG-E hat das Bundesministerium des Innern durch Verwaltungsvorschriften die für die elektronische Aktenführung geltenden technischen und organisatorischen Rahmenbedingungen einschließlich des Datenschutzes, der Datensicherheit und der Barrierefreiheit festzulegen.

In den Verwaltungsvorschriften soll auch die Barrierefreiheit im Sinne des § 4 des Behindertengleichstellungsgesetzes bei der elektronischen Aktenführung angemessen Berücksichtigung finden, um Menschen mit Behinderungen eine uneingeschränkte Nutzung der neuen elektronischen Zugangswege und Dokumente zu ermöglichen, so dass sie in der allgemein üblichen Weise, ohne besondere Erschwernis und grundsätzlich ohne fremde Hilfe zugänglich und nutzbar sind.

Bei der Ausgestaltung der elektronischen Aktenführung im Bundeskriminalamt wird darauf geachtet, dass für die Übermittlung der Akten zwischen den Gerichten und Strafverfolgungsbehörden des Bundes und der Länder kompatible Standards im Bundeskriminalamt eingerichtet werden.

#### **zu § 21 BKAG-E**

§ 21 BKAG-E sieht die Möglichkeit des Bundeskriminalamtes vor, eine DNA-Referenzdatenbank zu führen, um sogenannte DNA-Trugspuren, die durch Verunreini-

gungen der betreffenden Spurenträger bei der kriminaltechnischen Untersuchung entstehen können, auszuschließen. Hierdurch können aufwendige Ermittlungsverfahren aufgrund von DNA-Trugspuren verhindert werden.

Die DNA-Analyse nimmt für die Aufklärung von Straftaten mittlerweile eine zentrale Rolle ein. Die Methoden der DNA-Analyse haben sich ständig weiterentwickelt und die für die Analysen notwendige Menge an DNA-Material hat sich beständig verringert. Da mittlerweile bereits in etwa 20 Nanogramm DNA-Material, was der Menge von ca. zwei bis drei DNA-Biomolekülen entspricht, ausreichend ist, um das DNA-Identifizierungsmuster feststellen zu können, können selbst kleinste Verunreinigungen zu so genannten Trugspuren führen. Ein öffentlichkeitswirksames Beispiel für DNA-Trugspuren stellt der Fall des sogenannten „Phantoms von Heilbronn“ dar. Nachdem am 25. April 2007 in Heilbronn auf der Theresienwiese eine Polizistin getötet und ihr Kollege durch einen Kopfschuss schwerste Verletzungen erlitten hatte, wurde am Tatort ein DNA-Identifizierungsmuster einer weiblichen Unbekannten entdeckt. Bei Abgleichen dieses DNA-Identifizierungsmuster mit den polizeilichen Datenbanken wurde festgestellt, dass in 40 weiteren Fällen übereinstimmende genetische Spuren gefunden wurden. Diese Feststellungen führten zu umfangreichen Ermittlungs- und Fahndungsmaßnahmen in den Jahren 2007 bis 2009 in Süddeutschland, Österreich und Frankreich. Letztendlich stellte sich heraus, dass das fragliche DNA-Identifizierungsmuster von einer Mitarbeiterin der Herstellerfirma der für die Spurensicherung eingesetzten Wattestäbchen stammte und es sich damit um eine DNA-Trugspur handelte.

Der neue § 21 Absatz 1 BKAG-E ermöglicht dem Bundeskriminalamt, von Personen, die im Auftrag des Bundeskriminalamtes Umgang mit Spurenmaterial haben oder die Bereiche in seinen Liegenschaften und Einrichtungen betreten müssen, in denen mit Spurenmaterial umgegangen oder dieses gelagert wird, mittels eines Mundschleimhautabstrichs oder einer hinsichtlich ihrer Eingriffsintensität vergleichbaren Methode Körperzellen zu entnehmen, hieraus das DNA-Identifizierungsmuster festzustellen und dieses mit an Spurenmaterial festgestellten DNA-Identifizierungsmustern automatisiert abzugleichen. Der Abgleich darf nur zu dem Zweck erfolgen, DNA-Trugspuren zu erkennen.

Nach Satz 2 darf die Entnahme der Körperzellen nicht erzwungen werden.

Satz 3 und 4 legen enge Zweckbindungen der Nutzung der Daten fest: Die entnommenen Körperzellen dürfen nur zur Feststellung des DNA-Identifizierungsmuster genutzt werden. Sie sind unverzüglich zu vernichten, sobald sie hierfür nicht mehr erforderlich sind. Andere Feststellungen als diejenigen, die zur Ermittlung des DNA-Identifizierungsmusters erforderlich sind, dürfen bei der Untersuchung des DNA-Identifizierungsmusters nicht getroffen werden.

Der neue § 21 Absatz 2 BKAG-E gibt dem Bundeskriminalamt die Möglichkeit, unter den Voraussetzungen des Absatzes 1 DNA-Identifizierungsmuster von anderen Personen zum Aufdecken von DNA-Trugspuren zu untersuchen und abzugleichen. Die Untersuchungen und Abgleiche dürfen nur mit dem schriftlichem Einverständnis der betreffenden Person erfolgen.

Die Regelung ist insbesondere notwendig, weil das Bundeskriminalamt zur Entlastung der Polizeien des Bundes und der Länder auch im Bereich der DNA-Analyse verstärkt tätig werden soll, um in den Ländern bestehenden Kapazitätsengpässe ausgleichen zu können. Zum Ausschluss von DNA-Trugspuren ist es daher insbesondere auch notwendig, dass die Mitarbeiter der Polizeien des Bundes und der Länder, welche im Rahmen des dortigen Verfahrens in Kontakt mit dem auszuwertenden Spurenträger geraten sind, mit ihrem schriftlichem Einverständnis ein DNA-Identifizierungsmuster in der DNA-Analyse-Datei des Bundeskriminalamtes anlegen lassen können.

§ 21 Absatz 3 BKAG-E regelt, dass mit der schriftlichen Einwilligung der betreffenden Person ein einmaliger Abgleich ihres DNA-Identifizierungsmusters mit der DNA-Analyse-Datei durchgeführt werden kann, um bereits vorhandene DNA-Trugspuren in der DNA-Analyse-Datei feststellen zu können.

Nach § 21 Absatz 4 Satz 1 BKAG-E sind die DNA-Identifizierungsmuster im Informationssystem des Bundeskriminalamtes gesondert zu speichern. Satz 2 verbietet eine Verwendung der DNA-Identifizierungsmusters zu anderen als den in den Absätzen 1 bis 3 genannten Zwecken. Satz 3 sieht vor, dass die DNA-Identifizierungsmuster unverzüglich zu löschen sind, wenn ihre Verarbeitung für die Zwecke nicht mehr erforderlich ist. Nach Satz 4 hat die Löschung spätestens 3 Jahre nach dem letzten Umgang der betreffenden Person mit Spurenmaterial oder dem letzten Zutritt zu einem Bereich, in dem mit Spurenmaterial umgegangen wird, zu erfolgen. Satz 5 sieht vor, dass Betroffene schriftlich über den Zweck und die Verarbeitung der erhobenen Daten zu informieren sind.

Der neue § 21 Absatz 5 BKAG-E regelt, dass das Bundeskriminalamt die Ausübung einer bestimmten Tätigkeit oder das Betreten der Bereiche, in denen mit Spurenmaterial umgegangen oder dieses gelagert wird, von der Verarbeitung des DNA-Identifizierungsmusters der betreffenden Personen abhängig machen kann, sofern andere Maßnahmen allein keinen ausreichenden Schutz vor einer möglichen Verunreinigung des Spurenmaterials mit DNA-Trugspuren bieten. Die Untersagung der Beschäftigung oder des Betretens der genannten Bereiche stellt hierbei das letzte Mittel dar. Das Bundeskriminalamt hat vorher sämtliche in Betracht kommenden Maßnahmen, die eine Verunreinigung des Spurenmaterials mit DNA-Trugspuren verhindern könnten, auf ihre Wirksamkeit hin zu prüfen und diese Maßnahmen gegebenenfalls als milderer Mittel zu wählen.

### **zu Unterabschnitt 3**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

### **zu § 22 BKAG-E**

#### **zu § 22 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 22 BKAG-E entspricht weitestgehend dem bisherigen § 10.

Das Bundesverfassungsgericht hat in seinem Urteil vom 20. April 2016 (BVerfG, aaO, Randnummer 276 f.) ausgeführt, dass sich auch die Anforderungen an die Übermittlung staatlich erhobener Daten an den Grundsätzen der Zweckbindung und Zweckänderung ausrichten müssen und damit dem Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung unterliegen. § 22 Absatz 1 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 10 Absatz 1.

Die Änderung dient der Umsetzung der vom Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 aufgestellten Anforderungen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung an die Datenübermittlung des Bundeskriminalamtes im nationalen Bereich an die Polizeien des Bundes und der Länder.

#### **zu § 22 Absatz 2 BKAG-E**

§ 22 Absatz 2 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 10 Absatz 2 und setzt durch die Änderung im neuen Absatz 2 Satz 1 den Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung für die Übermittlungen an öffentliche Stellen, die keine polizeilichen Aufgaben wahrnehmen, um.

In seinem Urteil vom 20. April 2016 führt das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 287) aus, dass, „die Tatsache, dass die Zielbehörde bestimmte Datenerhe-

bungen, zu denen die Ausgangsbehörde berechtigt ist, ihrerseits wegen ihres Aufgabenspektrums nicht vornehmen darf, einem Datenaustausch nicht prinzipiell“ entgegensteht.

Entscheidend für eine Datenübermittlung an sonstige öffentliche Stellen ist demnach, dass aus Sicht des Bundeskriminalamtes neben konkreten Ermittlungsansätzen für die Aufdeckung von Straftaten oder Gefahren für Rechtsgüter zugleich auch Erkenntnisse zu einer Gefährdung von mindestens gleichwertigen Rechtsgüter vorliegen, die zur Erfüllung der Aufgabe der jeweiligen Behörde bedeutsam sein können. Stellt das Bundeskriminalamt im Rahmen seiner Aufgabenerfüllung fest, dass Erkenntnisse über die Straffälligkeit oder das Gefährderpotential einer Person zur Vollziehung ausländerrechtlicher Maßnahmen benötigt werden, ist die Übermittlung dieser Erkenntnisse zum Schutz der Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland auch dann zulässig, wenn die Erkenntnisse aus eingriffsintensiven Maßnahmen stammen und die ausländerrechtlichen Maßnahmen der Abwehr gleichgewichtiger Gefahren dienen.

Für die Datenübermittlung an die Verfassungsschutzbehörden des Bundes und der Länder, an den Bundesnachrichtendienst sowie an den Militärischen Abschirmdienst ist es notwendig, dass aus Sicht des Bundeskriminalamtes in Anwendung des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung neben konkreten Ermittlungsansätzen für die Aufdeckung von Straftaten oder Gefahren für hochrangige Rechtsgüter zugleich auch konkrete Erkenntnisse zu einer Gefährdung hochrangiger Rechtsgüter erkennbar sind, die für die Lagebeurteilung nach Maßgabe der Aufgaben der jeweiligen Behörde bedeutsam sein können (BVerfG, aaO, Randnummer 320).

#### **zu § 22 Absätze 3 und 4 BKAG-E**

§ 22 Absatz 3 und 4 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 10 Absatz 3 und 4. Die Änderungen sind redaktioneller Art.

#### **zu § 22 Absatz 5 BKAG-E**

§ 22 Absatz 5 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 10 Absatz 5.

#### **zu § 22 Absatz 6 BKAG-E**

§ 22 Absatz 6 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 10 Absatz 6. Die Änderung im neuen Absatz 6 dient der Umsetzung der vom Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 aufgestellten Anforderungen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung an die weitere Verarbeitung der Daten durch die empfangende Stelle. Auch die empfangende Stelle hat zukünftig die Voraussetzungen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung zu berücksichtigen, wenn sie die vom Bundeskriminalamt übermittelten Daten zu andern Zwecken, als zu denen die Daten übermittelt wurden, verarbeiten will. Die übrigen Änderungen sind redaktionelle Folgeänderungen.

#### **zu § 22 Absatz 7 BKAG-E**

§ 22 Absatz 7 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 10 Absatz 7. Durch die Änderung im neuen Absatz 7 gilt der Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung auch für Datenübermittlungen im Falle automatisierter Verfahren für die Datenübermittlung.

Die übrigen Änderungen sind redaktioneller Natur.

#### **zu § 22 Absätze 8 und 9 BKAG-E**

§ 22 Absatz 8 und 9 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 10 Absatz 8 und 9. Insbesondere wurde die im bisherigen § 10 Absatz 8 enthaltene Anordnung der entsprechenden An-



wendung von § 10 Absatz 4 des Bundesdatenschutzgesetzes dessen sinngemäße Übernahme erhalten.

Die sonstigen Änderungen sind redaktioneller Art.

#### **zu § 22 Absatz 10 BKAG-E**

§ 22 Absatz 10 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 10 Absatz 9.

#### **zu § 23 BKAG-E**

##### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

##### **zu § 23 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 23 BKAG-E regelt die Datenübermittlung an Mitgliedstaaten der Europäischen Union, die im bisherigen § 14a geregelt ist und stellt sie mit den Datenübermittlungen im Inland gleich. Durch den Verweis auf die Regelungen des § 22 BKAG-E gilt der in § 11 BKAG-E verankerte Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung auch für die in-neroeuropäische Datenübermittlung.

Ein effektiver und wirksamer polizeilicher Informationsaustausch zwischen den Sicherheitsbehörden der Mitgliedstaaten der Europäischen Union ist ein Schlüsselement für die Gewährleistung der Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland und der Europäischen Union. Nur durch die intensive grenzübergreifende Zusammenarbeit der europäischen Sicherheitsbehörden bei der Gefahrenabwehr des internationalen Terrorismus und der Straftatenverhütung und -verfolgung können europaweit terroristische Anschläge und Straftaten verhindert, verfolgt und aufgedeckt werden. Vor diesem Hintergrund und der sich stetig vertiefenden europäischen Integration, welche die Europäische Union zu einem gemeinsamen Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts gemacht hat, setzt § 23 Absatz 1 BKAG-E den Gleichbehandlungsgrundsatz konsequent um und stellt künftig Datenübermittlung an Mitgliedstaaten der Europäischen Union den inländischen Datenübermittlungen gleich.

Durch Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 wird die Übermittlung an Behörden, sonstige öffentliche und nichtöffentliche Stellen anderer Mitgliedstaaten der Europäischen Union den Regelungen über Übermittlung an inländische Stellen gleichgestellt. Auch wird die dieser Gleichstellung widersprechende Differenzierung zwischen Übermittlungen auf Ersuchen und Spontanübermittlungen aufgegeben. Über Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 wird klargestellt, dass sich auch Datenübermittlungen an zwischen- und überstaatliche Stellen der Europäischen Union oder deren Mitgliedstaaten, die mit Aufgaben der Verhütung und Verfolgung von Straftaten befasst sind, nach Regelungen über die Übermittlung an Polizeibehörden der Mitgliedstaaten nach Satz 1 Nummer 1 in Verbindung mit § 22 Absatz 1 richten. Dies betrifft die nach Kapitel 4 und 5 des V. Titels des dritten Teils des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union errichteten Einrichtungen und sonstigen Stellen, so etwa Europol.

