
Von: @bmjv.bund.de
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 16:36
An:
Cc: VB5@bmjv.bund.de
Betreff: WG: MdBu Zustimmung: Nat. Strategie zur Reduzierung der
Lebensmittelverschwendung
Anlagen: 19-02-01 Strategie.docx; Anlage 1 Beschlussvorschlag Bericht.doc; Anlage 2
SpZ Regsprecher Bericht.doc; Bericht Anschreiben ChefBK Bericht.doc

Kennzeichnung: Zur Nachverfolgung
Kennzeichnungsstatus: Erledigt

Kategorien:

Sehr geehrte Frau
bezugnehmend auf unser eben geführtes Telephonat muß ich mitteilen, bis heute 18.00 Uhr meine Zustimmung
nicht erteilen zu können. Das Dok, welches uns gestern abd mdB um Zustimmung übersandt und nachfolgend von
hier aus geprüft wurde, entspricht nicht dem inzwischen wieder geänderten Entwurfstext. Insoweit vielen Dank für
die Zuleitung des Textes im Korrekturmodus heute nachm.
Mit freundlichen Grüßen

V B 5

Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Produktsicherheit Bundesministerium der Justiz und für
Verbraucherschutz Mohrenstraße 37
10117 Berlin
Telefon: 030/ 18 580-
E-Mail: @bmjv.bund.de
Internet: www.bmjv.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: [mailto: @bmel.bund.de]
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 13:50
An:
Cc: Referat 21 Referat L2; Referat L3
Betreff: MdBu Zustimmung: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

hiermit legen wir Ihnen die Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erneut zur
Zustimmung vor.
Es haben sich an der Fassung von gestern Abend noch Änderungen ergeben, die im Text allerdings nicht mehr
kenntlich gemacht wurden.
Sie erhalten hiermit ebenfalls die finalen Fassungen der Unterlagen für die Kabinetttbefassung.

Wir bitten Sie um Zustimmung bis heute 18 Uhr (Verschweigefrist).
Sofern wir bis dahin nichts Gegenteiliges gehört haben, gehen wir danach von Ihrer Zustimmung und Aufhebung
Ihrer Vorbehalte aus.

Nationale Strategie
Beschlussvorschlag
SPZ Regierungssprecher
Anschieben Chef BK

Mit besten Dank und Gruß

~ 216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 18529
E-Mail: 216@bmel.bund.de <<mailto:216@bmel.bund.de>>
Internet: www.bmel.de <<http://www.bmel.de/>>

Von: BUERO-IVC5@bmwi.bund.de
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 16:59
An:
Cc: Referat 216
Referat L3; @bmwi.bund.de; Referat L2;
BUERO-IVC5@bmwi.bund.de @bmwi.bund.de;
Betreff: AW: MdBu Zustimmung: Nat. Strategie zur Reduzierung der
Lebensmittelverschwendung
Kennzeichnung: Zur Nachverfolgung
Kennzeichnungsstatus: Erledigt
Kategorien:

Liebe Fra

uf Arbeitsebene wird den überarbeiteten Entwürfen zugestimmt.
Auf die formelle Aufhebung des Leitungsvorbehaltes muss ich noch warten.
Telefonisch habe ich Sie dazu leider nicht mehr erreicht.

Mit freundlichen Grüßen
Im Auftrag

Referat IVC5
Bundesministerium für Wirtschaft und Energie

Villemombler Str. 76, 53123 Bonn
Tel: +49-(228)-99-6
E-Mail: @bmwi.bund.de
Internet: <http://www.bmwi.de>

Von: [mailto:bmwi.bund.de]
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 13:50
An:
Cc: Referat 216; Referat L2; Referat L3
Betreff: MdBu Zustimmung: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

hiermit legen wir Ihnen die *Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung* erneut zur Zustimmung vor.
Es haben sich an der Fassung von gestern Abend noch Änderungen ergeben, die im Text allerdings nicht mehr kenntlich gemacht wurden.
Sie erhalten hiermit ebenfalls die finalen Fassungen der Unterlagen für die Kabinettdiskussion.

Wir bitten Sie um Zustimmung bis heute 18 Uhr (Verschweigefrist).
Sofern wir bis dahin nichts Gegenteiliges gehört haben, gehen wir danach von Ihrer Zustimmung und Aufhebung Ihrer Vorbehalte aus.

Nationale Strategie
Beschlussvorschlag
SPZ Regierungssprecher
Ansreiben Chef BK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)
Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

Telefon: +49 30 / 18529

E-Mail: 216@bmel.bund.de

Internet: www.bmel.de

Von: [redacted]@bmjv.bund.de
Gesendet: Montag, 4. Februar 2019 11:27
An: [redacted]
Cc: [redacted]@bmjv.bund.de; VB5@bmjv.bund.de; VA4@bmjv.bund.de
Betreff: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung
Anlagen: 19-02-01 Strategie.docx

Kennzeichnung: Zur Nachverfolgung
Kennzeichnungsstatus: Gekennzeichnet

Kategorien:

Sehr geehrte Frau [redacted]

anbei übersenden wir das Strategiepapier mit unseren Änderungsvorschlägen. Bei deren Übernahme und unter der Voraussetzung, dass der Text im Übrigen unverändert bleibt, erklären wir unsere Zustimmung zu dem Strategiepapier und der Kabinettvorlage.

Anderenfalls bitten wir um Übersendung der finalen Fassung zur Zustimmung.

Viele Grüße

[redacted]
Referat V B 5
(Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Bedarfsgegenstände; Produktsicherheit)

Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz Mohrenstr. 37
10117 Berlin
Telefon: +49(0)3018580

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Deutschland, Europa und International

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Anlage – Struktur der zukünftigen Zusammenarbeit

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt.

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Ziel 12.3).

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen.

Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

Auch die Bundesregierung verfolgt die Ziele der Agenda 2030. Bis zum Jahr 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern. Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

Im Koalitionsvertrag 2018 bekennen sich die Regierungsparteien zu der in der Agenda 2030 vereinbarten Zielen, wie z. B. das Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden Prozess vor, um gemeinsam **Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen** festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt – neben der EU-Abfallpolitik – die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern. Dieses Potenzial wird im Rahmen dieser Strategie, die auf Lebensmittelabfälle zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung fokussiert ist, nicht näher betrachtet.

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler eine Zahl von rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lassen sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie) eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- **Lebensmittelabfälle** sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen Lebensmittelverluste, die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen:
- Zu Abfällen werden Lebensmittel, deren sich jemand entledigt (hat), entledigen will oder muss.
- Eine Ergänzung des Artikels 2, Absatz 2 der Richtlinie 2008/98/EG durch die Richtlinie 2018/851/EU besagt, dass „Stoffe, die für die Verwendung als Einzelfuttermittel gemäß Artikel 3 Absatz 2 g der Verordnung (EG) Nr. 767/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates bestimmt sind, die weder aus tierischen Nebenprodukten bestehen, noch tierische Nebenprodukte enthalten“, aus dem Anwendungsbereich der Richtlinie ausgeschlossen sind.
- **Lebensmittel** sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet werden kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.
- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette – auch außerhalb Deutschlands und der EU. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	• Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards, soweit keine andere Verwertung möglich
Verarbeitung von Lebensmitteln	• Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren • Kontamination • Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlproduktionen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur) • Fehler im Qualitätsmanagement • Notwendige Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten • Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht • Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepaxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung • Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden • kurze Laufzeit des Mindesthaltbarkeitsdatums

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Groß- und Einzelhandel	• Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten • Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. durch Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht • Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“ • Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen • Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende • Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produkthanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern • Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften
Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.	• Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke • fehlendes Monitoring der Überschüsse • Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien) • Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten) • Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen) • Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung
Private Haushalte	• Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht • Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet • Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig) • Falsche Lagerung • Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln • Fehlkäufe (z. B. Produkt schmeckt nicht) • Falsche Zubereitung

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichen die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze, z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung und trägt zur Ressourcenschonung bei. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch folgende Maßnahmen:

- Landwirtschaftliche Direktvermarktung, diese wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung;
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum;

- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken, so dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können;
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln;
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien;
- Interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen;
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit;
- Beratung von Verbraucherinnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln;
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischbereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels;
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette;
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden;
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tool in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen);
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie.