Der Regelfall von Übermittlungen nach Satz 1 Nummer 1 stellen Übermittlungen an Polizeibehörden oder sonstige für die Verhütung und Verfolgung von Straftaten zuständige öffentliche Stelle eines Mitgliedstaates der Europäischen Union dar. Als solche können insbesondere jene Stellen gelten, die von diesem Staat gemäß Artikel 2 Buchstabe a des Rahmenbeschlusses 2006/960/JI des Rates vom 18. Dezember 2006 über die Vereinfachung des Austauschs von Informationen und Erkenntnissen zwischen den Strafverfolgungsbehörden der Mitgliedstaaten der Europäischen Union (ABl. L 386 vom 29.12.2006, S. 89, L 75 vom 15.3.2007, S. 26) benannt wurden.

Der neue Satz 3 hebt den Vorrang des Gesetzes über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen für den Rechtshilfeverkehr mit dem Ausland in strafrechtlichen Angelegenheiten hervor.

Satz 4 entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 14a Absatz 4. Der dort noch enthaltene Verweis in den bisherigen § 14 entfällt, weil die neue Systematik der Vorschriften zur Datenübermittlung an Stellen im Ausland klar zwischen der Übermittlung in den EU-Ausland und der Übermittlung in Drittstaaten differenziert.

#### **zu § 23 Absatz 2 BKAG-E**

Der neue § 23 Absatz 2 BKAG-E stellt klar, dass Datenübermittlungen an zwischen- und überstaatliche Stellen der Europäischen Union oder deren Mitgliedstaaten, die mit Aufgaben der Verhütung und Verfolgung von Straftaten befasst sind, sich nach Regelungen über die Übermittlung an Polizeibehörden der Mitgliedstaaten nach §§ 23 Absatz 1 in Verbindung mit 22 Absatz 1 richten.

#### **zu § 23 Absätze 3 bis 5 BKAG-E**

§ 23 Absatz 3 bis 5 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 14a Absatz 4 bis 6. Die Änderungen sind redaktioneller Art. Die Änderung 5 soll zusätzlich den Regelungsgehalt der Norm, nämlich die Gleichstellung der schengenassoziierten Staaten, besser verdeutlichen.

#### **Vorbemerkung zu §§ 24 und 25 BKAG-E**

§§ 24 und 25 BKAG-E sind hinsichtlich der positiv formulierten Übermittlungsbefugnisse (§ 24) und der Übermittlungsverbote und Verweigerungsgründe (§ 25) im Zusammenhang mit den Übermittlungsvorschriften in §§ 73 bis 76 BDSG-E zu lesen, die vollumfänglich Anwendung auf Datenübermittlungen auch durch das Bundeskriminalamt finden. Das gilt insbesondere für die in § 76 BDSG-E enthaltene, die Rechtslage an die Praxis des polizeilichen Informationsaustausches anpassende Befugnis zur Übermittlung personenbezogener Daten, insbesondere in Form von Ersuchen um Beauskunftung, an nicht für die Verhütung und Verfolgung von Straftaten zuständige öffentliche und auch nicht-öffentliche Stellen in Drittstaaten, die im BKAG-E nicht gesondert aufgegriffen wird. In der Praxis des polizeilichen Informationsaustausches kommt es verstärkt vor, dass die zuständigen öffentlichen Stellen das Bundeskriminalamt bitten, ihre Ersuchen direkt an eine andere Behörde oder eine nichtöffentliche Stelle zu richten und lehnen die Bearbeitung der Ersuchen ab. Dies betrifft insbesondere Ersuchen des Bundeskriminalamtes an große Inter-netdienstleister mit zentraler Datenhaltung im Ausland. Diese Beauskunftung stellt für die zuständigen ausländischen Stellen eine Art „Massengeschäft“ dar, welches sie kaum bewältigen können.

#### **zu § 24 BKAG-E**

##### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

##### **zu § 24 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 24 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 14.

§ 24 Absatz 1 BKAG-E entspricht weitgehend dem bisherigen § 14 Absatz 1. Die Änderungen dienen einerseits der Umsetzung der vom Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 aufgestellten Anforderungen des Grundsatzes der hypotheti-

schen Datenneuerhebung an die Übermittlung von Daten aus besonders eingriffsintensiven Maßnahmen im internationalen Bereich.

Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummern 343 und 344) hat ausgeführt: „§ 14 Abs. 1 Satz 1 Nummer 1 BKAG genügt, soweit er als eigene Ermächtigunggrundlage zu verstehen ist (vgl. Graulich, in: Schenke/Graulich/Ruthig, Sicherheitsrecht des Bundes, 2014, § 14 BKAG, Rn. 6), den verfassungsrechtlichen Anforderungen an eine Zweckänderung nicht. Indem er dem Bundeskriminalamt eine Datenübermittlung allgemein zur Erfüllung der ihm obliegenden Aufgaben erlaubt, fehlt es an Maßgaben, die sicherstellen, dass Daten aus eingriffsintensiven Überwachungsmaßnahmen nur für Zwecke übermittelt werden dürfen, die dem Kriterium der hypothetischen Datenneuerhebung entsprechen. (...) Gleichfalls zu weit und deshalb mit den verfassungsrechtlichen Anforderungen nicht vereinbar ist § 14 Abs. 1 Satz 1 Nummer 3 BKAG in Bezug auf Daten aus Wohnraumüberwachungen. Nach den oben entwickelten Maßgaben ist für diese sicherzustellen, dass sie nur bei Vorliegen einer dringenden Gefahr übermittelt werden dürfen (siehe oben D I 2 b bb; vgl. ferner BVerfGE 109, 279 <377, 379>). Eine solche Begrenzung enthält die Vorschrift nicht.“

Durch den Verweis auf § 11 BKAG-E werden diese Anforderungen erfüllt.

Andererseits erfolgt ein Hinweis auf die Geltung der im BDSG-E vorgesehenen Drittstaatenübermittlungsvorschriften. Die bisher in § 14 Absatz 1 enthaltene Beschränkung auf im Einzelfall bestehende erhebliche Gefahren für die öffentliche Sicherheit bzw. Straftaten von erheblicher Bedeutung entfällt, weil die Richtlinie (EU) 2016/680 solche Beschränkungen nicht vorsieht, sondern allgemein darauf abstellt, ob die Übermittlung einem Zweck im Anwendungsbereich der Richtlinie dient. Dieser Gedanke wird dadurch aufgenommen, dass die Übermittlung - wie bisher - der Erfüllung einer dem Bundeskriminalamt obliegenden Aufgabe dienen muss.

#### **zu § 24 Absatz 3 BKAG-E**

Der neue § 24 Absatz 5 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 14 Absatz 3. Die Änderungen dienen der Umsetzung der vom Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 aufgestellten Anforderungen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung an die Übermittlung von Daten aus besonders eingriffsintensiven Maßnahmen im internationalen Bereich.

Die Änderung in Satz 1 bezweckt, dass das Bundeskriminalamt zukünftig neben der polizeilichen Beobachtung auch Ausschreibungen zur gezielten Kontrolle im automatisierten Abrufverfahren mit den Polizeien des Bundes und der Länder teilen kann. Die übrigen Änderungen sind redaktioneller Art.

#### **zu § 24 Absatz 4 BKAG-E**

§ 24 Absatz 6 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 14 Absatz 4. Die Änderung in Absatz 6 zielt auf eine Verbesserung der internationalen Zusammenarbeit ab. Dementsprechend eröffnet der letzte Halbsatz des neuen Absatzes 6 die im Rahmen einer systematischen Zusammenarbeit erfolgende Übermittlung personenbezogener Daten an internationale Datenbestände zukünftig auch dann, wenn durch die Nutzung datenschutzfreundlicher und datenminimierender Vorkehrungen, beispielsweise durch Pseudonymisierung der Daten, die schutzwürdigen Belange der betroffenen Person nicht überwiegen. Bei der Pseudonymisierung wird das personenbezogene Merkmal der betroffenen Person durch ein aus einer mehrstelligen Buchstaben- bzw. Zahlenkombination bestehendes Kennzeichen ersetzt, um die Identifizierung des Betroffenen auszuschließen. Die Feststellung, dass die schutzwürdigen Belange der betroffenen Person nicht überwiegen, hat hierbei das Bundesministerium des Innern nach Anhörung der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit zu treffen. Diese Regelung soll es dem Bun-

deskriminalamt insbesondere ermöglichen, operativ an Projekten im EU-Kontext mitzuwirken, die durch Nutzung moderner und datenschutzfreundlicher Methoden den Informationsaustausch effektivieren und erleichtern sollen.

#### **zu § 24 Absatz 5 BKAG-E**

Absatz 5 entspricht dem bisherigen § 14 Absatz 5.

#### **zu § 24 Absatz 6 BKAG-E**

§ 24 Absatz 6 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 14 Absatz 6. Die Änderung erfolgt in Umsetzung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016, in dem eine Übermittlung von aus besonders eingriffsintensiven Maßnahmen gewonnenen Daten an die Stationierungskräfte nur bei Vorliegen der Voraussetzungen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung zulässig ist.

#### **zu § 24 Absatz 7 BKAG-E**

Der neue § 24 Absatz 7 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 14 Absatz 7 Satz 1 bis 5. Die Änderungen sind redaktioneller Art.

#### **zu § 24 Absatz 8 BKAG-E**

Der neue Absatz 8 enthält eine Befugnis zur Datenübermittlung an zwischen- und überstaatliche Stellen, die nicht mit Aufgaben der Verhütung oder Verfolgung von Straftaten befasst sind. Diese Regelung vervollständigt die auf die Verarbeitung beim Bundeskriminalamt anwendbare Befugnis aus § 76 BDSG-E, in eng umgrenzten Fällen für die Aufgabenerfüllung Daten an nicht für die Strafverfolgung zuständige Stellen in Drittstaaten zu übermitteln. Die bisherige Praxis hat gezeigt, dass es für die Aufgabenerfüllung erforderlich ist, auch mit Organisationen wie den Vereinten Nationen, deren Unterorganisationen oder der NATO Daten auszutauschen, etwa im Zusammenhang mit der Ermittlung völkerstrafrechtlicher Sachverhalte oder zur Sicherung von Schutzpersonen des Bundeskriminalamts im Zusammenhang mit NATO-Gipfeln. Durch den Verweis auf § 11 BKAG-E werden die Anforderungen des Grundsatzes der hypothetischen Datenneuerhebung erfüllt. Weiterhin werden die Zwecke solcher Übermittlungen durch Übernahme der Tatbestände aus dem bisherigen § 14 Absatz 1 eng umgrenzt.

#### **zu § 25 BKAG-E**

Der neue § 25 BKAG-E fasst die bestehenden Übermittlungsverbote und Verweigerungsgründe, die bislang in § 14 Absatz 7 Satz 6 bis 9 und § 27 geregelt sind, in einer Zentralnorm zusammen, systematisiert sie neu und ergänzt sie um die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts.

#### **zu § 25 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 25 Absatz 1 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 27 Absatz 1. Die in ihm genannten Gründe, die einer Übermittlung im Wege stehen, gelten für Übermittlungen ins Inland, an Stellen in Mitgliedstaaten der Europäischen Union und an das internationale Ausland. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Änderungen.

#### **zu § 25 Absatz 2 BKAG-E**

§ 25 Absatz 2 BKAG-E nimmt neben § 14 Absatz 7 Satz 6 Tatbestände aus dem bisherigen § 27 Absatz 2 und 3 sowie aus auf, welcher bislang lediglich für Datenübermittlungen an Stellen in Mitgliedstaaten der Europäischen Union gilt. Sein Anwendungsbereich wird auf Datenübermittlungen an Stellen im internationalen Ausland erweitert. Um den Anfor-

derungen des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG, aaO, Randnummer 328) gerecht zu werden, wird die Besorgnis der Verletzung von elementaren Rechtsstaatsgrundsätzen und Menschenrechten als Regelbeispiel explizit genannt.

#### **zu § 25 Absatz 3 BKAG-E**

Der neue § 25 Absatz 3 BKAG-E wendet einen vom Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 337) genannten Gedanken auf die von der Richtlinie (EU) 2016/680 vorgesehene Systematik der Drittstaatenübermittlung an. So sieht Satz 1 eine Einzelfallprüfung durch das Bundeskriminalamt dann vor, wenn tatsächliche Anhaltspunkte die generalisierende Anerkennung der Angemessenheit des Datenschutzniveaus im Empfängerstaat durch einen Angemessenheitsbeschluss der Europäischen Kommission erschüttern. Satz 2 wiederum nimmt einen Gedanken des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG, aaO, Randnummer 338) auf und betont die Rolle einer den Einzelfall betreffenden Garantie des Empfängerstaats in der Einzelfallabwägung und -prüfung nach Satz 1; hierdurch wird darüber hinaus der bisherige § 14 Absatz 7 Satz 9 aufgenommen. Nach Satz 3 wird die Rolle der in Satz 2 genannten Garantien auf die nach § 75 Absatz 2 BDSG-E erforderliche Prüfung an.

#### **zu § 25 Absatz 4 BKAG-E**

Absatz 4 Satz 3 ordnet an, dass eine in Absatz 3 Satz 2 genannte Garantie auch bei Abwägungsentscheidungen und entsprechenden Prüfungen nach § 74 Absatz 1 Nummer 2 BDSG-E Wirkung entfaltet

#### **zu § 25 Absatz 5 BKAG-E**

Der neue § 25 Absatz 5 BKAG-E trägt den vom Bundesverfassungsgericht aufgestellten Anforderungen an die Vergewisserung des Bundeskriminalamtes über das Vorhandensein eines datenschutzrechtlich angemessenen und mit elementaren Menschenrechtsgewährleistungen vereinbaren Umgangs mit den übermittelten Daten im Empfängerstaat und Artikel 38 der Richtlinie (EU) 2016/680 Rechnung.

Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 339) hat ausgeführt: „Die Vergewisserung über das geforderte Schutzniveau - sei es generalisiert, sei es im Einzelfall - ist eine nicht der freien politischen Disposition unterliegende Entscheidung deutscher Stellen. Sie hat sich auf gehaltvolle wie realitätsbezogene Informationen zu stützen und muss regelmäßig aktualisiert werden. Ihre Gründe müssen nachvollziehbar dokumentiert werden. Die Entscheidung muss durch die Datenschutzbeauftragten überprüfbar sein und einer gerichtlichen Kontrolle zugeführt werden können.“

Der neue Absatz 5 verpflichtet das Bundeskriminalamt, für den polizeilichen Informationsaustausch und Rechtshilfeverkehr eine Aufstellung über die Einhaltung der elementaren rechtsstaatlichen Grundsätze und das Datenschutzniveau in den jeweiligen Drittstaaten zu erstellen. Hierbei hat das Bundeskriminalamt insbesondere die jeweiligen Erkenntnisse der Bundesregierung und die Angemessenheitsbeschlüsse der Europäischen Kommission gemäß Artikel 36 der oben genannten Richtlinie zu berücksichtigen. Diese Aufstellung ist regelmäßig zu aktualisieren.

#### **zu Abschnitt 3**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 26 BKAG-E**

#### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 26 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 26 BKAG-E entspricht weitgehend dem bisherigen § 11.

Die Änderungen in § 26 Absatz 1 BKAG-E konkretisieren die in § 2 Absatz 3 BKAG-E enthaltene Verpflichtung des Bundeskriminalamtes, einen einheitlichen polizeilichen Informationsverbund für die Polizeien des Bundes und der Länder bereitzustellen.

#### **zu § 26 Absatz 2 BKAG-E**

Der neue § 26 Absatz 2 BKAG-E enthält in den Sätzen 1 bis 3 in erster Linie Regelungen, die den polizeilichen Informationsverbund näher beschreiben. Satz 1 regelt über einen Verweis auf § 13 Absatz 2 BKAG-E die Grundfunktionen des polizeilichen Informationsverbundes, die den Grundfunktionen des Informationssystems des Bundeskriminalamtes entsprechen. Satz 2 beschreibt, dass die Teilnehmer am Verbundsystem einander Daten zum Abruf zur Verfügung stellen. Satz 3 übernimmt den bisherigen § 3 Absatz 1a Satz 2 unverändert. Satz 4 entspricht dem bisherigen § 11 Absatz 1 Satz 2.

#### **zu § 26 Absatz 3 BKAG-E**

Der neue § 26 Absatz 3 BKAG-E weitestgehend dem bisherigen § 11 Absatz 2.

Als Teilnehmer am einheitlichen polizeilichen Informationsverbund werden in § 26 Absatz 3 Satz 1 BKAG-E die Polizei beim Deutschen Bundestag und die Zollfahndungsämter zugelassen. Die Polizei beim Deutschen Bundestag lässt zurzeit die von ihr zu veranlassenden Ausschreibungen, insbesondere im Sachfahndungsbereich, durch das Land Berlin in Amtshilfe vornehmen. Da die Zahl der Ausschreibungen im Sachfahndungsbereich durch die Polizei beim Deutschen Bundestag stetig anwächst, wird ihre Teilnahme am INPOL-Verbund zu einer Entlastung der Berliner Polizei führen, die der Polizei beim Deutschen Bundestag momentan Amtshilfe leisten muss. Die Zollfahndungsämter sind zuständig für die Verfolgung von Straftaten im Zuständigkeitsbereich des Zolls in Fällen von schwerer und organisierter Kriminalität. Die unmittelbare Eingabe von Fahndungsersuchen durch die Zollfahndungsämter wird das Zollkriminalamt deutlich entlasten.

Der neue Satz 2 gibt dem Bundeskriminalamt die Verpflichtung auf, durch organisatorische und technische Maßnahmen sicherzustellen, dass automatisierte Eingaben und Abrufe von Daten im polizeilichen Informationsverbund nur möglich sind, soweit die jeweiligen Behörden hierzu berechtigt sind. Durch den Verweis in Satz 3 auf § 11 wird sichergestellt, dass der Grundsatz der hypothetischen Datenneuerhebung für die Eingaben im INPOL-Verbund für alle Teilnehmer Geltung besitzt.

#### **zu § 26 Absatz 4 BKAG-E**

Der neue § 26 Absatz 4 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 11 Absatz 3. Es handelt sich um redaktionelle Folgeänderungen.

#### **zu § 26 Absatz 5 BKAG-E**

Der neue § 26 Absatz 5 BKAG-E entspricht weitestgehend dem bisherigen § 11 Absatz 4. Durch den neuen Satz 2 wird das Bundesverwaltungsamt zum Abruf von INPOL-Daten im automatisierten Verfahren berechtigt, soweit es für das Bundeskriminalamt Daten in Amtshilfe verarbeiten darf. Bei den übrigen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Folgeänderungen und Anpassungen. Insbesondere wurde Titel IV (Artikel 92-119) des Schengener Durchführungsübereinkommens in Bezug auf Angelegenheiten, die in den Anwendungsbereich des Vertrags fallen, durch Artikel 52 Absatz 1 der Verordnung (EG)

Nr. 1987/2006 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. Dezember 2006 über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung des Schengener Informationssystems der zweiten Generation (SIS II) sowie durch den Beschluss 2007/533/JI des Rates vom 12. Juni 2007 über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung des Schengener Informationssystems der zweiten Generation (SIS II) ersetzt.

#### **zu § 26 Absatz 6 BKAG-E**

Der neue § 26 Absatz 6 BKAG-E entspricht weitestgehend dem bisherigen § 11 Absatz 5. Die Streichung ist notwendig, da § 74 BKAG-E eine umfangreichere Protokollierungspflicht vorsieht als der bisherige § 10 Absatz 4 des Bundesdatenschutzgesetzes.

#### **zu § 26 Absatz 7 BKAG-E**

Der neue § 26 Absatz 7 BKAG-E entspricht weitestgehend dem bisherigen § 11 Absatz 6. Der neue Satz 3 legt durch seinen Verweis auf § 74 Absatz 2 BKAG-E fest, dass die Protokolldaten ausschließlich zur Überprüfung der Rechtmäßigkeit der Datenverarbeitung, der Eigenüberwachung, der Sicherstellung der Integrität und Sicherheit der personenbezogenen Daten sowie für Strafverfahren verwendet werden dürfen. Er setzt damit Artikel 25 Absatz 2 der Richtlinie (EU) 2016/680 um. Nach dem Erwägungsgrund 57 der oben genannten Richtlinie umfasst der Begriff Eigenüberwachung auch interne Disziplinarverfahren der zuständigen Behörden. Bei der anderen Änderung handelt es sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 27 BKAG-E**

##### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 27 Absätze 1 bis 3 BKAG-E**

Der neue § 25 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 12 Absatz 1 bis 3. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

#### **zu § 28 BKAG-E**

##### **zu § 28 Absatz 1 BKAG-E**

Der neue § 28 Absatz 1 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 13 Absatz 1. Die Änderungen sind redaktioneller Art.

##### **zu § 28 Absatz 2 BKAG-E**

Der neue § 28 Absatz 2 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 13 Absatz 2.

Die Ergänzung im neuen Absatz 2 regelt, dass die Justizbehörden der Länder dem jeweils zuständigen Landeskriminalamt unverzüglich automatisiert die Entscheidung, dass der Beschuldigte rechtskräftig freigesprochen, die Eröffnung des Hauptverfahrens gegen ihn unanfechtbar abgelehnt oder das Verfahren nicht nur vorläufig eingestellt wurde und deren tragenden Gründe übermitteln.

Nur durch diese Übermittlungspflicht wird sichergestellt, dass die Polizeien des Bundes und der Länder in die Lage versetzt werden, Speicherungen in ihren Informationssystemen und im Informationsverbund nach Abschluss des justiziellen Verfahrens auf die Notwendigkeit der weiteren Speicherung hin zu überprüfen, die entsprechenden Löschungen vorzunehmen und hierdurch ungerechtfertigte Speicherungen zu vermeiden. Aufgrund

des in der bisherigen Praxis sehr eingeschränkten und uneinheitlichen Meldeverhaltens der Justizbehörden besteht für die Polizeien des Bundes und Länder zurzeit nicht die Möglichkeit, diese Überprüfung in allen Fällen vornehmen zu können. Eine Benachrichtigungsverpflichtung durch die Justizbehörden an das Bundeskriminalamt in bestimmten Fällen besteht bereits in Nummer 207 der Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeldverfahren (RiStBV).

#### **zu § 28 Absatz 3 bis 5 BKAG-E**

Der neue § 28 Absatz 3 bis 5 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 13 Absatz 3, 4 und 6. Die Änderungen sind redaktioneller Art. Der bisherige § 13 Absatz 5 ist in § 9 Absatz 5 BKAG-E integriert worden.

#### **zu § 29 BKAG-E**

##### **zu § 29 Absatz 1 BKAG-E**

§ 29 Absatz 1 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 15 Absatz 1. Die Änderung in der Nummer 3 bezweckt, dass das Bundeskriminalamt zukünftig auch auf ausländische Ersuchen hin Ausschreibungen zur gezielten Kontrolle durchführen kann.

##### **zu § 29 Absatz 2 BKAG-E**

§ 29 Absatz 2 BKAG-E führt unter engen Voraussetzungen eine Befugnis des Bundeskriminalamtes zur Durchführung von Öffentlichkeitsfahndungen aufgrund von internationalen Rechtshilfeersuchen ein. Die neue Regelung lehnt sich von ihren Voraussetzungen her an § 131a Absatz 3 der Strafprozeßordnung an. In der bisherigen Praxis hat sich gezeigt, dass besonders in Fällen von internationalen Rechtshilfeersuchen mit dynamischen Fahndungslagen und ohne konkret erkennbaren regionalen Bezug eine Sicherheitslücke besteht. Bei solchen ausländischen Fahndungersuchen kann das Bundeskriminalamt in Ermangelung eines konkret erkennbaren regionalen Bezugs zu Deutschland keine örtlich zuständige Generalstaatsanwaltschaft benennen, an die das Ersuchen zuständigkeitshalber abgegeben werden könnte, welche die Öffentlichkeitsfahndungsmaßnahmen durchführen könnte.

§ 29 Absatz 2 BKAG-E sieht daher vor, dass das Bundeskriminalamt aufgrund von internationalen Rechtshilfeersuchen zu Beschuldigten und Zeugen eine Öffentlichkeitsfahndung durchführen darf, wenn die Ausschreibung im Zusammenhang mit einer Straftat von erheblicher Bedeutung steht und die Aufenthaltsermittlung auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre.

Durch den Verweis auf § 131a Absatz 4 und 5 der Strafprozeßordnung wird sichergestellt, dass bei einem Zeugen erkennbar zu machen ist, dass die gesuchte Person nicht Beschuldigter ist und die Öffentlichkeitsfahndung nach einem Zeugen zu unterbleiben hat, wenn überwiegende schutzwürdige Interessen des Zeugen entgegenstehen.

##### **zu § 29 Absatz 3 und 4 BKAG-E**

Der neue § 27 Absatz 3, und 4 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 15 Absatz 2 und 3.

##### **zu § 29 Absatz 5 BKAG-E**

Der neue § 29 Absatz 5 Satz 1 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 15 Absatz 4. Neu eingefügt wird Nummer 4, der es gestattet, Sachen auszuschreiben, wenn dies dies zur Ingewahrsamnahme nach Nummer 1, zur Aufenthaltsermittlung nach Nummer 2 oder zur Straftatenverhütung nach Nummer 3 erforderlich ist. Einer besonderen Bedeutung kommt dies zu in Fällen, in denen verschwundene, häufig minderjährige Per-



sonen in Kraftfahrzeugen gesehen wurden, deren Auffinden einen wichtigen Beitrag zum Wiederauffinden der verschwundenen Personen leisten kann.

Durch die Aufnahme des Verweises auf Absatz 2 im Absatz 5 des § 29 BKAG-E wird dem Bundeskriminalamt die Möglichkeit einer eng begrenzten Öffentlichkeitsfahndung insbesondere auch bei vermissten Minderjährigen, die der Obhut des Sorgeberechtigten entzogen worden sind oder sich dieser entzogen haben, und bei Personen, bei denen eine Ingewahrsamnahme zum Schutz vor einer Gefahr für ihren Leib oder ihr Leben erforderlich ist, insbesondere weil die Person sich erkennbar in einem die freie Willensbestimmung ausschließenden Zustand oder sonst in hilfloser Lage befindet, eröffnet.

#### **zu § 29 Absatz 6 BKAG-E**

Der neue § 29 Absatz 6 BKAG-E entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 15 Absatz 5.

Die Streichung der Sätze 2 und 3 der bisherigen Regelung über die örtliche und sachliche Zuständigkeit des Gerichts sowie über das anwendbare Prozessrecht ist der neuen Systematik des Bundeskriminalamtgesetzes geschuldet. § 82 fasst die Regelungen zur örtlichen und sachlichen Zuständigkeit des Gerichts sowie über das abwendbare Prozessrecht für Maßnahmen nach §§ 10, 29, 30, nach Abschnitt 5 und nach § 58 in einer zentralen Norm zusammen.

#### **zu § 29 Absatz 7 und 8 BKAG-E**

Der neue § 29 Absatz 7 und 8 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 15 Absatz 6 und 7.

#### **zu § 29 Absatz 9 BKAG-E**

Nach dem bisherigen § 15 Absatz 8 Satz 1 der künftig als Satz 1 Nummer 1 der Neuregelung übernommen wird, kann das Bundeskriminalamt bei Eingang ausländischer Warnmeldungen - im Falle einer nicht feststehenden Zuständigkeit eines Landes - eine Person zur Ingewahrsamnahme ausschreiben.

§ 29 Absatz 9 Satz 1 Nummer 2 und 3 BKAG-E sehen vor, dass das Bundeskriminalamt aufgrund ausländischer Warnmeldungen Personen zur Aufenthaltsermittlung und Personen sowie Sachen zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle ausschreiben kann.

§ 29 Absatz 9 Satz 1 Nummer 2 BKAG-E sieht vor, dass das Bundeskriminalamt aufgrund ausländischer Warnmeldungen eine Person zur Aufenthaltsermittlung ausschreiben kann, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass eine im Einzelfall bestehende Gefahr für Leib, Leben, Gesundheit oder für erhebliche Sach- oder Vermögenswerte besteht. Die Neuregelung trägt dem Umstand Rechnung, dass das Bundeskriminalamt verstärkt Warnmeldungen ausländischer Sicherheitsbehörden zu reisenden - potentiellen - Straftätern erhält, ohne dass die Zuständigkeit eines Landeskriminalamtes erkennbar ist.

§ 29 Absatz 9 Satz 1 Nummer 3 BKAG-E sieht vor, dass eine Person sowie das amtliche Kennzeichen und sonstige Merkmale des von ihr genutzten oder eingesetzten Kraftfahrzeugs oder die Identifizierungsnummer oder äußere Kennzeichnung eines Wasserfahrzeugs, Luftfahrzeugs oder eines Containers zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle ausgeschrieben werden kann, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Person eine Straftat von erheblicher Bedeutung begehen wird und dies zur Verhütung dieser Straftat erforderlich ist.

§ 29 Absatz 9 Satz 2 und 3 BKAG-E entspricht inhaltlich dem bisherigen § 15 Absatz 8 Satz 2 und 3.

#### **zu Abschnitt 4**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 30 BKAG-E**

##### **zu § 30 Absatz 1 BKAG-E**

§ 28 Absatz 1 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 16 Absatz 1. Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

##### **zu § 30 Absatz 2 BKAG-E**

Die Neufassung der Sätze 4 bis 6 dient der Umsetzung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 zur Aufbewahrungsfrist der Lösungsprotokolle. Es hat (BVerfG, aaO, Randnummer 272) hierzu ausgeführt: „Lösungsprotokolle dienen der Ermöglichung der späteren Nachvollziehbarkeit und Kontrolle. Die Frist ihrer Aufbewahrung muss demnach so bemessen sein, dass die Protokolle bei typisierender Betrachtung nach der Benachrichtigung der Betroffenen und im Rahmen der nächsten periodisch anstehenden Kontrolle durch die Datenschutzbeauftragte noch vorliegen“.

Der neue Satz 4 stellt klar, dass die Dokumentation ausschließlich für Zwecke der Datenschutzkontrolle verwendet werden darf. Nach dem neuen Satz 5 ist die Dokumentation sechs Monate nach der Benachrichtigung des Betroffenen oder sechs Monate nach Erteilung der gerichtlichen Zustimmung über das endgültige Absehen von der Benachrichtigung zu löschen. Satz 6 bestimmt, dass die Dokumentation bis zum Abschluss der Datenschutzkontrolle durch die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit aufzubewahren ist, falls diese noch nicht beendet ist.

##### **zu § 30 Absatz 4 BKAG-E**

Die Änderungen in Satz 2 des Absatzes 4 sind der neuen Systematik des Bundeskriminalamtgesetzes geschuldet. § 82 fasst die Regelungen zur örtlichen und sachlichen Zuständigkeit des Gerichts sowie über das anwendbare Prozessrecht für Maßnahmen nach §§ 10, 29, 30, nach Abschnitt 5 und nach § 58 in einer zentralen Norm zusammen. Bei der anderen Änderung handelt es sich um eine redaktionelle Anpassung.

##### **zu § 30 Absatz 5 BKAG-E**

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen und eine Folgeänderung.

#### **zu § 31 BKAG-E**

§ 31 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 17.