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOOD fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angeichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerungsinstruments. Das von BMEL einzusetzende Gremium überprüft und entwickelt politische Instrumente, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich, identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung ausreichen oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden. Aus den Dialogprozessen, sind auch Anregungen aufzugreifen, die bestehenden rechtlichen Vorgaben, die die Lebensmittelverschwendung begünstigen, und Vorschläge zu Änderungen, ggfs. auch auf EU-Ebene zu entwickeln.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert, entwickelt und koordiniert werden.

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, wobei die Lebensmittelunternehmen, im bestehenden rechtlichen Rahmen und unter Beachtung sowohl bestehender Datenerhebungssysteme als auch der Vermeidung neuer bürokratischer Belastungen, insbesondere für kleine und mittlere Unternehmen, Verantwortung übernehmen und so die notwendige Datenerhebung unterstützen.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline).

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft durch das BMEL in Abstimmung mit den Ressorts und den Ländern eingerichtet. Den Ressorts und den Ländern steht die Mitwirkung an der Arbeit des Forums offen. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie Umweltbelastungen zu verringern. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen sollen Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Reduktionsziele im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse werden analysiert, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.

- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.
- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenumverteilungen zwischen-Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden:

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms, ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren. Die Möglichkeiten einer Verstetigung sollten geprüft werden.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch das Kabinett wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jeder sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Ziel ist es:

- zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, EU-weit und international durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der Vereinbarung von Maßnahmen und Zielen starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder verpflichten sich während des Dialogprozesses zu konkreten Maßnahmen und Teilzielen.
- Im Rahmen von REFOWAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.
- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzung dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL
https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_TI.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es ist. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste

Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel

Bündnis „Wir retten Lebensmittel“, Bayern

www.kuechenmonitor.de

Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zugutfuerdietonne.de/

Initiative *Zu gut für die Tonne!*, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Deutschland, Europa und International

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Anlage – Struktur der zukünftigen Zusammenarbeit

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt.

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Ziel 12.3).

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen.

Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

Auch die Bundesregierung verfolgt die Ziele der Agenda 2030. Bis zum Jahr 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern. Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

Im Koalitionsvertrag 2018 bekennen sich die Regierungsparteien zu den in der Agenda 2030 vereinbarten Zielen, wie z. B. das Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden Prozess vor, um gemeinsam **Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen** festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen; die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt – neben der EU-Abfallpolitik – die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern. Dieses Potenzial wird im Rahmen dieser Strategie, die auf Lebensmittelabfälle zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung fokussiert ist, nicht näher betrachtet.

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler eine Zahl von rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lassen sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie) eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- **Lebensmittelabfälle** sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen Lebensmittelverluste, die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen:
 - Zu Abfällen werden Lebensmittel, deren sich jemand entledigt (hat), entledigen will oder muss.
- Eine Ergänzung des Artikels 2, Absatz 2 der Richtlinie 2008/98/EG durch die Richtlinie 2018/851/EU besagt, dass „Stoffe, die für die Verwendung als Einzelfuttermittel gemäß Artikel 3 Absatz 2 g der Verordnung (EG) Nr. 767/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates bestimmt sind, die weder aus tierischen Nebenprodukten bestehen, noch tierische Nebenprodukte enthalten“, aus dem Anwendungsbereich der Richtlinie ausgeschlossen sind.
- **Lebensmittel** sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet werden kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.
- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.

Formatiert: Einzug: Links: 0,6 cm,
Keine Aufzählungen oder
Nummerierungen

Kommentar [ZU1]: Systematisch
waren erst die Lebensmittel und dann die
Lebensmittelabfälle zu definieren

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette – auch außerhalb Deutschlands und der EU. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	• Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards, soweit keine andere Verwertung möglich
Verarbeitung von Lebensmitteln	• Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren • Kontamination • Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlproduktionen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur) • Fehler im Qualitätsmanagement • Notwendige Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten • Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht • Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepaxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung • Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden • kurze Laufzeit des Mindesthaltbarkeitsdatums

Sektor**Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen****Groß- und Einzelhandel**

- Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten
- Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. durch Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht
- Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“
- Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen
- Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende
- Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produkthanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern
- Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften

Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.

- Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke
- fehlendes Monitoring der Überschüsse
- Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien)
- Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten)
- Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen)
- Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung

Private Haushalte

- Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht
- Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet
- Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig)
- Falsche Lagerung
- Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln
- Fehlkäufe (z. B. Produkt schmeckt nicht)
- Falsche Zubereitung

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichen die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze, z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre

unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung und trägt zur Ressourcenschonung bei. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch folgende Maßnahmen:

- Landwirtschaftliche Direktvermarktung, diese wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung;
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum;
- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken, so dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können;
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln;
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien;
- Interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen;
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit;
- Beratung von VerbraucherInnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und ErnährungsberaterInnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln;
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischbereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels;
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette;
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden;
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tools in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen);
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie.

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOOD fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonominnen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerungsinstruments. Das von BMEL einzusetzende Gremium überprüft und entwickelt politische Instrumente, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich, identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung ausreichen oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden. Aus den Dialogprozessen sind auch Anregungen aufzugreifen, die bestehenden rechtlichen Vorgaben, die die Lebensmittelverschwendung begünstigen, und Vorschläge zu Änderungen, ggfs. auch auf EU-Ebene zu entwickeln.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert, entwickelt und koordiniert werden.

Kommentar [ZU2]: Welche Dialogprozesse? Was ist das? Der Satz ist insgesamt unverständlich und geht auch grammatisch nicht auf.

Kommentar [ZU3]: Vorschlag: Aufzugreifen sind insbesondere Anregungen, um die bestehenden rechtlichen Vorgaben, die im Ergebnis die Lebensmittelverschwendung begünstigen können, zu ändern. Insoweit sollten ggf. auch entsprechende Vorschläge auf EU Ebene entwickelt werden.

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, wobei die Lebensmittelunternehmen, im bestehenden rechtlichen Rahmen und unter Beachtung sowohl bestehender Datenerhebungssysteme als auch der Vermeidung neuer bürokratischer Belastungen, insbesondere für kleine und mittlere Unternehmen, Verantwortung übernehmen und so die notwendige Datenerhebung unterstützen.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline).

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft durch das BMEL in Abstimmung mit den Ressorts und den Ländern eingerichtet. Den Ressorts und den Ländern steht die Mitwirkung an der Arbeit des Forums offen. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie Umweltbelastungen zu verringern. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen sollen Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche

Reduktionsziele im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse werden analysiert, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.
- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.
- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenumverteilungen zwischen Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.

- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren.
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms, ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren. Die Möglichkeiten einer Verstetigung sollten geprüft werden.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch das Kabinett wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jeder sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Ziel ist es:

- zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, EU-weit und international durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der Vereinbarung von Maßnahmen und Zielen starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder verpflichten sich während des Dialogprozesses zu konkreten Maßnahmen und Teilzielen.
- Im Rahmen von REFOWAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.
- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzung dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL

https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_TL.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es isst. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste

Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel

Bündnis „Wir retten Lebensmittel“, Bayern

www.kuechenmonitor.de

Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

Feldfunktion geändert

Feldfunktion geändert

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zugutfuertonne.de/

Initiative Zu gut für die Tonne!, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

Feldfunktion geändert

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

Feldfunktion geändert

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

Feldfunktion geändert

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

Feldfunktion geändert

2019/024963

21

Von: [REDACTED]
Gesendet: Montag, 4. Februar 2019 11:54
An: [REDACTED]
Cc: Referat 216
Betreff: WG: Überarbeitetes Strategiepapier
Anlagen: 19-02-04 Strategie LMV.docx

Hallo Fra [REDACTED]
nur kleine weitere Änderungen. Und noch den ein oder anderen Kommentar.
Beste Grüße

Von: [REDACTED]
Gesendet: Montag, 4. Februar 2019 10:57
An: [REDACTED]
Cc: Referat 216
Betreff: Überarbeitetes Strategiepapier

Liebe Fra
anbei übersende ich Ihnen – wie besprochen – das Strategiepapier in der Überarbeitung, mit der ich versucht habe,
die Begrifflichkeiten kohärent zu machen.
Über Ihre Anmerkungen freue ich mich.

Besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)
Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 18529
E-Mail: 216@bmel.bund.de
Internet: www.bmel.de

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Deutschland, Europa und
DeutschlandInternational

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Anlage – Struktur der zukünftigen Zusammenarbeit

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt.

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Ziel 12.3).

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen.

Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

Auch die Bundesregierung verfolgt die Ziele der Agenda 2030. Bis zum Jahr 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern. Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

Im Koalitionsvertrag 2018 bekennen sich die Regierungsparteien zu der in der Agenda 2030 vereinbarten Zielen, wie z. B. das Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden Prozess vor, um gemeinsam **Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen** festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt – neben der EU-Abfallpolitik – die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern. Dieses Potenzial wird im Rahmen dieser Strategie, die auf Lebensmittelabfälle zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung fokussiert ist, nicht näher betrachtet.

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler eine Zahl von rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

Kommentar [KB1]: Sollte das nicht einmal ausgeschrieben werden?

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lassen sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie) eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- Lebensmittelabfälle sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen Lebensmittelverluste, die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen:
- Zu Abfällen werden Lebensmittel, deren sich jemand entledigt (hat), entledigen will oder muss.
- Eine Ergänzung des Artikels 2, Absatz 2 der Richtlinie 2008/98/EG durch die Richtlinie 2018/851/EU besagt, dass „Stoffe, die für die Verwendung als Einzelfuttermittel gemäß Artikel 3 Absatz 2 g der Verordnung (EG) Nr. 767/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates bestimmt sind, die weder aus tierischen Nebenprodukten bestehen, noch tierische Nebenprodukte enthalten“, aus dem Anwendungsbereich der Richtlinie ausgeschlossen sind.
- Lebensmittel sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet werden kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.
- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette – auch außerhalb Deutschlands und der EU. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	• Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards, soweit keine andere Verwertung möglich
Verarbeitung von Lebensmitteln	• Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren • Kontamination • Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlproduktionen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur) • Fehler im Qualitätsmanagement • Notwendige Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten • Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht • Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepaxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung • Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden • kurze Laufzeit des Mindesthaltbarkeitsdatums

Sektor**Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen**

Groß- und Einzelhandel	• Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten • Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. durch Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht • Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“ • Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen • Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende • Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produkthanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern • Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften
Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.	• Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke • fehlendes Monitoring der Überschüsse • Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien) • Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten) • Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen) • Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung
Private Haushalte	• Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht • Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet • Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig) • Falsche Lagerung • Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln • Fehlkäufe (z. B. Produkt schmeckt nicht) • Falsche Zubereitung

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichen die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze, z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei.
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung und trägt zur Ressourcenschonung bei. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch folgende Maßnahmen:

- Landwirtschaftliche Direktvermarktung, diese wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung;
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum;

- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken, so dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können;
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln;
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien;
- Interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen;
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit;
- Beratung von VerbraucherInnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln;
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischbereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels;
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette;
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden;
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tool in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen);
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie.

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Kommentar [KB2]: Besser „sollen“?

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische Forschungsnetzwerk zu nachhaltiger Lebensmittelproduktion und -konsum (SUSFOOD) fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonominnen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerungsinstruments. Das von BMEL einzusetzende Gremium überprüft und entwickelt politische Instrumente, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich und identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu definieren/untersuchen. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung ausreichen oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden. Aus den Dialogprozessen sind auch Anregungen aufzugreifen, die bestehenden rechtlichen Vorgaben, die die Lebensmittelverschwendung begünstigen, und Vorschläge zu Änderungen, ggfs. auch auf EU-Ebene zu entwickeln.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert und entwickelt und koordiniert werden.

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, wobei die Lebensmittelunternehmen, übernehmen im bestehenden rechtlichen Rahmen und unter Beachtung sowohl bestehender Datenerhebungssysteme als auch der Vermeidung neuer bürokratischer Belastungen, insbesondere für kleine und mittlere Unternehmen, Verantwortung übernehmen und unterstützen so die notwendige Datenerhebung unterstützen.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut (TI), Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken für die jeweiligen Sektoren im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline).

Formatiert: Hervorheben

Formatiert: Hervorheben

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Kommentar [KB3]: Koordiniert die AG DNS auch den Agenda 2013 Prozess?

Nationales Dialogforum

Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft durch das BMEL in Abstimmung mit den Ressorts und den Ländern eingerichtet. Den Ressorts und den Ländern steht die Mitwirkung an der Arbeit des Forums offen. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und ihre Umsetzung transparent gemacht und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor sollen Zielmarken definiert festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart werden. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie Umweltbelastungen zu verringern. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen sollen Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Zielmarken/Reduktionsziele im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Kommentar [KB4]: Sind das die Aspekte, die im Rahmen des Nachhaltigkeitsindikators erhoben werden?

Kommentar [NDA5]: Besser: Zielmarken?

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse werden analysiert, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.

- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.
- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.
- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenverteilungen zwischen Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften werden qualifiziert und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder werden entwickelt, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren.
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms, ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren. Die Möglichkeiten einer Verstärkung sollten geprüft werden.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch das Kabinett wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jeder sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Dabei geht es darum Ziel ist es:

- zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, EU-weit und international durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