#### **zu § 32 BKAG-E**

§ 32 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 18. Bei der Änderung in Absatz 1 handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 33 BKAG-E**

##### **zu § 33 Absätze 1 bis 3 BKAG-E**

§ 33 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 19. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassung.

## **zu Abschnitt 5**

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

### **zu § 34 Absätze 1 und 2 BKAG-E**

§ 34 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20a. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Folgeänderungen.

### **zu § 35 BKAG-E**

#### **zu § 35 Absatz 1 BKAG-E**

§ 35 BKAG-E entspricht - mit redaktionellen Änderungen - dem bisherigen § 20b.

#### **zu § 35 Absatz 2 BKAG-E**

Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen. Die Korrektur des Zeilenumbruchs in der Nummer 2 dient der Beseitigung eines redaktionellen Fehlers und stellt klar, dass es für sämtliche Varianten der Nummer 2 erforderlich ist, dass die Verhütung der Straftaten auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre.

#### **zu § 35 Absatz 3 BKAG-E**

§ 35 Absatz 3 BKAG-E entspricht inhaltlich dem bisherigen § 20b Absatz 8. Der darin enthaltene Verweis auf Regelungen des Bundespolizeigesetzes wird ersetzt durch einen Verweis auf § 9 BKAG-E, der die in der früheren Vorschrift in Bezug genommenen Regelungen nun eigenständig enthält.

### **zu § 36 BKAG-E**

#### **zu Überschrift**

Die Überschrift gibt den Gehalt der Regelung wieder.

#### **zu § 36 Absatz 1 bis 5 BKAG-E**

Die Regelungen entspricht im Wesentlichen dem bisherigen § 20b Absatz 3 bis 7 und wird aus systematischen Erwägungen nunmehr als eigene Vorschrift aufgenommen. Gegenüber der bisherigen Regelung unterliegen der Auskunftspflicht künftig auch Bestandsdaten nach § 14 des Telemediengesetzes. Diese Änderung in Absatz 1 vollzieht die Änderung in § 10 Absatz 1 Satz 1 BKAG-E nach. Die Änderung ist aufgrund der rasanten technischen Entwicklung im Mobilfunkbereich und der Weiterentwicklung und Veränderung von Geschäftsmodellen der jeweiligen Anbieter notwendig, da die Übergänge zwischen Telekommunikations- oder Telemediendienstleistern zunehmend fließend werden.

### **zu § 37 BKAG-E**

§ 37 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20c. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Folgeänderungen.

### **zu § 38 BKAG-E**

§ 35 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20d. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Folgeänderungen.

**zu § 39 BKAG-E**

§ 39 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20e. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Folgeänderungen.

**zu § 40 BKAG-E**

§ 40 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20f. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Folgeänderungen.

**zu § 41 BKAG-E**

**zu § 41 Absatz 1 BKAG-E**

§ 41 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20g. Die Änderung in § 41 Absatz 1 Nummer 2 BKAG-E sowie das Einfügen einer neuen Nummer 3 dient der Umsetzung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 und der darin aufgestellten Anforderungen an die zu treffende Prognoseentscheidung bezüglich der Gefahrenlage im Vorfeld einer konkreten Gefahr für die Begehung terroristischer Straftaten. Das Gericht hat (BVerfG, aaO, Randnummer 165) ausgeführt: „Die Vorschrift schließt nicht aus, dass sich die Prognose allein auf allgemeine Erfahrungssätze stützt. Sie enthält weder die Anforderung, dass ein wenigstens seiner Art nach konkretisiertes und absehbares Geschehen erkennbar sein muss, noch die alternative Anforderung, dass das individuelle Verhalten einer Person die konkrete Wahrscheinlichkeit begründen muss, dass sie in überschaubarer Zukunft terroristische Straftaten begeht. Damit gibt sie den Behörden und Gerichten keine hinreichend bestimmten Kriterien an die Hand und eröffnet Maßnahmen, die unverhältnismäßig weit sein können.“

§ 41 Absatz 1 Nummer 2 und 3 BKAG-E setzt diese Vorgaben um.

Bei den übrigen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Folgeänderungen.

**zu § 41 Absatz 3 BKAG-E**

Die Änderungen in § 41 Absatz 3 BKAG-E erstrecken, wie vom Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 gefordert (BVerfG, aaO, Punkt 4 des Tenors), den Richtervorbehalt auf weitere besondere Mittel der Datenerhebung.

Langfristige Observation (§ 41 Absatz 2 Nummer 1 BKAG-E), das Abhören oder Aufzeichnen des außerhalb von Wohnungen nicht öffentlich gesprochenen Wortes (§ 41 Absatz 2 Nummer 2b BKAG-E), der Einsatz von Vertrauensperson (§ 41 Absatz 2 Nummer 4 BKAG-E) und der Einsatz von verdeckten Ermittlern (§ 41 Absatz 2 Nummer 5 BKAG-E) bedürfen zukünftig der richterlichen Anordnung. Der Gesetzentwurf bezieht wegen der mit der langfristigen Observation vergleichbaren Eingriffsschwere auch die Anfertigung von Bildaufnahmen oder -aufzeichnungen von Personen, die sich außerhalb von Wohnungen befinden (§ 41 Absatz 2 Nummer 2a BKAG-E), ein, soweit durchgehend länger als 24 Stunden oder an mehr als zwei Tagen Bildaufzeichnungen bestimmter Personen angefertigt werden sollen.

**zu § 41 Absatz 4 BKAG-E**

Die Änderung in § 41 Absatz 4 und 5 Satz 1 BKAG-E setzt die Anforderungen des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 an die grundrechtssichernde Funktion der unabhängigen Richterkontrolle um. Es hat (BVerfG, aaO, Randnummer 117 und 118)

hierzu ausgeführt: „Übergreifende Anforderungen ergeben sich aus dem Verhältnismäßigkeitsgrundsatz auch in verfahrensrechtlicher Hinsicht. Die hier ganz überwiegend in Rede stehenden eingriffsintensiven Überwachungs- und Ermittlungsmaßnahmen, bei denen damit zu rechnen ist, dass sie auch höchstprivate Informationen erfassen, und gegenüber den Betroffenen heimlich durchgeführt werden, bedürfen grundsätzlich einer vorherigen Kontrolle durch eine unabhängige Stelle, etwa in Form einer richterlichen Anordnung (vgl. dazu auch EGMR, Klass u.a. v. Deutschland, Urteil vom 6. September 1978, Nr. 5029/71, § 56; EGMR [GK], Zakharov v. Russland, Urteil vom 4. Dezember 2015, Nr. 47143/06, §§ 258, 275; EGMR, Szabó und Vissy v. Ungarn, Urteil vom 12. Januar 2016, Nr. 37138/14, § 77). Dies gilt für Maßnahmen der Wohnraumüberwachung bereits gemäß Art. 13 Abs. 3 und 4 GG (vgl. hierzu BVerfGE 109, 279 <357 ff.>) und folgt im Übrigen unmittelbar aus dem Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (vgl. BVerfGE 120, 274 <331 ff.>; 125, 260 <337 ff.>). Der Gesetzgeber hat das Gebot vorbeugender unabhängiger Kontrolle in spezifischer und normenklarer Form mit strengen Anforderungen an den Inhalt und die Begründung der gerichtlichen Anordnung zu verbinden. Hieraus folgt zugleich das Erfordernis einer hinreichend substantiierten Begründung und Begrenzung des Antrags auf Anordnung, die es dem Gericht oder der unabhängigen Stelle erst erlaubt, eine effektive Kontrolle auszuüben. Insbesondere bedarf es der vollständigen Information seitens der antragstellenden Behörde über den zu beurteilenden Sachstand.“

Der neue Absatz 4 regelt die sich daraus ergebenden Anforderungen an den Antrag des Bundeskriminalamtes. Absatz 5 Satz 1 sieht vor, dass Anordnungen schriftlich zu ergehen haben. In den Anordnungen sind, um eine effektive Kontrolle des Gerichts zu ermöglichen, nach Absatz 5 Satz 2 die Person, gegen die sich die Maßnahme richtet, soweit möglich mit Name und Anschrift, Art, Umfang und Dauer der Maßnahme sowie die wesentlichen Gründe zwingend anzugeben.

Der neue Satz 3 erweitert die Höchstdauer der Erstanordnung des Einsatzes von Vertrauenspersonen und verdeckten Ermittlern von zwei auf drei Monate. Hierdurch soll dem Umstand Rechnung getragen werden, dass die Erstanordnung dieser Maßnahmen nach § 28 Absatz 3a des Bundespolizeigesetzes und die Regelanordnung nach § 110b Absatz 1 und 2 der Strafprozeßordnung ebenfalls drei Monate betragen.

Bei den übrigen Änderungen handelt es sich um Folgeänderungen.

#### **zu § 41 Absatz 6 BKAG-E**

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

#### **zu § 41 Absätze 7 und 8 BKAG-E**

§ 41 Absatz 7 BKAG-E normiert, wie vom Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 gefordert (BVerfG, aaO, Randnummer 177), eine ausdrückliche gesetzliche Kernbereichsregelung für die besonderen Mittel der Datenerhebung.

Dem Kernbereichsschutz ist nach dem Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 126) auf zwei Ebenen Rechnung zu tragen: „Zum einen sind auf der Ebene der Datenerhebung Vorkehrungen zu treffen, die eine unbeabsichtigte Miterfassung von Kernbereichsinformationen nach Möglichkeit ausschließen. Zum anderen sind auf der Ebene der nachgelagerten Auswertung und Verwertung die Folgen eines dennoch nicht vermiedenen Eindringens in den Kernbereich privater Lebensgestaltung strikt zu minimieren“.

Nach Satz 1 ist daher vor der Durchführung der Maßnahme, also auf der Erhebungsebene, eine Prognose dahingehend zu treffen, dass mit der Maßnahme allein Äußerungen, die den Kernbereich der persönlichen Lebensgestaltung betreffen, nicht erfasst werden. Diese Prognose muss sich auf tatsächliche Anhaltspunkte stützen; vollständige Gewiss-

heit ist demnach nicht erforderlich. Anhaltspunkte, anhand welcher Kriterien eine solche Prognose zu erstellen sein kann, können sich aus der Art der zu überwachenden Räumlichkeiten und dem Verhältnis der zu überwachenden Personen zueinander ergeben. Schützenswert ist insbesondere die nichtöffentliche Kommunikation mit Personen des höchstpersönlichen Vertrauens. Zu diesen Personen können insbesondere Ehe- oder Lebenspartner, Geschwister und Verwandte in gerader Linie, vor allem, wenn sie im selben Haushalt leben, sowie Strafverteidiger, Ärzte, Geistliche und enge persönliche Freunde zählen. Dabei ist zu beachten, dass entsprechend § 100c Absatz 4 Satz 2 der Strafprozeßordnung Gespräche in Betriebs- und Geschäftsräumen in der Regel nicht dem Kernbereich privater Lebensgestaltung zuzurechnen sind. Gleiches muss für Gespräche, die einen Bezug zu den nach § 5 Absatz 1 Satz 1 BKAG-E abzuwehrenden Gefahren des internationalen Terrorismus gelten. Ist aufgrund dieser Prognose eine Anordnung zulässig, kann bei entsprechenden Erkenntnissen nach einer strengen Verhältnismäßigkeitsprüfung auch eine nur automatische Aufzeichnung zulässig sein. Satz 2 stellt zum Schutz des Kernbereiches privater Lebensgestaltung beim Einsatz von verdeckten Ermittlern und Vertrauenspersonen sicher, dass die Maßnahme zu unterbrechen ist, sobald dies ohne Gefährdung der beauftragten Person möglich ist.

Satz 3 enthält das Gebot der unverzüglichen Unterbrechung der Maßnahmen nach § 41 Absatz 2 Nummer 1 bis 3 BKAG-E und regelt, was zu unternehmen ist, wenn sich während der Überwachung unerwartet tatsächliche Anhaltspunkte dafür ergeben, dass Inhalte aus dem Kernbereich der persönlichen Lebensgestaltung erfasst werden. In solchen Fällen regelt Satz 4 die Zulässigkeit des sogenannten Richterbandes. Die Regelung dient dem Schutz des Kernbereichs, indem sie bestimmt, dass auch in solchen Fällen, in denen keine eindeutigen Anhaltspunkte für eine Kernbereichsrelevanz sprechen, eine unmittelbare Überwachung durch die ermittelnden Stellen ausgeschlossen ist. In Zweifelsfällen darf der Kommunikationsinhalt daher automatisch aufgezeichnet werden.

Diese den Kernbereichsschutz sichernden Verfahrensvorschriften erfüllen die verfassungsrechtlichen Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts, indem bereits auf der Erhebungsebene ein Eingriff in den Kernbereich der privaten Lebensgestaltung weitestgehend ausgeschlossen wird.

Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 129) hat dargelegt, dass auf der Ebene der nachgelagerten Auswertung und Verwertung auf die Sichtung durch eine unabhängige Stelle umso eher verzichtet werden kann, je verlässlicher schon auf der ersten Stufe die Erfassung kernbereichsrelevanter Sachverhalte vermieden wird. Die neue Regelung schließt verfassungsrechtlich hinreichend verlässlich bereits auf der Erhebungsebene die Erfassung kernbereichsrelevanter Sachverhalte aus, da § 41 Absatz 6 BKAG-E der vom Bundesverfassungsgericht nicht beanstandeten Regelung zum Kernbereichsschutz bei der Telekommunikationsüberwachung (§ 47 Absatz 6 BKAG) entspricht. Ein umfassender Schutz des Kernbereichs der privaten Lebensgestaltung bereits auf der Erhebungsebene wäre in der Regel nur dadurch zu erreichen, dass bereits bei der Durchführung der jeweiligen Maßnahme ein Richter anwesend wäre und seine Entscheidung unmittelbar treffen würde. Diese permanente richterliche Verlaufskontrolle der jeweiligen Maßnahme ist indes verfassungsrechtlich nicht zwingend geboten. Sie würde außerdem zu einem nicht vertretbaren Mehraufwand in der Justiz führen und entspricht nicht der Aufgabe der Justiz, die sich auf eine Kontrollfunktion von in der Regel abgeschlossenen (Teil-) Sachverhalten beschränkt.

Nach Satz 5 sind Aufzeichnungen von Zweifelsfällen unverzüglich dem anordnenden Gericht vorzulegen, welches nach Satz 6 anschließend unverzüglich die Feststellung zu treffen hat, ob eine Kernbereichsrelevanz vorliegt oder nicht und damit eine Entscheidung über die Löschung oder Verwertbarkeit der Daten trifft. Eine solche Regelung für Zweifelsfälle trägt dem Umstand Rechnung, dass es häufig bei einmaligem Mithören und Beobachten nicht möglich ist, das Geschehen vollständig zu erfassen. Es kann insbesondere erforderlich werden, ein Gespräch mehrfach abzuhören, um Inhalt, Betonungen und

Nuancen in der Sprache zu erkennen. Oftmals sind Dolmetscher erst nach mehrfachem Abhören in der Lage, den wirklichen Aussagegehalt einer Äußerung zu bestimmen und damit überhaupt erst festzustellen, ob Anhaltspunkte für eine Kernbereichsrelevanz gegeben sind. Ferner können bei zwei oder mehr Gesprächsteilnehmern die Aussagen vielfach nicht sofort zugeordnet werden. Zudem kann es vorkommen, dass Aufzeichnungen der technischen Aufbereitung wie der Entfernung von Nebengeräuschen bedürfen.

In solchen Zweifelsfällen werden die Grundrechte der Betroffenen dadurch weiter geschützt, dass ein Richter die Auswertung einer automatischen Aufzeichnung übernimmt.