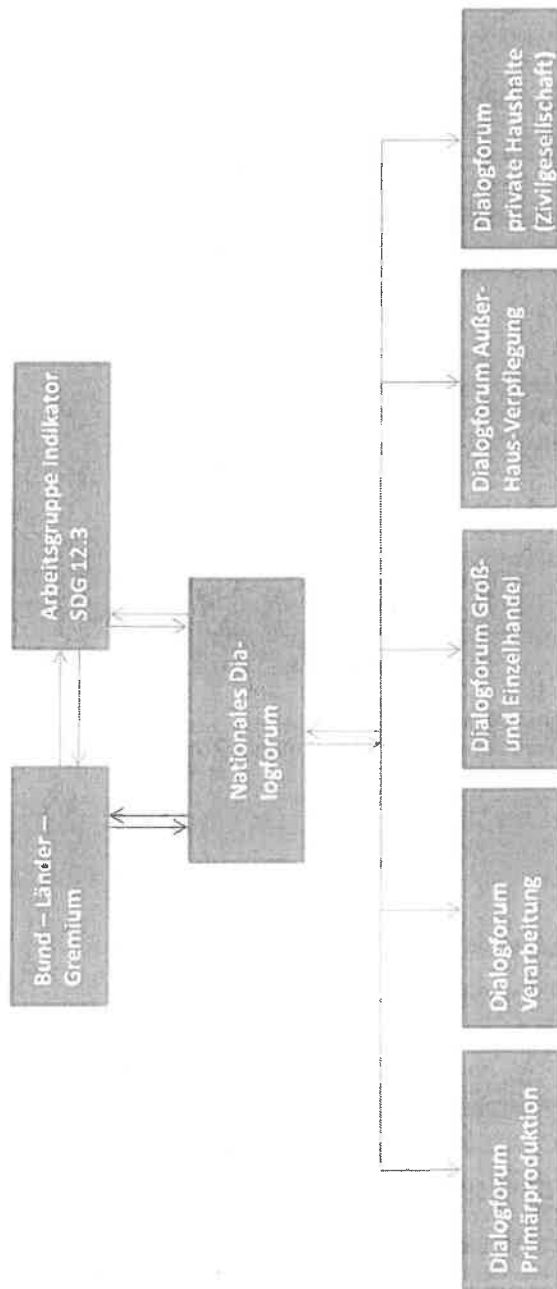
Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der Erarbeitung, Vereinbarung von Maßnahmen und der Definition von Zielmarken für die Sektoren starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder erarbeiten ~~verpflichten sich während des Dialogprozesses zu konkreten Maßnahmen und definieren Zielmarken pro Sektor/Teilziel.~~
- Im Rahmen von REFOVAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.
- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de ~~wird~~ werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzungsprozess dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Struktur für die zukünftige Zusammenarbeit



Anlage zur Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL
https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_TI.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es ist. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste
Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel
Bündnis „Wir retten Lebensmittel“, Bayern

www.kuechenmonitor.de
Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

Feldfunktion geändert

Feldfunktion geändert

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zugutfuertietonne.de/

Initiative Zu gut für die Tonne!, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

Feldfunktion geändert

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

Feldfunktion geändert

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

Feldfunktion geändert

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

Feldfunktion geändert

Von: @bmjv.bund.de
Gesendet: Dienstag, 5. Februar 2019 11:11
An: Referat 216
Cc: VB5@bmjv.bund.de
Betreff: AW: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Kennzeichnung: Zur Nachverfolgung
Kennzeichnungsstatus: Gekennzeichnet

Kategorien:

Sehr geehrte Frau

danke für die Mitteilung. Ich war davon ausgegangen, dass - da uns bereits die Kab.vorlage mdBuZ übersandt wurde - die BMEL-seitige Hausabstimmung bereits erfolgt ist. Ich bitte um Übersendung der definitiven Fassung der BMEL-Vorlage, wie sie dann - ressortabgestimmt - Gegenstand der Kabinettbefassung sein soll.

Mit freundlichen Grüßen

VB 5

Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Produktsicherheit Bundesministerium der Justiz und für
Verbraucherschutz Mohrenstraße 37
10117 Berlin
Telefon: 030/ 18 580
E-Mail: @bmjv.bund.de
Internet: www.bmjv.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: [\[mailto:@bmel.bund.de\]](mailto:@bmel.bund.de) Im Auftrag von Referat 216
Gesendet: Dienstag, 5. Februar 2019 10:58
Cc: VB5 -; Referat VB5; Referat VA4; Referat 216;

Betreff: AW: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte Fr

besten Dank für Ihre Nachricht.

Die Strategie befindet sich nun in der hausinternen Abstimmung.

Sofern sich hier noch Änderungen ergeben, werden wir Sie umgehend benachrichtigen.

Freundliche Grüße

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und
Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 18529
E-Mail: 216@bmel.bund.de

Internet: www.bmel.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: VA4@bmjv.bund.de [mailto:VA4@bmjv.bund.de]

Gesendet: Montag, 4. Februar 2019 11:27

An:

VA4@bmjv.bund.de; VB5@bmjv.bund.de; VA4@bmjv.bund.de

Betreff: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte f

anbei übersenden wir das Strategiepapier mit unseren Änderungsvorschlägen. Bei deren Übernahme und unter der Voraussetzung, dass der Text im Übrigen unverändert bleibt, erklären wir unsere Zustimmung zu dem Strategiepapier und der Kabinettvorlage.

Anderenfalls bitten wir um Übersendung der finalen Fassung zur Zustimmung.

Viele Grüße

Referat V B 5

(Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Bedarfsgegenstände; Produktsicherheit)

Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz Mohrenstr. 37

10117 Berlin

Telefon: +49(0)301858(

Von: @bmwi.bund.de
Gesendet: Mittwoch, 6. Februar 2019 16:34
An:
Cc: Referat 216; @bmwi.bund.de; BUERO-IVC5@bmwi.bund.de
Betreff: WG: MdBu Zustimmung: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Liebe Frau I

im Nachgang Ihres Telefonats mit Herrn Bleser bestätige ich Ihnen nochmals, dass der Leitungsvorbehalt seitens BMWi aufgehoben wird.

Mit freundlichen Grüßen
Im Auftrag

Referat IVC5
Bundesministerium für Wirtschaft und Energie

Villemombler Str. 76, 53123 Bonn
Tel: +49-(228)-99-615
E-Mail @bmwi.bund.de
Internet: <http://www.bmwi.de>

Von: BUERO-IVC5
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 16:59
An:
Cc: Referat 216; Referat L2; Referat L3; IVC5;
IVC5; BUERO-IVC5
Betreff: AW: MdBu Zustimmung: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Liebe Frau

auf Arbeitsebene wird den überarbeiteten Entwürfen zugestimmt,
Auf die formelle Aufhebung des Leitungsvorbehaltes muss ich noch warten.
Telefonisch habe ich Sie dazu leider nicht mehr erreicht.

Mit freundlichen Grüßen
Im Auftrag

Referat IVC5
Bundesministerium für Wirtschaft und Energie

Villemombler Str. 76, 53123 Bonn
Tel: +49-(228)-99-615
E-Mail @bmwi.bund.de
Internet: <http://www.bmwi.de>

Von: I [mailto:216@bmel.bund.de]
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 13:50
An:
Cc: Referat 216; ; Referat L2; Referat L3
Betreff: MdBu Zustimmung: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

hiermit legen wir Ihnen die *Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung* erneut zur Zustimmung vor.

Es haben sich an der Fassung von gestern Abend noch Änderungen ergeben, die im Text allerdings nicht mehr kenntlich gemacht wurden.

Sie erhalten hiermit ebenfalls die finalen Fassungen der Unterlagen für die Kabinettbefassung.

Wir bitten Sie um Zustimmung bis heute 18 Uhr (Verschweigefrist).

Sofern wir bis dahin nichts Gegenteiliges gehört haben, gehen wir danach von Ihrer Zustimmung und Aufhebung Ihrer Vorbehalte aus.

Nationale Strategie
Beschlussvorschlag
SPZ Regierungssprecher
Anschreiben Chef BK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung
Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)
Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 18529-
E-Mail: 216@bmel.bund.de
Internet: www.bmel.de

Von:
Gesendet: Freitag, 8. Februar 2019 09:48
An:
Cc:
Betreff: MdBu Ktn: Nat. Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen,

wir bedanken uns bei Ihnen für den konstruktiven Verlauf der Ressortabstimmung und Ihre wertvollen Kommentare und Anregungen.

In der Anlage übersenden wir Ihnen die Dokumente für die Kabinettbefassung zur Kenntnis, sie liegen derzeit der Hausspitze zur Freigabe vor.

Im Laufe der Hausabstimmung diese Woche sind gegenüber der Fassung vom 01.02. lediglich noch redaktionelle Änderungen vorgenommen worden.

Mit freundlichen Grüßen
Im Auftrag

Anschreiben Chef BK	 Anschreiben ChefBK Bericht.d...
Beschlussvorschlag	 Anlage 1 Beschlussvorschl...
SPZ Regierungssprecher	 Anlage 2 SpZ Regsprecher Ber...
Strategie (clean)	 19-02-07 Strategie LMV.d...
Strategie (Änderungsmodus)	 19-02-07 Strategie LMV Ä...

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)

Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

Telefon: +49 30 / 18529-4

E-Mail: 216@bmel.bund.de

Internet: www.bmel.de

2019/018 488

z. Vg.

27/02/19

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft
- Dienstsitz Berlin - 11055 Berlin

HAUSANSCHRIFT Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

TEL +49 (0)30 18 529

FAX +49 (0)30 18 529

E-MAIL 216@bmel.bund.de

INTERNET www.bmel.de

AZ 216-25601/0001

DATUM

Kabinettsache!

Datenblatt-Nr.: 19/10034

nachrichtlich

Entwurf einer Nationalen Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

- Anlagen:
1. Beschlussvorschlag
 2. Sprechzettel für den Regierungssprecher
 3. Entwurf einer Nationalen Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Den beigegeführten Entwurf einer Nationalen Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung sowie Beschlussvorschlag und Sprechzettel für den Regierungssprecher übersende ich Ihnen mit der Bitte, die Behandlung für die Kabinettsitzung am 20.02.2019 vorzusehen und die Beschlussfassung des Bundeskabinetts als Tagesordnungspunkt mit Aussprache herbeizuführen.

Mit Beschluss vom 11.06.2015 hat der Deutsche Bundestag auf Grundlage des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU und SPD „Gesunde Ernährung stärken – Lebensmittel wertschätzen“ vom 13.01.2015 (BT-Drs. 18/3726) die Bundesregierung aufgefordert, die Reduzierung vermeidbarer Lebensmittelabfälle konsequent voranzutreiben und dabei die gesamte Wertschöpfungskette einzubeziehen sowie die Kampagne *Zu gut für die Tonne!* auszubauen und fortzuführen. Der Deutsche Bundestag bekräftigte gleichzeitig seine Forderungen aus dem Antrag „Lebensmittelverluste reduzieren“ vom 16.10.2012 (BT-Drs. 17/10987), u. a. eine Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu entwickeln. Im Koalitionsvertrag haben sich CDU/CSU und SPD darauf geeinigt, mit den Beteiligten Zielmarken für die Reduzierung von Lebensmittelabfällen in der Lebensmittelwirtschaft zu vereinbaren. Gemeinsam mit den Ländern soll eine Strategie erarbeitet werden.

Mit der vorliegenden Strategie soll diesen Forderungen Rechnung getragen werden. Die Strategie stellt den Status quo, mögliche Ursachen und die Herausforderungen sowie die Handlungsfelder, die sich für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung entlang der Lebensmittelversorgungskette ergeben, dar. Die Struktur für den im Koalitionsvertrag vorgesehenen Beteiligungsprozess zur Erarbeitung von Maßnahmen und Zielmarken wird aufgezeigt und erste konkrete Maßnahmen werden genannt. Die Strategie fokussiert sich auf die Vermeidung von Abfällen, die nach der Ernte bzw. der Schlachtung anfallen.

Dabei wird die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung als eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe gesehen. Daher sollen alle Akteure der Zivilgesellschaft, Wirtschaft und Forschung in den nationalen Prozess zur Entwicklung von Maßnahmen und Zielmarken gegen Lebensmittelverschwendung einbezogen werden.

Ein wichtiges Strukturelement im Umsetzungsprozess ist das Bund-Länder-Gremium, das die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerinstruments übernimmt. Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen, Zielkonflikte zu definieren und ggfs. Vorschläge für Rechtsänderungen zu entwickeln.

In Dialogforen pro Sektor sollen gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und ihre auf Freiwilligkeit basierende Umsetzung transparent gemacht werden. Für den jeweiligen Sektor sollen Zielmarken definiert und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart werden. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft durch das BMEL in Abstimmung mit den Ressorts und den Ländern eingerichtet. Es entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen.

Alle Ressorts wurden beteiligt. BMU, BMBF, BMF, BMJV und BMWi haben dem Strategieentwurf zugestimmt. Alle übrigen Ressorts haben keine Einwände erhoben. Den Wirtschafts-

verbänden, Fachkreisen und Ländern wurde ebenfalls Gelegenheit gegeben, Stellung zu nehmen. Ihren Anliegen wurde – soweit wie möglich – Rechnung getragen.

Ich beabsichtige, die Strategie nach Beschlussfassung durch das Bundeskabinett dem Deutschen Bundestag und dem Bundesrat zuzuleiten.

6 Abdrucke dieses Schreibens mit Anlagen sind beigelegt.

Anlage 1
zur Kabinettsvorlage des
Bundesministeriums für
Ernährung und Landwirtschaft

Beschlussvorschlag

Die Bundesregierung beschließt die von der Bundesministerin für Ernährung und Landwirtschaft vorgelegte Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung.

Sprechzettel **für den Regierungssprecher**

Die Bundesregierung hat in ihrer heutigen Sitzung die von der Bundesministerin für Ernährung und Landwirtschaft vorgelegte Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beschlossen.

Die Strategie stellt mögliche Ursachen der Lebensmittelverschwendung dar und zeigt die Herausforderungen sowie die Handlungsfelder auf, die sich für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung entlang der Lebensmittelversorgungskette ergeben. Die Strategie macht deutlich, dass die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe ist, bei deren Lösung alle Akteure der Zivilgesellschaft, Wirtschaft und Forschung in den nationalen Prozess zur Entwicklung von Maßnahmen und Zielmarken gegen Lebensmittelverschwendung einbezogen werden müssen. Die Strategie fokussiert sich auf die Vermeidung von Abfällen, die nach der Ernte bzw. Schlachtung anfallen.

Ein wichtiges Element im Umsetzungsprozess ist das Bund-Länder-Gremium, das die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerungsinstruments übernimmt. Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu definieren und ggfs. Vorschläge für Rechtsänderungen zu entwickeln.

Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status quo Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline). Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg der Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend, insbesondere durch BMEL und BMU, an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet.

In einem nächsten Schritt sollen Dialogforen für alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, das sind die Primärproduktion, die Verarbeitung, der Groß- und Einzelhandel, die Außer- Haus-Verpflegung und die privaten Haushalte, eingerichtet werden. Dort sollen gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und ihre auf Freiwilligkeit basierende

Umsetzung transparent gemacht werden. Für den jeweiligen Sektor sollen Zielmarken definiert und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart werden. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft durch das BMEL in Abstimmung mit den Ressorts und den Ländern eingerichtet. Es entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen.

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 – Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Anlage – Struktur der zukünftigen Zusammenarbeit

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt.

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Ziel 12.3).

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen.

Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

Auch die Bundesregierung verfolgt die Ziele der Agenda 2030. Bis zum Jahr 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern. Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

Im Koalitionsvertrag 2018 bekennen sich die Regierungsparteien zu den in der Agenda 2030 vereinbarten Zielen, wie z. B. das Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden Prozess vor, um gemeinsam **Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen** festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler eine Zahl von rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äquivalente (Äq) an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äq pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äq [Jepsen und Vollmer 2016].

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lassen sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie) eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- **Lebensmittelabfälle** sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen Lebensmittelverluste, die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen:
 - Zu Abfällen werden Lebensmittel, deren sich jemand entledigt (hat), entledigen will oder muss.