Satz 7 regelt, dass die unterbrochenen Maßnahmen nur fortgeführt werden dürfen, wenn durch sie zwischenzeitlich allein keine Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung mehr erhoben werden.

Da es nicht ausgeschlossen werden kann, dass Daten erfasst werden, die den Kernbereich betreffen, werden die Regelungen durch verfahrensrechtliche Absicherungen durch das in den Sätzen 8 und 10 enthaltene Verwertungsverbot und Lösungsgebot flankiert.

Die Sätze 11 und 12 dienen der Umsetzung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 zur Aufbewahrungsfrist der Lösungsprotokolle zwecks effektiver Ausübung der Betroffenenrechte und einer wirksamen Kontrolle durch die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit.

§ 41 Absatz 7 BKAG-E macht von der durch das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 129) eröffneten Möglichkeit des Gesetzgebers Gebrauch, die notwendigen Regelungen zu treffen, um den Ermittlungsbehörden für Ausnahmefälle bei Gefahr im Verzug auch kurzfristig erste Handlungsmöglichkeiten einzuräumen. Bei Gefahr im Verzug, wenn eine gerichtliche Entscheidung nicht rechtzeitig eingeholt werden kann, soll nach Satz 1 der Präsident des Bundeskriminalamtes oder sein Vertreter über die Verwertung der Erkenntnisse entscheiden können. Nach Satz 2 sind die Daten zuvor vom Beauftragten für den Datenschutz des Bundeskriminalamtes und zwei weiteren Bediensteten des Bundeskriminalamtes, von denen einer die Befähigung zum Richteramt hat, auf kernbereichsrelevante Inhalte durchzusehen. Die gerichtliche Entscheidung ist nach Satz 3 unverzüglich nachzuholen.

#### **zu § 42 BKAG-E**

##### **zu § 42 Absätze 1 und 2 BKAG-E**

§ 42 Absatz 1 und 2 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20h Absatz 1 und 2. Die Streichung des Absatzes 1 Nummer 1 Buchstabe c trägt dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG, aaO, Randnummer 191) Rechnung, das die Einbeziehung von Kontakt- und Begleitpersonen in Wohnraumüberwachungen als unverhältnismäßig und die Angemessenheit solcher Überwachungsmaßnahmen nur dann als gewahrt angesehen hat, wenn sie sich von vornherein ausschließlich auf Gespräche der Gefahrenverantwortlichen beziehen. Bei den übrigen Änderungen handelt sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

##### **zu § 42 Absatz 4 BKAG-E**

Die Regelung entspricht § 41 Absatz 4 BKAG-E und setzt die vom Bundesverfassungsgericht an den Antrag des Bundeskriminalamtes gestellten Anforderungen um.

##### **zu § 42 Absatz 5 BKAG-E**

Die Regelung entspricht § 41 Absatz 4 BKAG-E.

#### **zu § 42 Absatz 6 BKAG-E**

Der neue § 42 Absatz 6 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20h Absatz 5 Satz 1 bis 5. Die Streichung der Sätze 3 und 4 setzt die Vorgabe des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG, aaO, Randnummer 200) um, dass die Sichtung für Aufzeichnungen aus Wohnraumüberwachungen durch eine unabhängige Stelle vorzunehmen ist und eine Beschränkung auf Zweifelsfälle verfassungsrechtlich nicht möglich ist.

#### **zu § 42 Absatz 7 BKAG-E**

Der neue § 42 Absatz 7 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20h Absatz 5 Satz 6 bis 9. Durch die Einfügung des Absatzes 7 Satz 1 wird sichergestellt, dass die Aufzeichnungen aus Wohnraumüberwachungen unverzüglich dem anordnenden Gericht vorzulegen sind.

Die Neufassung des Satzes 6 und die Einfügung des Satzes 7 und 8 dienen der Umsetzung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 zur Aufbewahrungsfrist der Lösungsprotokolle zwecks effektiver Ausübung der Betroffenenrechte und einer wirksamen Kontrolle durch die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit.

#### **zu § 42 Absatz 8 BKAG-E**

§ 39 Absatz 7 BKAG-E trifft die notwendigen Regelungen, um dem Bundeskriminalamt für Ausnahmefälle bei Gefahr im Verzug auch kurzfristig erste Handlungsmöglichkeiten einzuräumen. Die Regelung entspricht inhaltlich § 41 Absatz 8 BKAG-E.

#### **zu § 43 BKAG-E**

##### **zu Überschrift**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

##### **zu § 43 Absatz 1 BKAG-E**

§ 43 BKAG-E entspricht weitestgehend dem bisherigen § 20i. § 43 Absatz 1 regelt bereits die Ausschreibung von Kraftfahrzeugen. Die Regelung wird um die in Artikel 36 Absatz 1 des Beschlusses 2007/533/JI des Rates vom 12. Juni 2007 über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung des Schengener Informationssystems der zweiten Generation (SIS II) vorgesehenen Möglichkeiten der Ausschreibungen von Wasser- und Luftfahrzeugen und Containern ergänzt. Die spezielle Regelung im Hinblick auf Fahrzeuge und Container erfolgt, weil sich in diesen Fällen nicht selten ein Personenbezug herstellen lässt.

Die Neufassung orientiert sich inhaltlich an § 163e Absatz 2 der Strafprozeßordnung. Die Streichung der Wörter „des Bundes und der Länder“ soll klarstellen, dass das Bundeskriminalamt Ausschreibungen auch im Schengener Informationssystem vornehmen kann.

Die Einfügung der neuen Nummer 2 ermöglicht es dem Bundeskriminalamt, die gezielte Kontrolle zukünftig auch zu präventiven Zwecken zu nutzen. Hierdurch wird die Rechtslage auf Bundesebene den Regelungen in den Landespolizeigesetzen angepasst, da sich die Zahl der Länder, die in ihren Polizeigesetzen die gezielte Kontrolle zu präventiven Zwecken eingeführt haben, in den letzten Jahren ständig erhöht hat.

Bei den sonstigen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

##### **zu § 43 Absatz 2 BKAG-E**



Die Einfügung der neuen Nummer 3 dient der Aufnahme von Kontakt und Begleitpersonen.

Die Erweiterung entspricht einer Anpassung an die repressive Ausschreibung nach § 163e der Strafprozeßordnung und stellt durch die Definition der Kontakt- und Begleitperson sicher, dass - wie vom Bundesverfassungsgericht gefordert (BVerfG, aaO, Randnummer 116) - eine spezifische individuelle Nähe der Betroffenen zu der aufzuklärenden Gefahr oder Straftat vorausgesetzt wird.

Bei den übrigen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

#### **zu § 43 Absätze 3 und 5 BKAG-E**

Es handelt sich um redaktionelle Folgeänderungen.

#### **zu § 44 BKAG-E**

##### **zu § 44 Absatz 1 BKAG-E**

§ 44 Absatz 1 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20j Absatz 1. Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung und eine Folgeänderung.

##### **zu § 44 Absatz 3 BKAG-E**

Die Löschung des letzten Halbsatzes des Satzes 3 des Absatzes 3 und die Einfügung des Satzes 4 und 5 dienen der Umsetzung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 zur Aufbewahrungsfrist der Lösungsprotokolle zwecks effektiver Ausübung der Betroffenenrechte und einer wirksamen Kontrolle durch die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit.

#### **zu § 45 BKAG-E**

##### **zu § 45 Absatz 1 BKAG-E**

§ 45 BKAG-E entspricht weitgehend dem bisherigen § 20k. Die Änderungen in Absatz 1 Satz 2 entsprechen den Änderungen in § 41 Absatz 1 Nummer 2 und 3 BKAG-E. Zwar hat das Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 die bisherige Regelung grundsätzlich unbeanstandet gelassen, jedoch gleichzeitig deutlich gemacht, dass eine verfassungskonform einschränkende Auslegung notwendig sei (BVerfG, aaO, Randnummer 213). Um in der Rechtsanwendung Unsicherheiten zu vermeiden erfolgt eine ausdrückliche Regelung der Gefahrenlage, die im Vorfeld einer konkreten Gefahr einen Eingriff in informationstechnische Systeme rechtfertigt,

##### **zu § 45 Absatz 2 bis 4 BKAG-E**

§ 45 Absatz 2 bis 4 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20k Absatz 2, 4 und 5. Die Streichung des bisherigen Absatzes 3 ist der neuen Systematik des Bundeskriminalamtgesetzes geschuldet. § 75 BKAG-E bildet zukünftig die zentrale Norm für Protokollierungspflichten des Bundeskriminalamtes bei verdeckten Maßnahmen.

##### **zu § 45 Absatz 5 BKAG-E**

Der neu in die Vorschrift eingefügt Absatz 5 setzt die Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts an den zu stellenden Antrag um. Sie entspricht inhaltlich § 42 Absatz 4. BKAG-E.**zu § 45 Absatz 6 BKAG-E**

§ 45 Absatz 6 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20k Absatz 6.

#### **zu § 45 Absatz 7 BKAG-E**

Der neue § 45 Absatz 7 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20k Absatz 7. Die Änderungen setzen die Voraussetzung des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG, aaO, Randnummer 224) um, dass für die Sichtung für Informationen aus verdeckten Eingriffen in informationstechnischen Systemen eine unabhängige Stelle vorzusehen ist und eine Beschränkung auf Zweifelsfälle verfassungsrechtlich nicht möglich ist.

Durch die Neuregelung wird sichergestellt, dass die Informationen aus verdeckten Eingriffen in informationstechnische Systeme unverzüglich dem anordnenden Gericht vorzulegen sind.

Die Neufassung des letzten Satzes und die Einfügung eines weiteren Satzes dienen der Umsetzung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 zur Aufbewahrungsfrist der Lösungsprotokolle zwecks effektiver Ausübung der Betroffenenrechte und einer wirksamen Kontrolle durch die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit.

#### **zu § 45 Absatz 8 BKAG-E**

§ 45 Absatz 8 BKAG-E trifft die notwendigen Regelungen, um dem Bundeskriminalamt für Ausnahmefälle bei Gefahr im Verzug auch kurzfristig erste Handlungsmöglichkeiten einzuräumen. Er entspricht inhaltlich § 41 Absatz 7 BKAG-E.

#### **zu § 46 BKAG-E**

§ 46 BKAG-E ermöglicht es dem Bundeskriminalamt als neue Befugnis, Beschlagnahmen von Postsendungen und Telegrammen ohne das Wissen des Betroffenen zu präventiven Zwecken durchzuführen. Inhaltlich lehnt sich die Regelung an die §§ 99 und 100 der Strafprozeßordnung an. Die Regelung ist notwendig, da terroristische Tätergruppen verstärkt auf konventionelle Postsendungen in bestimmten Bereichen Ihrer Kommunikation zugreifen. Auch für die Verbringung von logistischen Gütern erlangt der Postweg zunehmende Bedeutung gegenüber den bisher praktizierten persönlichen Übergaben.

§ 46 Absatz 1 BKAG-E sieht vor, dass das Bundeskriminalamt ohne Wissen des Betroffenen Postsendungen und Telegramme, die sich im Gewahrsam von Post- oder Telekommunikationsdiensteanbietern befinden, beschlagnahmen kann.

Die Maßnahme ist nach Nummer 1 zulässig, soweit sie sich an Verantwortliche im Sinne der § 17 oder § 18 des Bundespolizeigesetzes richtet und dies zur Abwehr einer dringenden Gefahr für den Bestand oder die Sicherheit des Staates oder für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder Sachen von bedeutendem Wert, deren Erhaltung im öffentlichen Interesse liegt, geboten ist.

Die neuen Nummern 2 bis 4 tragen den im Urteil vom 20. April 2016 aufgestellten Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts an die zu stellende Prognoseentscheidung bezüglich der Gefahrenlage im Vorfeld einer konkreten Gefahr für die Begehung terroristischer Straftaten und an die Kontakt- und Begleitperson Rechnung.

Nach Nummer 2 kann sich die Maßnahme auch gegen Personen richten, zu denen bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie innerhalb eines übersehbaren Zeitraums auf eine zumindest ihrer Art nach konkretisierte Weise eine Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird. Diese Formulierung ist deckungsgleich mit der in § 41 Absatz 1 Nummer 2 BKAG-E verwendeten.

Nach Nummer 2 kann sich die Maßnahme auch gegen Personen richten, deren individuelles Verhalten die konkrete Wahrscheinlichkeit begründet, dass sie innerhalb eines überschaubaren Zeitraums eine Straftat gemäß § 5 Absatz 1 Satz 2 begehen wird. Diese Formulierung ist deckungsgleich mit der in § 41 Absatz 1 Nummer 3 BKAG-E verwendeten.

Nach Nummer 4 ist die Maßnahme gegen Personen, bei denen bestimmte Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie für eine Person nach Nummer 1 bestimmte oder von dieser herrührende Postsendungen oder Telegramme entgegennimmt oder weitergibt und die Abwehr der Gefahr oder Verhütung der Straftaten auf andere Weise aussichtslos oder wesentlich erschwert wäre, zulässig.

Um der Bedeutung und dem Gewicht des Grundrechtseingriffs der Maßnahme Rechnung zu tragen, sieht der neue § 46 Absatz 2 BKAG-E vor, dass die Maßnahmen nur auf Antrag des Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seines Vertreters durch ein Gericht angeordnet werden dürfen. Bei Gefahr im Verzuge kann die Anordnung durch den Präsidenten des Bundeskriminalamtes oder seinen Vertreter getroffen werden. In diesem Fall ist die gerichtliche Entscheidung unverzüglich nachzuholen. Soweit diese Anordnung nicht binnen drei Tagen durch das Gericht bestätigt wird, tritt sie außer Kraft, auch wenn sie eine Auslieferung noch nicht zur Folge gehabt hat.

§ 46 Absatz 3 setzt die vom Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 aufgestellten Forderungen an den zu stellenden Antrag um.

§ 46 Absatz 4 Satz 1 und 2 BKAG-E trägt den im Urteil vom 20. April 2016 aufgestellten Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts an die grundrechtssichernde Funktion der unabhängigen Richterkontrolle Rechnung und legt das Schriftlichkeitserfordernis der Anordnung und den Inhalt fest. Nach Satz 3 ist die Anordnung auf höchstens drei Monate zu befristen. Nach Satz 4 ist eine Verlängerung um jeweils nicht mehr als drei weitere Monate zulässig, soweit die Voraussetzungen der Anordnung unter Berücksichtigung der gewonnenen Erkenntnisse fortbestehen. Nach Satz 5 ist die Maßnahme unverzüglich zu beenden, soweit die Voraussetzungen der Anordnung nicht mehr vorliegen.

§ 46 Absatz 5 Satz 1 BKAG-E stellt klar, dass die Öffnung der ausgelieferten Postsendung dem Gericht zusteht. Nach Satz 2 kann das Gericht diese Befugnis auf das Bundeskriminalamt übertragen, soweit dies erforderlich ist, um die Abwehr der Gefahr nicht durch Verzögerungen zu gefährden.

§ 46 Absatz 6 BKAG-E regelt, dass es, sofern die Befugnis zur Öffnung nicht auf das Bundeskriminalamt übertragen wurde, die ausgelieferten Postsendungen unverzüglich und, soweit sie verschlossen sind, ungeöffnet dem Gericht vorlegen muss, welche unverzüglich über die Öffnung zu entscheiden hat.