- Eine Ergänzung des Artikels 2, Absatz 2 der Richtlinie 2008/98/EG durch die Richtlinie 2018/851/EU besagt, dass „Stoffe, die für die Verwendung als Einzelfuttermittel gemäß Artikel 3 Absatz 2 g der Verordnung (EG) Nr. 767/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates bestimmt sind, die weder aus tierischen Nebenprodukten bestehen, noch tierische Nebenprodukte enthalten“, aus dem Anwendungsbereich der Richtlinie ausgeschlossen sind.
- **Lebensmittel** sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet werden kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.
 - Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
 - Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt – neben der EU-Abfallpolitik – die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern. Dieses Potenzial wird im Rahmen dieser Strategie, die auf Lebensmittelabfälle zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung fokussiert ist, nicht näher betrachtet.

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette. Deswegen brauchen wir neben der nationalen und europäischen Herangehensweise auch ein internationales Bemühen. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	• Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards, soweit keine andere Verwertung möglich
Verarbeitung von Lebensmitteln	• Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren • Kontamination • Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlleistungen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur) • Fehler im Qualitätsmanagement • Notwendige Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten • Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht • Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepaxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung • Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden

Sektor**Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen**

	• kurze Laufzeit des Mindesthaltbarkeitsdatums
Groß- und Einzelhandel	• Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten • Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. durch Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht • Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“ • Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen • Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende • Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produkthanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern • Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften
Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.	• Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke • fehlendes Monitoring der Überschüsse • Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien) • Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten) • Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen) • Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung
Private Haushalte	• Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht • Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet • Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig) • Falsche Lagerung • Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln • Fehlkäufe (z. B. Produkt schmeckt nicht) • Falsche Zubereitung

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichen die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze, z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei.
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre

unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung und trägt zur Ressourcenschonung bei. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch folgende Maßnahmen:

- Landwirtschaftliche Direktvermarktung, diese wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung;
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum;
- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken, so dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können;
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln;
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien;
- Interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen;
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit;
- Beratung von Verbraucherinnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln;
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischbereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels;
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette;
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden;
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tools in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen);
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie.

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden sollen.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische Forschungsnetzwerk zu nachhaltiger Lebensmittelproduktion und –konsum (SUSFOOD) fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerungsinstruments. Das von BMEL einzusetzende Gremium ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich und identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu definieren. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) ausreicht oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert und entwickelt werden.

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig. Lebensmittelunternehmen übernehmen im bestehenden rechtlichen Rahmen und unter Beachtung sowohl bestehender Datenerhebungssysteme als auch der Vermeidung neuer bürokratischer Belastungen, insbesondere für kleine und mittlere Unternehmen, Verantwortung und unterstützen so die notwendige Datenerhebung.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut (TI), Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken für die jeweiligen Sektoren im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline).

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft durch das BMEL in Abstimmung mit den Ressorts und den Ländern eingerichtet. Den Ressorts und den Ländern steht die Mitwirkung an der Arbeit des Forums offen. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und ihre auf Freiwilligkeit basierende Umsetzung transparent gemacht. Für den jeweiligen Sektor sollen Zielmarken definiert und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart werden. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Zielmarken im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse werden analysiert, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.
- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.
- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenverteilungen zwischen Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie

Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.

- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren.
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms, ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln,

sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch die Bundesregierung wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jeder sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Dabei geht es darum:

- zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit der Erarbeitung von Maßnahmen und der Definition von Zielmarken für die Sektoren starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder erarbeiten während des Dialogprozesses konkrete Maßnahmen und definieren Zielmarken pro Sektor.
- Im Rahmen von REFOVAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.
- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de wird der Umsetzungsprozess dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL

https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_T1.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es isst. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste

Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel

Bündnis „Wir retten Lebensmittel!“, Bayern

www.kuechenmonitor.de

Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zugutfuerdietonne.de/

Initiative *Zu gut für die Tonne!*, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

Stand: 2019-02-01

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland, ~~Europa und~~
~~International~~

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 – _Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Anlage – Struktur der zukünftigen Zusammenarbeit

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt.

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Ziel 12.3).

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen.

Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

Auch die Bundesregierung verfolgt die Ziele der Agenda 2030. Bis zum Jahr 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern. Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

Im Koalitionsvertrag 2018 bekennen sich die Regierungsparteien zu derden in der Agenda 2030 vereinbarten Zielen, wie z. B. das Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden Prozess vor, um gemeinsam **Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen** festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

~~Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt neben der EU-Abfallpolitik die gemeinsame EU-Agrarpolitik (CAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern. Dieses Potenzial wird im Rahmen dieser Strategie, die auf Lebensmittelabfälle zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung fokussiert ist, nicht näher betrachtet.~~

Formatiert: BMEL Fließtext Aufzählung

Kommentar [NDA1]: Absatz wurde verschoben

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler eine Zahl von rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äquivalente (Äq) an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lassen sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie) eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- **Lebensmittelabfälle** sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen Lebensmittelverluste, die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen:

- Zu Abfällen werden Lebensmittel, deren sich jemand entledigt (hat), entledigen will oder muss.
- Eine Ergänzung des Artikels 2, Absatz 2 der Richtlinie 2008/98/EG durch die Richtlinie 2018/851/EU besagt, dass „Stoffe, die für die Verwendung als Einzelfuttermittel gemäß Artikel 3 Absatz 2 g der Verordnung (EG) Nr. 767/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates bestimmt sind, die weder aus tierischen Nebenprodukten bestehen, noch tierische Nebenprodukte enthalten“, aus dem Anwendungsbereich der Richtlinie ausgeschlossen sind.

Formatiert: Einzug: Links: 0,62 cm

- **Lebensmittel** sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet werden kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.

- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.

Formatiert: Einzug: Links: 0,62 cm

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt – neben der EU-Abfallpolitik – die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern. Dieses Potenzial wird im Rahmen dieser Strategie, die auf Lebensmittelabfälle zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung fokussiert ist, nicht näher betrachtet.

Formatiert: Einzug: Links: 1,25 cm

Formatiert: Schriftart: +Textkörper (Calibri)

Formatiert: BMEL Fließtext Aufzählung

Kommentar [NDA2]: Absatz von oben verschoben

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette—. Deswegen brauchen wir neben der nationalen und europäischen Herangehensweise auch außerhalb Deutschlands und der EU ein internationales Bemühen. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	• Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards, soweit keine andere Verwertung möglich
Verarbeitung von Lebensmitteln	• Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren • Kontamination • Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlproduktionen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur) • Fehler im Qualitätsmanagement • Notwendige Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
	• Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht • Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepaxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung • Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden • kurze Laufzeit des Mindesthaltbarkeitsdatums
Groß- und Einzelhandel	• Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten • Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. durch Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht • Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“ • Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen • Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende • Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produktanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern • Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften
Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.	• Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke • fehlendes Monitoring der Überschüsse • Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien) • Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten) • Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen) • Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung
Private Haushalte	• Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht • Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet • Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig) • Falsche Lagerung • Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln • Fehlkäufe (z. B. Produkt schmeckt nicht) • Falsche Zubereitung

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert

Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichen die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze, z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei.
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelezeugung und trägt zur Ressourcenschonung bei. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits

an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch folgende Maßnahmen:

- Landwirtschaftliche Direktvermarktung, diese wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung;
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum;
- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken, so dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können;
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln;
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien;
- Interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen;
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit;
- Beratung von Verbraucherinnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln;
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischbereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels;
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette;
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden;
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tools in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen);
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie.