§ 46 Absatz 7 BKAG-E erklärt § 100 Absatz 5 und 6 der Strafprozeßordnung für entsprechend anwendbar. Postsendungen, deren Öffnung nicht angeordnet worden oder deren Zurückbehaltung nicht erforderlich ist, sind daher unverzüglich an den vorgesehenen Empfänger weiterzuleiten. Der Teil einer zurückbehaltenen Postsendung, dessen Vorenthaltung nicht mit Rücksicht auf die Untersuchung geboten erscheint, ist dem vorgesehenen Empfänger abschriftlich mitzuteilen.

§ 46 Absatz 8 BKAG-E dient dem Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung. Sein Satz 1 sieht vor, dass eine Postbeschlagnahme unzulässig ist, wenn tatsächliche Anhaltspunkte für die Annahme vorliegen, dass durch sie allein Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung erlangt würden. Satz 2 enthält ein Verwertungsverbot von Erkenntnissen aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung.

#### **zu § 47 BKAG-E**

#### **zu § 47 Absatz 1 BKAG-E**

§ 47 BKAG-E entspricht weitgehend dem bisherigen § 20I. Die Änderungen in Absatz 1 Satz 2 entsprechen den Änderungen in § 41 Absatz 1 Nummer 2 und 3 sowie § 45 Absatz 1 Satz 2 Nummer 2 und 3 BKAG-E. Sie umreißen, wann eine Gefahrenlage im Vorfeld einer konkreten Gefahr einen Eingriff in informationstechnische Systeme rechtfertigt. Bei den anderen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und redaktionelle Folgeänderungen.

#### **zu § 47 Absatz 2 und 3 BKAG-E**

§ 47 Absatz 2 und 3 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20I Absatz 2 und 3 BKAG-E.

#### **zu § 47 Absatz 4 BKAG-E**

Der neu in die Vorschrift eingefügt Absatz 4 setzt die Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts an den zu stellenden Antrag um.

#### **zu § 47 Absatz 5 BKAG-E**

Die Änderungen tragen den im Urteil vom 20. April 2016 aufgestellten Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts an die grundrechtssichernde Funktion der unabhängigen Richterkontrolle Rechnung, indem durch die Einfügung der neuen Nummer 5 des § 47 Absatz 5 BKAG-E klargestellt wird, dass die Anordnung die wesentlichen Gründe enthalten muss.

#### **zu § 47 Absatz 6 BKAG-E**

§ 47 Absatz 6 BKAG-E\_ entspricht dem bisherigen § 20I Absatz 5.

#### **zu § 47 Absatz 7 BKAG-E**

Die Änderungen haben zum Ziel die in § 47 Absatz 7 BKAG-E enthaltene Kernbereichsregelung und die Regelungen zur Aufbewahrungsfrist der Lösungsprotokolle an die Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts anzupassen.

#### **zu § 47 Absatz 8 BKAG-E**

§ 47 Absatz 8 BKAG-E trifft die notwendigen Regelungen, um dem Bundeskriminalamt für Ausnahmefälle bei Gefahr im Verzug auch kurzfristig erste Handlungsmöglichkeiten einzuräumen. Er entspricht inhaltlich § 41 Absatz 7 BKAG-E.

#### **zu § 48 BKAG-E**

##### **zu § 48 Absätze 1 bis 3 BKAG-E**

§ 45 BKAG-E entspricht weitestgehend dem bisherigen § 20m. Die Änderung in § 45 Absatz 1 Nummer 2 BKAG-E sowie die neu eingefügte Nummer 3 dienen der Umsetzung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 an die zu treffende Prognoseentscheidung bezüglich der Gefahrenlage im Vorfeld einer konkreten Gefahr für die Begehung terroristischer Straftaten.

Durch die Korrektur des Verweises auf § 113b des Telekommunikationsgesetzes wird ein redaktioneller Fehler beseitigt.

Durch die Korrektur des Verweises wird dem Bundeskriminalamt die Verwendung von Verkehrsdaten zu präventiven Zwecken gestattet. Bei der Gefahrenabwehr sind Ver-

kehrsdaten ein wichtiges Hilfsmittel für die staatlichen Behörden. Unter Verkehrsdaten im Sinne des Telekommunikationsgesetzes versteht man die Daten, die bei einer Telekommunikation anfallen, also zum Beispiel die Rufnummer der beteiligten Anschlüsse sowie Zeit und Ort eines Gesprächs. Es geht nicht um die Inhalte der Telekommunikation, sondern lediglich um die Frage, ob und wann Telekommunikation überhaupt stattgefunden hat.

#### **zu § 49 BKAG-E**

§ 49 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20n. Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen und eine Folgeänderung.

#### **zu § 50 BKAG-E**

Der § 50 BKAG-E entspricht dem § 20o des bisherigen BKAG und verbleibt unverändert.

#### **zu § 51 BKAG-E**

§ 51 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20p. Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen und eine Folgeänderung.

#### **zu § 52 BKAG-E**

§ 52 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20q. Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

#### **zu § 53 BKAG-E**

§ 53 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20r. Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

#### **zu § 54 BKAG-E**

Der § 54 BKAG-E entspricht dem § 20s des bisherigen BKAG und verbleibt unverändert.

#### **zu § 55 BKAG-E**

§ 55 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 20t. Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

#### **zu § 56 BKAG-E**

§ 56 BKAG-E entspricht weitgehend dem bisherigen § 20u. Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 257) hat die Unterscheidung zwischen Strafverteidigern und den in anderen Mandatsverhältnissen tätigen Rechtsanwälten als Abgrenzungskriterium für einen unterschiedlichen Schutz als verfassungsrechtlich nicht tragfähig erachtet. Der neue Satz 7 des § 56 Absatz 1 BKG-E trägt diesem Umstand Rechnung und bezieht sämtliche Rechtsanwälte in den Schutzbereich ein.

Durch die Einfügung des neuen Satzes 3 in § 56 Absatz 2 BKG-E werden sämtliche Rechtsanwälte in den Schutzbereich einbezogen. Bei den übrigen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

#### **zu Abschnitt 6**

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

## **zu § 57 BKAG-E**

### **zu § 57 Absatz 1 BKAG-E**

§ 57 Absatz 1 BKAG-E entspricht weitestgehend dem bisherigen § 21 Absatz 1. Durch die Streichung der Begrenzung, dass Schutzmaßnahmen „nur im räumlichen Umfeld einer zu schützenden Person“, getroffen werden können, wird den geänderten Gefährdungslagen Rechnung getragen. Die Praxis des Schutzes von Mitgliedern der Verfassungsorgane hat gezeigt, dass insbesondere durch die Weiterentwicklung von technischen Geräten Gefährdungslagen außerhalb des räumlichen Umfeldes einer zu schützenden Person entstehen können, die Maßnahmen zum Schutz der Schutzpersonen unmittelbar erforderlich werden lassen. Gegen Schutzpersonen gerichtete so genannte Hasspostings, Videos mit der Ankündigung von Exekutionen und sonstige Bedrohungen finden immer häufiger im Internet und nicht im räumlichen Nahbereich der Schutzperson statt. Dementsprechend ist zur Gewährleistung eines wirksamen Schutzes der Mitglieder der Verfassungsorgane die Aufgabe des Tatbestandsmerkmals angezeigt.

Bei den sonstigen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

### **zu § 57 Absatz 2 BKAG-E**

Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

### **zu § 57 Absätze 3 und 4 BKAG-E**

Im Zusammenhang mit gesellschaftlich kontrovers diskutierten Themen, den hohen Steigerungsraten bei der Nutzung von sozialen Medien und der damit einhergehenden scheinbaren Anonymität mit einer gleichzeitigen Neigung zu verbaler Verrohung ist ein beständiger Anstieg von erheblichen Drohungen und Beleidigungen insbesondere zum Nachteil von Mitgliedern des Deutschen Bundestages und der Bundesregierung festzustellen. Insbesondere im Zuge der Flüchtlingslage und der Armenienresolution des Deutschen Bundestages haben Morddrohungen, die zum Teil den Ort, das Datum, die Uhrzeit und die konkrete Begehungsweise der geplanten Tat nannten, deutlich zugenommen und beschränken sich nicht mehr auf das Internet. Politiker sind insbesondere bei öffentlichen Auftritten massiven Bedrängungen und Beleidigungen ausgesetzt. Die Gefährdung der Mitglieder der Verfassungsorgane reicht bis in den privaten Bereich hinein, indem beispielsweise eine einsatzfähige Patrone in den Briefkasten der Privatwohnung eines Mitglieds der Bundesregierung eingelegt wurde.

Dieser Bedrohungslage wird durch das Bundeskriminalamt bereits durch die Durchführung von sogenannten Gefährderansprachen begegnet, um das weitere Verhalten dieser Personen zu beeinflussen. Die individuelle Ansprache soll der betreffenden Person deutlich signalisieren, dass ihr Verhalten bekannt ist, die von ihr ausgehende Gefährdungslage registriert und diese Lage von der Polizei ernst genommen wird. Solche Gefährderansprachen erzielen häufig eine abschreckende Wirkung und sind daher ein angemessenes und effektives Präventionsmittel zum Schutz der Mitglieder der Verfassungsorgane.

Um die präventive Wirkung der Maßnahme weiter zu verstärken, soll dem Bundeskriminalamt die Möglichkeit der Vorladung von Gefährdern eröffnet werden.

§ 57 Absatz 3 BKAG-E versetzt das Bundeskriminalamt daher in die Lage, eine Person vorzuladen, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die Person sachdienliche Angaben machen kann, die für die Erfüllung der dem Bundeskriminalamt nach § 6 Absatz 1 BKAG-E obliegenden Aufgabe erforderlich sind oder dies zur Durchführung erkennungsdienstlicher Maßnahmen erforderlich ist. Durch den Verweis auf § 25 Absatz 2 bis 4

des Bundespolizeigesetzes wird dem Bundeskriminalamt insbesondere auch die Möglichkeit gegeben, die Vorladung zwangsweise durchzusetzen, falls die betreffende Person der Vorladung ohne hinreichenden Grund keine Folge leistet und ihre Angaben zur Abwehr einer Gefahr für Leib, Leben oder Freiheit der Schutzperson oder die Vorladung zur Durchführung erkennungsdienstlicher Maßnahmen erforderlich ist.

§ 57 Absatz 4 BKAG-E sieht vor, dass das Bundeskriminalamt Ausschreibungen zur polizeilichen Beobachtung oder gezielten Kontrolle nach § 43 Absatz 1 vornehmen kann, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass Straftaten begangen werden sollen, durch die die zu schützenden Personen unmittelbar gefährdet sind. Satz 2 orientiert sich an § 43 Absatz 2 und lässt die Ausschreibung nur unter vergleichbar engen Voraussetzungen zu. Die Notwendigkeit der Maßnahme folgt daraus, dass im Zuge der oben genannten gesellschaftlichen Entwicklung vermehrt Videos im Internet auftauchen, in denen mehrere Personen bewusst zusammenwirken oder sich verschiedene Personen einer bereits ausgesprochenen Morddrohung anschließen. Kennzeichnend für diese Fälle ist, dass ein einzelner Verantwortlicher nicht isoliert und die Identität der beteiligten Personen nicht vollständig festgestellt werden kann. In mehreren dieser Videos stoßen Personen Morddrohungen aus und tauschen sich über konkreten Möglichkeiten des Erwerbs von Schusswaffen aus. In einem Video sind darüber hinaus Schießübungen auf Plakate mit den Gesichtern von Mitgliedern von Verfassungsorganen zu sehen, die von mehreren Personen, die nicht alle zu identifizieren sind, ausgeführt werden.

Um eine Gefährdung der Schutzpersonen des Bundeskriminalamtes auszuschließen, ist es daher erforderlich, mit Hilfe der polizeilichen Beobachtung und gezielten Kontrolle Bewegungsbilder von den identifizierten Gefährdern zu erstellen, um Zusammenhänge und Querverbindungen zu den bislang nicht bekannten zusammenwirkenden Gefährdern herzustellen. Hieraus gewonnene Erkenntnisse können einen unmittelbaren Einfluss darauf haben, die notwendigen Maßnahmen zum Schutz der Mitglieder von Verfassungsorganen zu treffen.

#### **zu § 57 Absätze 5 bis 9 BKAG-E**

§ 57 Absatz 5 bis 9 BKAG-E entspricht - mit redaktionellen Änderungen - dem bisherigen § 21 Absatz 3 bis 7. **zu § 58 BKAG-E**

#### **zu § 58 Absatz 1 BKAG-E**

§ 58 Absatz 1 BKAG-E entspricht weitgehend dem bisherigen § 23 Absatz 1. Die Änderung in der Nummer 2 überträgt die Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts aus seinem Urteil vom 20. April 2016 bezüglich der Kontakt und Begleitpersonen auch auf die besonderen Mittel der Datenerhebung im Bereich des Schutzes von Mitgliedern der Verfassungsorgane. Bei den übrigen Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen.

#### **zu § 58 Absätze 3 und 4 BKAG-E**

Die Änderungen der Absätze 3 und 4 des § 58 BKAG-E übertragen die Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts aus seinem Urteil vom 20. April 2016 bezüglich des Kernbereichsschutzes, des Richtervorbehalts und der Anordnungskompetenz des Bundeskriminalamtes bei Gefahr im Verzug auch auf die besonderen Mittel der Datenerhebung im Bereich des Schutzes von Mitgliedern der Verfassungsorgane.

#### **zu § 58 Absatz 5 BKAG-E**

Es handelt sich um redaktionelle Anpassungen.

#### **zu Abschnitt 7**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 59 BKAG-E**

§ 59 BKAG-E entspricht weitgehend dem bisherigen § 26. Bei den Änderungen handelt es sich um redaktionelle Anpassungen und Folgeänderungen. Durch den Verweis auf § 58 BKAG-E werden Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts aus seinem Urteil vom 20. April 2016 bezüglich der Kontakt- und Begleitpersonen, des Kernbereichsschutzes, des Richtervorbehalts und der Anordnungskompetenz des Bundeskriminalamtes bei Gefahr im Verzug auch auf die besonderen Mittel der Datenerhebung im Bereich des Zeugenschutzes übertragen.

#### **zu Abschnitt 8**

#### **zu § 60 BKAG-E**

Die neu eingefügte Regelung regelt die über die allgemeine Befugnis zur Datenerhebung nach § 9 Absatz 2 BKAG-E und zur Verarbeitung nach § 14 Absatz 7 BKAG-E hinausgehenden Befugnisse des Bundeskriminalamtes bei der Sicherung seiner Liegenschaften, sonstigen Einrichtungen und eigenen Veranstaltungen. Inhaltlich entsprechen die Befugnisse denjenigen der Bundespolizei bei der Sicherung ihrer eigenen Liegenschaften. Das Bundeskriminalamt ist im Rahmen dieser Aufgabe insbesondere berechtigt zur Feststellung der Identität (§ 57 Absatz 2 Nummer 1 BKAG-E), zur Durchsuchung von mitgeführten Sachen bei der Einlasskontrolle, wenn die Durchsuchung aufgrund der Gefährdungslage oder auf die Person bezogener Anhaltspunkte erforderlich ist, berechtigt ist (57 Absatz 2 Nummer 3 BKAG-E), zur Durchführung erkennungsdienstlicher Maßnahmen (§ 57 Absatz 5 BKAG-E), zur Sicherstellung von Sachen (§ 57 Absatz 7 BKAG-E) und zur Ingewahrsamnahme einer Person, die eine Straftat gegen die Schutzgüter begehen will (§ 57 Absatz 9 BKAG-E).