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können sollen.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOODForschungsnetzwerk zu nachhaltiger Lebensmittelproduktion und -konsum (SUSFOOD) fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Kommentar [NDA3]: Abkürzung erläutert

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren,

näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerungsinstruments. Das von BMEL einzusetzende Gremium ~~überprüft und entwickelt politische Instrumente~~, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich, und identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu ~~untersuchen~~ definieren. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) ~~sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung~~ ~~ausreichen~~ ausreicht oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden. ~~Aus den Dialogprozessen, sind auch Anregungen aufzugreifen, die bestehenden rechtlichen Vorgaben, die die Lebensmittelverschwendung begünstigen, und Vorschläge zu Änderungen, ggfs. auch auf EU-Ebene zu entwickeln.~~

Kommentar [NDA4]: Dopplung gestrichen

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. ~~Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.~~

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert, und entwickelt ~~und koordiniert~~ werden.

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, ~~wobei die Lebensmittelunternehmen, Lebensmittelunternehmen übernehmen~~ im bestehenden rechtlichen Rahmen und unter Beachtung sowohl bestehender Datenerhebungssysteme als auch der Vermeidung neuer bürokratischer Belastungen, insbesondere für kleine und mittlere Unternehmen, Verantwortung ~~übernehmen und unterstützen~~ so die notwendige Datenerhebung ~~unterstützen~~.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut, ~~(TI)~~, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt

(UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken für die jeweiligen Sektoren im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline).

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft durch das BMEL in Abstimmung mit den Ressorts und den Ländern eingerichtet. Den Ressorts und den Ländern steht die Mitwirkung an der Arbeit des Forums offen. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für ihre auf Freiwilligkeit basierende Umsetzung transparent gemacht. Für den jeweiligen Sektor festgelegt sollen Zielmarken definiert und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart werden. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie Umweltbelastungen zu verringern. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen sollen Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Reduktionsziele/Zielmarken im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Kommentar [NDA5]: Formulierung Koalitionsvertrag

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren

Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse werden analysiert, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.
- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.
- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenumverteilungen zwischen Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren.
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln.

- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms, ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genussstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFLOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFLOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFLOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren. Die Möglichkeiten einer Verstärkung sollten geprüft werden.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch ~~das Kabinett~~ die Bundesregierung wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jeder sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Ziel ist Dabei geht es darum:

- zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, ~~EU-weit und international~~ durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der Erarbeitung von Maßnahmen und Zieldefinition von Zielmarken für die Sektoren starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder verpflichten sich an der Erarbeitung von Maßnahmen und Zieldefinition von Zielmarken pro Sektor.
- Im Rahmen von REFOWAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.
- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzung dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL
https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_TI.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es isst. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schömerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste

Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel

Bündnis „Wir retten Lebensmittel“, Bayern

www.kuechenmonitor.de

Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

Feldfunktion geändert

Feldfunktion geändert

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zu.gut.fuer.die.tonne.de/

Initiative Zu gut für die Tonne!, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

Feldfunktion geändert

www.flwprotocol.org/ www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol – multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

216 - 25601/0001
2019/018292

dabu, 2019/018292

Von: [redacted]
Gesendet: Montag, 25. Februar 2019 08:12
An: [redacted]
Cc: [redacted]
Betreff: WG: EILT SEHR: Ich empfehle diesen Beitrag der F.A.Z.
Wichtigkeit: Hoch

mdB um Übernahme
EILT SEHR; Frist bei heute!

Von: [redacted]
Gesendet: Montag, 25. Februar 2019 07:22
An: [redacted]
Cc: [redacted] Referat 216;
Betreff: EILT SEHR: Ich empfehle diesen Beitrag der F.A.Z.

hat gezeichnet.

Von: [redacted]
Gesendet: Sonntag, 24. Februar 2019 13:25
An: [redacted]
Cc: [redacted] Referat 216
Betreff: Re: EILT SEHR: Ich empfehle diesen Beitrag der F.A.Z.

Selbiges gilt für das Potsdam-Institut für Klimafolgenforschung.

Beste Grüße

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft

Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

Tel. 0049/(0)30/1852

Mc

E-Mail: [redacted]@bmel.bund.de

Internet: www.bmel.de

Am 24.02.2019 um 10:06 sch [redacted]:

Frau [redacted] bittet für morgen (!) um ein Schreiben an Frau [redacted] von der Vz Hessen, um den u. a. Vorwürfen entgegen zu treten. Schreiben soll durch [redacted] erfolgen, aber [redacted] möchte das Schreiben persönlich freigeben. Frist Wv [redacted] 25.2.

Beste Grüße

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft

Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

Tel. 0049/(0)30/185

N

E-Mail: [redacted]@bmel.bund.de

Internet: www.bmel.de

Anfang der weitergeleiteten Nachricht:

Betreff: Ich empfehle diesen Beitrag der F.A.Z.

Liebe He[redacted] bitte am Montag einen Brief an [redacted] aufsetzen lassen, wo sie die Behauptung hernähme, wir würden mit dem Finger nur auf den Verbraucher zeigen. Unser Papier dann mitsenden, die verschiedenen Sektoren herausstellen etc. L[redacted]

SONNTAG, 24.02.2019

F.A.S. - POLITIK

Kritik an Klöckners Strategie

Das Strategiepapier zur Lebensmittelverschwendung von Ernährungsministerin Julia Klöckner (CDU) stößt bei Wissenschaftlern und Verbraucherverbänden auf Kritik. In dem Papier appelliert das Ministerium an Gastronomen, Handel und Verbraucher, bewusster einzukaufen. Wiebke Franz, Ernährungsexpertin bei der Verbraucherzentrale Hessen, nennt es „nicht richtig, dass man nun mit dem Finger auf den Verbraucher zeigt“. Grundsätzlich sei es zwar gut, dass man versuche, mit Unternehmen, Verbänden und Wissenschaft alle Beteiligten ins Boot zu holen. Dennoch müsse man die Produzenten und Händler stärker in die Pflicht nehmen. Klöckners Pläne zum Vermeiden von Abfall basieren auf Freiwilligkeit. Das Ziel, die Verschwendung bis 2030 zu halbieren, sieht die Verbraucherzentrale Hessen ohne feste Gesetze gefährdet.

Auch Prajal Pradhan vom Potsdam-Institut für Klimafolgenforschung spricht sich für striktere Regeln aus. „Lebensmittelverschwendung passiert auf vielen Ebenen, nicht nur im Haushalt. Es ist gut, dass die Ministerin hier einen Vorstoß macht. Aber wir brauchen einen Mix von Maßnahmen – bei den Verbrauchern, also von unten nach oben, genauso wie Lösungen, die von oben nach unten funktionieren.“ nawa. Seiten 8 und 14

Von meinem iPad gesendet

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Abteilung: 2
Gesch. Zeichen: 216-25601/0001

Referatslei: _____

Mitarbeiter: _____

Frau Bundesministerin

*Freig., steht dem AE gds
z. Sie bittet darum, in Mithilfe
an das beigefügte Protokoll und
einen Personalverzeichnis, wenn ein
über keine wird sinnvoll wäre.
Mit besten Grüßen
14.2.19
exped. l. l.
G 2712*

mit der Bitte um Zustimmung

Artikel in der F.A.S. am 24.02.2019 „Kritik an Klöckners Strategie“

hier: Antwortentwurf

Anlagen: -2-

I. Sachverhalt

Sie, Frau _____, baten um Beantwortung des F. A. S. Artikels _____ von der VZ Hessen und _____ vom Potsdam-Institut für Klimafolgenforschung auf Arbeitsebene.

II. Stellungnahme

Ergibt sich aus dem Antwortentwurf.