#### **zu § 61 BKAG-E**

Der neu eingefügte § 61 BKAG-E regelt ergänzend zur allgemeinen Befugnis zur Erhebung personenbezogener Daten nach § 9 Absatz 2 BKAG-E im Zusammenhang mit der Erfüllung der Aufgaben nach § 8 BKAG-E die besonderen Befugnisse des Bundeskriminalamtes bei der Durchführung von Zuverlässigkeitsüberprüfungen. Das Erfordernis, für Personen, die für das Bundeskriminalamt tätig werden sollen, eine Zuverlässigkeitsüberprüfung durchzuführen, ergibt sich daraus, dass dieser Personenkreis nicht vollständig unter das Sicherheitsüberprüfungsgesetz (SÜG) fällt, das formal an den Zugang zu Ver schlusssachen (§ 1 Absatz 2 Nummer 2 SÜG) anknüpft. Gleichwohl hat dieser Personenkreis, bspw. Dolmetscher, Umgang mit sicherheits- oder ermittlungsrelevanten Unterlagen, was eine vorherige Zuverlässigkeitsüberprüfung voraussetzt.

Nach § 61 Absatz 2 BKAG-E ist das Bundeskriminalamt berechtigt zu Datenabgleichen (§ 61 Absatz 2 Nummer 1 BKAG-E), zur Identitätsprüfung (§ 61 Absatz 2 Nummer 2 BKAG-E), zur Erkenntnisanfrage bei anderen Sicherheitsbehörden (§ 61 Absatz 2 Nummer 3 BKAG-E), zur Einholung einer Auskunft aus dem Bundeszentralregister (§ 61 Absatz 2 Nummer 4 BKAG-E) sowie, falls erforderlich, ein Ersuchen an das Ausländerzentralregister und die zuständige Ausländerbehörde (§ 61 Absatz 2 Nummer 1 BKAG-E) zu stellen. Die auf diese Weise erlangten Auskünfte ermöglichen es dem Bundeskriminalamt

§ 61 Absatz 3 in Verbindung mit § 14 Absatz 7 Satz 2 bis 4 BKAG-E regelt die unverzügliche Löschung der verarbeiteten Daten.

#### **zu Abschnitt 9**



Abschnitt 9 des BKAG-E enthält Regelungen zum Datenschutz und zur Datensicherheit, welche die entsprechenden auf die Datenverarbeitung beim Bundeskriminalamt anwendbaren Regelungen, die im BDSG-E enthalten sind, ergänzen, etwa, um Besonderheiten der Struktur der Datenverarbeitung beim Bundeskriminalamt und die verteilte datenschutzrechtliche Verantwortung im polizeilichen Informationsverbund abbilden zu können. Zentraler Standort der Umsetzung der Richtlinie (EU) 2016/680 ist mithin das BDSG-E. Zudem werden teils für die Bereiche Datenschutz und Datensicherheit relevanten Regelungen aus dem ehemaligen Bundeskriminalamtgesetz zusammengeführt. Zuletzt findet die Realisierung der durch das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 zu den Gefahrenabwehrbefugnissen des Bundeskriminalamtes im Bereich des internationalen Terrorismus aufgestellten Anforderungen an die Protokollierung, datenschutzrechtliche Kontrolle und entsprechende Berichtspflichten des Bundeskriminalamtes in diesem Abschnitt ihren Standort.

#### **zu Unterabschnitt 1**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 62 BKAG-E**

§ 62 BKAG-E dient der Konkretisierung der Aufgaben der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit im Hinblick auf die Datenverarbeitung beim Bundeskriminalamt. Die datenschutzrechtliche Zuständigkeit der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit für die Datenverarbeitung beim Bundeskriminalamt sowie Regelungen zur Ausgestaltung seines Amtes, seiner Aufgaben und Befugnisse finden sich im Bundesdatenschutzgesetz.

Absatz 1 dient der Umsetzung der Anforderungen aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 (BVerfG, aaO, Randnummern 140 f., 266, 340 und 354) im Hinblick auf die aufsichtliche Kontrolle der Wahrnehmung der Verarbeitungsbefugnisse des Bundeskriminalamtes. Es handelt sich insbesondere um die Übernahme von Anforderungen, die das Urteil an die Wirksamkeit der aufsichtlichen Kontrolle stellt. In Absatz 1 wird angeordnet, dass die oder der Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit Kontrollen im Hinblick auf die Verarbeitung bei Maßnahmen nach Abschnitt 5 - Befugnisse zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus -, nach § 30 BKAG-E (Einsatz technischer Mittel zur Eigensicherung), nach § 58 BKAG-E (besondere Mittel der Datenerhebung bei Nutzung der Befugnisse zum Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane) und zu Datenübermittlungen an Drittstaaten auf der Grundlage des § 24 BKAG-E durchführt. Das Bundesverfassungsgericht betont insbesondere, dass die verfassungsrechtlich gebotene Kontrolldichte und die Kontrollintervalle auf die Ausstattung der oder des insoweit zuständigen Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit ausstrahlen muss.

#### **zu Unterabschnitt 2**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 63 BKAG-E**

§ 63 BKAG-E ergänzt die im Bundesdatenschutzgesetz enthaltene allgemeine Regelung zur Bestellung des Beauftragten für den Datenschutz.

Das in § 63 BKAG-E enthaltene Erfordernis der Herstellung des Einvernehmens des Bundeskriminalamtes mit dem Bundesministerium des Innern bei der Bestellung des Beauftragten für den Datenschutz und deren Aufhebung dient der Sicherstellung der fachaufsichtlichen Steuerung des Bundeskriminalamtes bei der Besetzung dieser datenschutzpolitisch und -praktisch wichtigen Position und gleichzeitig der Sicherstellung der Unabhängigkeit.

gigkeit des Beauftragten für den Datenschutz schon im Zusammenhang mit seiner Bestellung. Das Gesetz beschränkt die Auswahlgrundlage für die Besetzung des Amtes des Beauftragten für den Datenschutz sowie des Stellvertreters nicht auf beim Bundeskriminalamt beschäftigte Personen. Im Hinblick auf die Aufhebung der Bestellung des Beauftragten für den Datenschutz wird die bisher in § 4f Absatz 3 Satz 3 Bundesdatenschutzgesetz enthaltene Regelung in das BKAG-E überführt. Angesichts der Aufgabenquantität und -qualität des Beauftragten für den Datenschutz wird ihm ein Stellvertreter zur Seite gestellt. Zudem erscheint es konsequent, angesichts der nach § 5 Absatz 2 BDSG-E bestehenden Möglichkeit, einen Beauftragten für den Datenschutz für mehrere Behörden zu benennen, umgekehrt eine Stellvertreterkonstruktion für zulässig und halten und zu wählen, wenn dies durch die Aufgabenqualität und -quantität des Beauftragten für den Datenschutz angezeigt ist. Im Vertretungsfalle treffen den Stellvertreter alle Rechte und Pflichten, die dem Beauftragten für den Datenschutz zugeordnet sind. Die Bindung der Auswahl des Stellvertreters an das Einvernehmen des Beauftragten für den Datenschutz sowie die Aufhebung der Bestellung des Stellvertreters auf Verlangen des Beauftragten für den Datenschutz dient der Sicherstellung eines weitgehend einheitlichen Verständnisses zur Ausübung der Aufgabe des Beauftragten für den Datenschutz beim Bundeskriminalamt und somit einer weitgehend einheitlichen Auslegung des für das Bundeskriminalamt relevanten datenschutzrechtlichen Instrumentariums.

#### **zu § 64 BKAG-E**

§ 64 BKAG-E enthält § 7 BDSG-E ergänzende und besondere Regelungen zu den Aufgaben des Beauftragten für den Datenschutz.

Absatz 1 ordnet der Zusammenarbeit des Beauftragten für den Datenschutz mit seinen Kollegen aus den Landeskriminalämtern, der Bundespolizei und dem Zollkriminalamt Gesetzesrang zu. Der Austausch zu sich gemeinsam stellenden Fragen zur Auslegung des Datenschutzrechts im Bereich polizeilicher Datenverarbeitung und etwa die Einigung auf gemeinsame Leitlinien sind gerade im Hinblick auf die Datenverarbeitung im polizeilichen Informationsverbund von hoher Bedeutung.

Absatz 2 nimmt die in § 4f Absatz 2 Satz 3 Halbsatz 2 Bundesdatenschutzgesetz enthaltene Regelung in das Bundeskriminalamtgesetz auf.

#### **zu § 65 BKAG-E**

§ 65 BKAG-E enthält § 6 BDSG-E ergänzende und besondere Regelungen zur Stellung des Beauftragten für den Datenschutz.

Absatz 1 überführt § 4f Absatz 3 Satz 1 des bisherigen Bundesdatenschutzgesetzes in den BKAG-E und trifft damit eine § 6 Absatz 3 Satz 3 BDSG-E, wonach der Beauftragte für den Datenschutz unmittelbar der höchsten Leitungsebene der öffentlichen Stelle berichtet, konkretisierende Regelung.

Absatz 2 nimmt die Regelung des § 4g Absatz 3 Satz 2 des bisherigen Bundesdatenschutzgesetzes in den BKAG-E auf.

#### **zu Unterabschnitt 3**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 66 BKAG-E**

§ 66 BKAG-E trifft eine § 66 Nummer 1 BDSG-E konkretisierende Regelung. Es ist angesichts des Ziels der allgemeinen Informationspflicht des Bundeskriminalamts - betroffene Personen sollen sich unabhängig von der Datenverarbeitung im konkreten Fall in leicht

zugänglicher Form einen Überblick über die Zwecke der beim Bundeskriminalamt durchgeführten Verarbeitungen verschaffen können - zweckmäßig, dass sich die Darstellung der Verarbeitungszwecke an den in §§ 2 bis 8 BKAG-E benannten Aufgaben des Bundeskriminalamts orientiert.

#### **zu § 67 BKAG-E**

§ 67 BKAG-E entspricht als Benachrichtigungsvorschrift im Sinne des § 67 Absatz 1 BDSG-E der bisherigen Regelung des § 20w, ergänzt um die Tatbestände der §§ 30, 58 BKAG-E in Bezug auf Absatz 1 Satz 1 Nummern 1 und 2 sowie § 46 BKAG-E in Bezug auf Absatz 1 Satz 1 Nummer 7 und infolge der Neu Nummerierung der Rechtsgrundlagen für die jeweiligen Maßnahmen angepasst. Aus systematischen Gründen wurde diese Benachrichtigungsvorschrift in den Datenschutzabschnitt überführt. Dies dient dem Ziel, die datenschutzrechtlichen Pflichten des Bundeskriminalamtes soweit wie möglich hier zusammenzuführen. § 67 BKAG-E legt fest, bei Vorliegen welcher Maßnahmen welche Betroffenen seitens des Bundeskriminalamtes aktiv zu benachrichtigen sind. Der geforderte Inhalt der Benachrichtigung ergibt sich aus § 67 Absatz 1 BDSG-E.

#### **zu § 68 BKAG-E**

§ 68 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 31. Änderungen der Begrifflichkeit „unterrichten“ hin zu „benachrichtigen“ erfolgen genauso im Sinne der rechtssprachlichen Einheitlichkeit wie die Änderung des Begriffs „Informationssystem“ hin zu „Informationsverbund“ der begrifflichen Neukonzeptionierung folgt.

#### **zu § 69 BKAG-E**

§ 69 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 15a, der systematisch zu den dem Bundeskriminalamt obliegenden Benachrichtigungspflichten zu ziehen war.

#### **zu § 70 BKAG-E**

§ 70 BKAG-E nimmt im Wesentlichen den bisherigen § 32 Absätze 3 bis 9 auf und konkretisiert die sich aus § 70 Absatz 3 BDSG-E ergebende Verpflichtung, Lösch- bzw. Aussonderungsprüffristen vorzusehen.

In Absatz 1 - der weitgehend dem bisherigen § 32 Absatz 3 entspricht - wurde der Verweis auf die Festlegungen in einer Errichtungsanordnung nach dem bisherigen § 34 gestrichen. Dies folgt der Neukonzeptionierung des Informationssystems des Bundeskriminalamtes, das auf Dateien im bisher verstandenen Sinne verzichtet und somit auf einzelne Dateien bezogene Errichtungsanordnungen obsolet werden. Eine Ausnahme bildet insoweit § 15 Absatz 6 BKAG-E.

Absatz 2 (entsprechend dem bisherigen § 32 Absatz 4) Satz 5 (Erweiterung der Höchstspeicherfrist für personenbezogene Daten von Zeugen, Opfern, Kontakt- und Begleitpersonen sowie Hinweisgebern und Auskunftspersonen) ist um Straftaten nach dem Völkerstrafgesetzbuch erweitert worden. Hierfür wird fachlicher Bedarf gesehen, der sich aus den mit den bereits genannten Vorschriften aus dem Strafgesetzbuch vergleichbaren Problemlagen ergibt (u. a. Verfahrensdauer); zudem wird mit der Erweiterung das Ziel verfolgt, völkerstrafrechtliche Sachverhalte unabhängig von der in § 129a des Strafgesetzbuches problematisierten Begehung mittels Bildung von Vereinigungen zu erfassen.

Die Änderungen in Absatz 3 - der weitgehend dem bisherigen § 32 Absatz 5 entspricht - dienen einerseits dazu, den Fristbeginn zur Berechnung der in den Absätzen 3 und 4 festgelegten Aussonderungsprüffristen auf alle zu einer Person gespeicherten Daten einheitlich anzuwenden. Dies folgt vergleichbaren Regelungen in der Strafprozeßordnung und den Polizeigesetzen der Länder (§ 489 Absatz 6 der Strafprozeßordnung, § 38 Ab-

satz 2 Satz 6 des Polizeiaufgabengesetzes des Landes Bayern). So soll verhindert werden, dass innerhalb der Frist zu einer Person hinzugespeicherte Daten aufgrund unterschiedlicher Fristabläufe ausgesondert werden müssen und so die polizeifachlich erforderliche Abbildung der Entwicklung einer betroffenen Person in kriminalistischer Hinsicht über aussagekräftige Zeiträume hinweg erschwert wird. Mit der Ergänzung, wonach nicht das letzte zur Speicherung berechtigende Ereignis, sondern die letzte erfolgte Eintragung für den Fristbeginn relevant ist, wird das Ziel verfolgt, den Fristbeginn von dem relevanten Ereignis unabhängig zu machen, sondern auf relevante Eintragungen, d. h. den Nachvollzug des Ereignisses innerhalb des Informationssystems, abzustellen, was auch darin bestehen kann, dass hinzugespeicherte Daten dazu beitragen, die betroffene Person in einen anderen Kontext des Informationssystems (etwa von einem Fall nach § 17 Absatz 3 BKAG-E zu einem Fall nach § 17 Absatz 1 BKAG-E) zu überführen.

Die Absätze 4 bis 6 entsprechen inhaltlich den bisherigen § 32 Absatz 7 bis 9.

#### **zu § 71 BKAG-E**

§ 71 BKAG-E entspricht dem bisherigen § 33. Es werden lediglich übergreifend begriffliche, nicht inhaltsändernde Anpassungen vorgenommen sowie die Tatbestände, bei denen eine Verarbeitungseinschränkung an die Stelle einer Vernichtung tritt, an § 70 Absatz 2 BDSG-E angeglichen.

#### **zu § 72 BKAG-E**

§ 72 BKAG-E nimmt den bisherigen § 20v Absatz 6 auf und erweitert den Anwendungsbereich über Maßnahmen nach Abschnitt 5 (Befugnisse zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus) hinaus auf Maßnahmen nach § 30 BKAG-E (Abschnitt 4, Einsatz technischer Mittel zur Eigensicherung) und § 58 BKAG-E (Abschnitt 6, Befugnisse zum Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane, besondere Mittel der Datenerhebung). Der Ausschluss personenbezogener Daten, die dem Kernbereich privater Lebensgestaltung zuzuordnen sind, erfolgt vor dem Hintergrund der insofern spezielleren Regelungen im Zusammenhang mit den konkreten Befugnisnormen. Weiterhin wird in Satz 1 die unverzügliche Löschung der durch die genannten Maßnahmen erlangten Daten zusätzlich dann begrenzt, wenn die Daten für die Aufgabenerfüllung des Bundeskriminalamtes erforderlich sind. Hierfür wird fachlicher Bedarf gesehen. Der Ausschluss der Löschung als solche beinhaltet gleichwohl keine Rechtsgrundlage für deren weitere Verarbeitung. Diese wiederum muss auf Grundlage des § 14 BKAG-E in Verbindung mit § 11 BKAG-E erfolgen. Durch die mit dem vorliegenden Gesetz verbundene grundlegende Neukonzeptionierung der beim Bundeskriminalamt durchgeführten Datenverarbeitung, die entlang des vom Bundesverfassungsgericht entwickelten Grundsatzes der hypothetischen Datenerhebung folgerichtig entwickelt wird, ist mit dieser Erweiterung keine Schwächung des Datenschutzes verbunden. In den neuen Sätzen 2 bis 5 werden die Regelungen zur Dokumentation der Löschung neu gefasst. In Satz 3 wird eine Zweckbeschränkung auf die Datenschutzkontrolle niedergelegt. Die Aufbewahrung bzw. Löschung wird in den Sätzen 4 und 5 an die Benachrichtigung der betroffenen Person nach § 67 BKAG-E bzw. an den Abschluss der Datenschutzkontrolle nach § 62 Absatz 1 BKAG-E gekoppelt.

#### **zu § 73 BKAG-E**

§ 73 BKAG-E trifft § 63 BDSG-E konkretisierende Regelungen, welche den speziellen Erfordernissen der Datenverarbeitung im polizeilichen Informationsverbund Rechnung tragen und dem Sinn und Zweck des Verzeichnisses - der oder dem Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit einen Überblick über die innerhalb des beim Bundeskriminalamt unterhaltenen Informationssystems und in seiner Rolle als Stelle, die den polizeilichen Informationsverbund zur Verfügung stellt durchgeführten Datenverarbeitungen zu ermöglichen - dienen soll. Absatz 1 stellt klar, dass das Bundeskriminalamt in das Verzeichnis nach § 63 BDSG-E Angaben sowohl zu innerhalb seines Infor-

mationssystemen durchgeführten Datenverarbeitungen als auch zu Datenverarbeitungen aufnehmen muss, die der Erfüllung seiner Aufgabe dienen, den polizeilichen Informationsverbund zur Verfügung zu stellen.

Absatz 2 bestimmt - insofern parallel zu § 66 BKAG-E -, dass sich die Darstellung der Verarbeitungswerte nach § 63 Absatz 1 Satz 2 Nummer 2 BDSG-E an den Aufgaben des Bundeskriminalamts orientiert.

Absatz 3 sieht vor, dass die am polizeilichen Informationsverbund teilnehmenden Stellen untereinander abgestimmte Aussagen dazu zu treffen haben, welche Kriterien sie an die Verbundrelevanz personenbezogener Daten anlegen. Die Festlegung dieser Kriterien und deren dynamische Aktualisierung versetzt die Teilnehmer am polizeilichen Informationsverbund in die Lage und verpflichtet sie dazu, Umfang und Qualität der in den Verbund einzustellenden Daten abstrakt vorzuprägen. Insofern dient diese Festlegung der Kompensation des aufgrund der Neustrukturierung der beim Bundeskriminalamt zur Anwendung kommenden Informationsarchitektur folgerichtigen Wegfalls des Instruments der Errichtungsanordnung.

Absatz 4 spiegelt die Bedeutung der in Absatz 3 vorgesehenen Festlegung der Kategorien für die Verbundrelevanz dadurch wieder, dass die oder der Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit vor der Festlegung der Kriterien anzuhören ist und das Ergebnis der Anhörung gebührend zu berücksichtigen ist. In Absatz 5 wird bestimmt, dass das Verzeichnis und seine Aktualisierungen der oder dem Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit zur Verfügung zu stellen ist. Insofern wird über § 63 Absatz 4 BDSG-E hinausgegangen, der eine Zurverfügungstellung lediglich „auf Anfrage“ vorsieht.

#### **zu § 74 BKAG-E**

§ 74 BKAG-E legt, insoweit über § 71 Absatz 2 BDSG-E hinausgehend, fest, dass die Protokolle dem Beauftragten für den Datenschutz und der oder dem Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit in analysierbarer Form zum Zwecke der Datenschutzhilfe zur Verfügung stehen müssen, um eine effiziente und IT-gestützte Datenschutzhilfe zu ermöglichen.

#### **zu § 75 BKAG-E**

Die Vorschrift setzt einerseits die Anforderungen aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 an eine umfassende Protokollierungspflicht bei verdeckten und sonstigen eingriffsintensiven Maßnahmen um. Andererseits führt sie die bereits bestehenden Protokollierungsvorschriften an einer Stelle zusammen.

Absatz 1 greift die Regelung aus dem bisherigen § 20k Absatz 3 auf.

Absatz 2 übernimmt die Regelung des bisherigen § 20w Absatz 1 Satz 1 zu den betroffenen Personen in die Protokollierungsvorschrift. Im Hinblick auf die gegenüber dem bisherigen § 20w Absatz 1 Satz 1 enthaltenen Ergänzungen kann auf die Erläuterungen zu § 67 BKAG-E verwiesen werden.

Absatz 3 Satz 1 entspricht dem bisherigen § 20w Absatz 1 Satz 4. Durch die in Satz 2 geforderte Protokollierung der Anzahl der Personen, deren Protokollierung unterblieben ist, soll dem Erfordernis der umfassenden Protokollierung der in Rede stehenden Maßnahmen Genüge getan werden. Zudem kann diese Information und daraus zu ziehende Schlüsse für die Auskunftsfähigkeit des Bundeskriminalamtes im Rahmen seiner Berichtspflichten nach § 80 BKAG-E erforderlich sein.

Absatz 4 Satz 1 enthält eine Zweckbegrenzung für die Nutzung der Protokolldaten auf Benachrichtigungszwecke sowie Zwecke der Datenschutz- und Rechtmäßigkeitskontrolle. Satz 2 fordert die automatisierte Löschung der Protokolldaten nach Abschluss der in § 62 BKAG-E Absatz 1 genannten Datenschutzkontrolle, es sei denn, die Aufbewahrung der Protokolldaten ist für Zwecke des Satzes 1 noch erforderlich.

#### **zu § 76 BKAG-E**

§ 76 BKAG-E ordnet die entsprechende Anwendung der Regel, wonach Verantwortliche in anderen EU-Mitgliedstaaten, an die oder von denen personenbezogene Daten übermittelt wurden, zu informieren sind, wenn diese Daten von einem Datensicherheitsvorfall betroffen sind, auf die Konstellation des polizeilichen Informationsverbunds an.

#### **zu Unterabschnitt 4**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 77 BKAG-E**

§ 77 BKAG-E trifft Sonderregelungen im Hinblick auf die Beauskunftung betroffener Personen sowie die Berichtigung, Löschung und Verarbeitungseinschränkung personenbezogener Daten im Kontext des polizeilichen Informationsverbundes.

Absatz 1 Nummer 1 nimmt den ehemaligen § 12 Absatz 5 auf. Absatz 1 Nummer 2 erklärt Nummer 2 auch auf Fälle der Berichtigung, Löschung und Verarbeitungseinschränkung für anwendbar, um der Grundaussage zur verbleibenden datenschutzrechtlichen Verantwortlichkeit der unmittelbar dateneingebenden Stelle (§ 27 Absatz 3 BKAG-E) umfassend Geltung zu verschaffen.

Absatz 2 überführt den ehemaligen § 15a Absatz 3 systematisch folgerichtig in den Bereich des Auskunftsrechts.

#### **zu § 78 BKAG-E**

§ 78 BKAG-E überführt § 6 Absatz 2 Bundesdatenschutzgesetz in das BKAG.

#### **zu Unterabschnitt 5**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 79 BKAG-E**

§ 79 BKAG-E ergänzt die in § 78 BDSG-E enthaltene Vorschrift zum Schadensersatz und nimmt im Hinblick auf Verarbeitungen im Informationsverbund den ehemaligen § 12 Absatz 4 auf.

.

#### **zu Abschnitt 10**

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung.

#### **zu § 80 BKAG-E**

In § 80 BKAG-E werden in Umsetzung der im Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 20. April 2016 enthaltenen Anforderungen turnusmäßige Berichtspflichten des Bundeskriminalamtes über die Wahrnehmung der in Abschnitt 5 (Befugnisse zur Abwehr von Ge-

fahren des internationalen Terrorismus) sowie in den §§ 30 und 58 BKAG-E enthaltenen Befugnisse eingeführt. Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 143) führt hierzu aus: „Da sich die Durchführung von heimlichen Überwachungsmaßnahmen der Wahrnehmung der Betroffenen und der Öffentlichkeit entzieht und dem auch Benachrichtigungspflichten oder Auskunftsrechte mit der Möglichkeit anschließenden subjektiven Rechtsschutzes nur begrenzt entgegenwirken können, sind hinsichtlich der Wahrnehmung dieser Befugnisse regelmäßige Berichte des Bundeskriminalamtes gegenüber Parlament und Öffentlichkeit gesetzlich sicherzustellen. Sie sind erforderlich und müssen hinreichend gehaltvoll sein, um eine öffentliche Diskussion über Art und Ausmaß der auf diese Befugnisse gestützten Datenerhebung, einschließlich der Handhabung der Benachrichtigungspflichten und Löschungspflichten, zu ermöglichen und diese einer demokratischen Kontrolle und Überprüfung zu unterwerfen.“ Weiterhin führt es (BVerfG, aaO, Randnummer 268) aus: „weder sieht das Gesetz Berichte darüber vor, in welchem Umfang von den Befugnissen aus Anlass welcher Art von Verdachtslagen Gebrauch gemacht wurde, noch darüber, wieweit die Betroffenen hierüber benachrichtigt wurden. Da sich die Wahrnehmung der in Frage stehenden Befugnisse sowohl dem Betroffenen als auch der Öffentlichkeit weitgehend entzieht, sind solche Berichte zur Ermöglichung einer öffentlichen Diskussion und demokratischen Kontrolle in regelmäßigen Abständen verfassungsrechtlich geboten.“

Aufgrund des Verweises auf diese Aussage des Bundesverfassungsgerichts in Randnummer 340 und 354 des Urteils wird die Berichtspflicht auch auf die Wahrnehmung der Befugnisse zur Übermittlung im internationalen Bereich (§ 24 BKAG-E) ausgedehnt. Die prozedurale Ausgestaltung der Berichtspflicht, d. h. die Berichterstattung des Bundeskriminalamtes an das Bundesministerium des Innern und Weiterleitung von dort an die Bundesregierung und den Bundestag spiegelt die fachaufsichtliche Rolle des Bundesministeriums des Innern adäquat wider.

#### **zu § 81 BKAG-E**

Die Vorschrift übernimmt den bisherigen § 38.

#### **zu § 82 BKAG-E**

Die Vorschrift nimmt die im ehemaligen § 20v enthaltenen Regelungen zur gerichtlichen Zuständigkeit und zum anzuwendenden Verfahren auf.

Absatz 1 entspricht dem ehemaligen § 20v Absatz 1 und erweitert den Anwendungsbereich um die §§ 30 und 58 BKAG-E.

Absatz 2 entspricht dem ehemaligen § 20v Absatz 2 und enthält eine Änderung infolge der Umbenennung des „Gesetzes über die Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit“ in „Gesetz über das Verfahren in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit“.

Absatz 3 regelt eine Auffangzuständigkeit der Generalstaatsanwaltschaft, in dessen Bezirk das Bundeskriminalamt seinen Sitz hat, sofern die Zuständigkeit einer Staatsanwaltschaft nicht festgestellt werden kann. Die Regelung ist notwendig, da insbesondere bei Ersuchen aus dem Ausland zwar ein Bezug zur Bundesrepublik Deutschland, ersichtlich ist; es jedoch an einem hinreichenden regionalen Bezug fehlt.

Absatz 4 nutzt die durch das Bundesverfassungsgericht in seinem Urteil vom 20. April 2016 eröffnete Möglichkeit, bei Entscheidungen über die Verwertbarkeit oder Löschung von Erkenntnissen unter Wahrung der unabhängigen Verfahrensleitung des Gerichts wiederum diesem die Möglichkeit zu geben, sachkundige Bedienstete des Bundeskriminalamtes zur Berücksichtigung von ermittlungsspezifischem Fachverstand anzuhören und sich bei der Sichtung der erhobenen Daten der technischen Unterstützung des Bundes-

kriminalamtes zu bedienen. Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG, aaO, Randnummer 224) führt aus: „Die verfassungsrechtlich gebotene Sichtung durch eine unabhängige Stelle dient neben der Rechtmäßigkeitskontrolle maßgeblich dem Ziel, kernbereichsrelevante Daten so frühzeitig herauszufiltern, dass sie den Sicherheitsbehörden nach Möglichkeit nicht offenbar werden. Dies setzt voraus, dass die Kontrolle im Wesentlichen von externen, nicht mit Sicherheitsaufgaben betrauten Personen wahrgenommen wird. Hierdurch wird eine - durch gesonderte Verschwiegenheitspflichten abgesicherte - Hinzuziehung auch eines Bediensteten des Bundeskriminalamtes zur Gewährleistung von ermittlungsspezifischem Fachverstand nicht ausgeschlossen. Ebenso kann darüber hinaus für die Sichtung auf technische Unterstützung - etwa auch zur Sprachmittlung - durch das Bundeskriminalamt zurückgegriffen werden. Die tatsächliche Durchführung und Entscheidungsverantwortung muss jedoch maßgeblich in den Händen von dem Bundeskriminalamt gegenüber unabhängigen Personen liegen.“

#### **Zu Artikel 2 Änderung des Bundespolizeigesetzes**

**PLATZHALTER für BMI**

#### **Zu Artikel 3 Änderung des Zollfahndungsdienstgesetzes**

**PLATZHALTER für BMF**

#### **Zu Artikel 4 Änderung der Strafprozeßordnung**

**Möglicher PLATZHALTER für BMJV**

#### **Zu Artikeln 5 bis 15**

Es handelt sich um redaktionelle Folgeänderungen aufgrund der Neufassung des Bundeskriminalamtgesetzes in Artikel 1.

#### **Zu Artikel 16 (Einschränkung von Grundrechten)**

Durch die Regelungen in §§ 10, 33, 43 und 45 BKAG-E (Artikel 1) werden das Grundrecht des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses aus Artikel 10 des Grundgesetzes eingeschränkt. Mit dem alten § 38, welcher nunmehr § 90 BKAG-E ist, des Bundeskriminalamtgesetzes enthält dieses bereits einen Hinweis auf die Einschränkung dieses Grundrechts durch das Bundeskriminalamtgesetz, der sich künftig auch auf die §§ 10, 33, 43 und 45 BKAG bezieht. Mit Blick auf das für die Einschränkung von Grundrechten nach Artikel 19 Absatz 1 Satz 2 GG geltende Zitiergebot erfolgt durch Artikel 16 ein weiterer Hinweis auf die neue Grundrechtseinschränkung.

#### **Zu Artikel 17 (Inkrafttreten/Außerkräftreten)**

Die Vorschrift regelt das Inkrafttreten des neuen Bundeskriminalamtgesetzes und das Außerkrafttreten des bisherigen Bundeskriminalamtgesetzes.