St-Büro 04
157519
26.02.19
26 FEB 2019

BMEL-Ministerbüro
27. Feb 2019
Datum: 11.3.2019
Hausruf: 216
Angefordert am: 25.02.2019
Vorzulegen bis: 28.02.2019
Termin am: 02.03.2019
Kap: 11.1.04

Durchschrift an:

- ☒ fester Verteiler und Bedienung
variabler Verteiler
durch Fachreferat
☐ eingeschränkter Verteiler
(innere Angelegenheit /
interne Meinungsbildung)
☐ Personalangelegenheiten /
persönlicher Inhalt

- ☐ StV-EL
☐ Referat 611 für EL-
Referenten/-innen
☒ Referat 221

gleich
zeitig
zuge-
leitet

28.2

100

100

100

100

100

100

100

100

III. Vorschlag

Zustimmung zu den beigefügten Antwortentwürfen vor Abgang.

	MK	216
	1	
25/02		25/02
		25/02

1000
1000
1000

1000



**Bundesministerium
für Ernährung
und Landwirtschaft**

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft
- Dienst Sitz Berlin - 11055 Berlin

Verbraucherzentrale Hessen e.V.
Große Friedberger Straße 13 – 17
60313 Frankfurt am Main

216 „Nachhaltige Ernährung,
Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

HAUSANSCHRIFT Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

TEL +49 (0)30 18 529

FAX +49 (0)30 18 529

E-MAIL 216@bmel.bund.de

INTERNET www.bmel.de

AZ 216-25601/0001

DATUM 25.02.19

Sehr geehrte

Bezug nehmend auf Ihre, in dem Artikel „Kritik an Klöckners Strategie“ gegenüber der F.A.S., getroffenen Aussagen möchten wir Sie darauf aufmerksam machen, dass die Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung unter folgendem Link zum Download zur Verfügung steht:

https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/Nationale_Strategie_Lebensmittelverschwendung_2019.pdf?__blob=publicationFile

Sie werden feststellen, dass die im Kabinett verabschiedete Nationale Strategie gerade nicht „mit dem Finger auf den Verbraucher zeigt“, sondern als ein gesamtgesellschaftlicher Prozess angelegt ist, in dem die ganze Lebensmittelversorgungskette angesprochen wird. Mit dem Handlungsfeld 1 – Politischer Rahmen wird auf Seite 12 die Struktur für die zukünftige Zusammenarbeit in einer Grafik dargestellt, aus der dieser Ansatz sehr deutlich hervorgeht. Neben den privaten Haushalten werden die Bereiche Primärproduktion, Verarbeitung, Groß- und

1911-1912

1913

1914-1915

1916-1917

Einzelhandel sowie Außer-Haus-Verpflegung gleichermaßen adressiert. Dies erfolgt kohärent zur gerade novellierten europäischen Abfallrahmenrichtlinie. In diesen fünf sektorspezifischen Dialogforen werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft konkrete Maßnahmen erarbeitet, Zielkonflikte benannt und Zielmarken definiert. Es werden darüber hinaus in der Strategie drei weitere Handlungsfelder beschrieben, die es inhaltlich anzugehen gilt: Prozessoptimierung in der Wirtschaft, Verhaltensänderungen bei **allen** Akteuren, Potenziale durch Forschung und Digitalisierung.

Am 20. Februar 2019 hat das Dialogforum Außer-Haus-Verpflegung als erstes seine Arbeit aufgenommen. Hier werden gerade auch die Anbieter von Außer-Haus-Verpflegung (z. B. Gemeinschaftsverpflegung, Caterer, Restaurants etc.) gefordert sein.

Allerdings weisen in Bezug auf die gesamte Menge an Lebensmittelabfällen die privaten Haushalte den größten Anteil auf. Daher sind diese auch entsprechend einzubeziehen. Dies ist auch ein Grund, warum die Initiative *Zu gut für die Tonne!* zur Dachmarke ausgebaut wird. Ziel ist es, Verbraucherinnen und Verbraucher zu sensibilisieren, zu informieren und Bildungsmaterialien für Schule und Kita zu erarbeiten und zur Verfügung stellen, um mehr Wertschätzung unseren Lebensmitteln gegenüber zu erreichen. Ziel ist es weiterhin, Verhaltensänderungen bei jedem einzelnen und in der Gesellschaft herbeizuführen.

Falls Ihrerseits hierzu Nachfragen bestehen, stehe ich selbstverständlich für ein Gespräch bereit.

Mit freundlichen Grüßen

Im Auftrag



Bundesministerium
für Ernährung
und Landwirtschaft

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft
- Dienstsitz Berlin - 11055 Berlin

Potsdam-Institut für
Klimafolgenforschung.

Telegraphenberg A 31

14473 Potsdam

216 „Nachhaltige Ernährung,
Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

HAUSANSCHRIFT Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

TEL +49 (0)30 18 529

FAX +49 (0)30 18 529 -

E-MAIL 216@bmel.bund.de

INTERNET www.bmel.de

AZ 216-25601/0001

DATUM 25.02.19

Sehr geehrter

Bezug nehmend auf Ihre, in dem Artikel „Kritik an Klöckners Strategie“ gegenüber der F.A.S., getroffenen Aussagen möchten wir Sie darauf aufmerksam machen, dass die Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung unter folgendem Link zum Download zur Verfügung steht:

https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/Nationale_Strategie_Lebensmittelverschwendung_2019.pdf?__blob=publicationFile

Sie werden feststellen, dass die im Kabinett verabschiedete Nationale Strategie gerade nicht „mit dem Finger auf den Verbraucher zeigt“, sondern als ein gesamtgesellschaftlicher Prozess angelegt ist, in dem die ganze Lebensmittelversorgungskette angesprochen wird. Mit dem Handlungsfeld 1 – Politischer Rahmen wird auf Seite 12 die Struktur für die zukünftige Zusammenarbeit in einer Grafik dargestellt, aus der dieser Ansatz sehr deutlich hervorgeht. Neben den privaten Haushalten werden die Bereiche Primärproduktion, Verarbeitung, Groß- und

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Einzelhandel sowie Außer-Haus-Verpflegung gleichermaßen adressiert. Dies erfolgt kohärent zur gerade novellierten europäischen Abfallrahmenrichtlinie. In diesen fünf sektorspezifischen Dialogforen werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft konkrete Maßnahmen erarbeitet, Zielkonflikte benannt und Zielmarken definiert. Es werden darüber hinaus in der Strategie drei weitere Handlungsfelder beschrieben, die es inhaltlich anzugehen gilt: Prozessoptimierung in der Wirtschaft, Verhaltensänderungen bei allen Akteuren, Potenziale durch Forschung und Digitalisierung.

Am 20. Februar 2019 hat das Dialogforum Außer-Haus-Verpflegung als erstes seine Arbeit aufgenommen. Hier werden gerade auch die Anbieter von Außer-Haus-Verpflegung (z. B. Gemeinschaftsverpflegung, Caterer, Restaurants etc.) gefordert sein.

Allerdings weisen in Bezug auf die gesamte Menge an Lebensmittelabfällen die privaten Haushalte den größten Anteil auf. Daher sind diese auch entsprechend einzubeziehen. Dies ist auch ein Grund, warum die Initiative *Zu gut für die Tonne!* zur Dachmarke ausgebaut wird. Ziel ist es, Verbraucherinnen und Verbraucher zu sensibilisieren, zu informieren und Bildungsmaterialien für Schule und Kita zu erarbeiten und zur Verfügung zu stellen, um mehr Wertschätzung unseren Lebensmitteln gegenüber zu erreichen. Ziel ist es weiterhin, Verhaltensänderungen bei jedem einzelnen und in der Gesellschaft herbeizuführen.

Der letzte Woche gestartete Umsetzungsprozess ist komplex und vielschichtig. Nicht nur die verschiedenen Ebenen, die in der Strategie angesprochen werden, machen dies deutlich, auch das Bündel aus verschiedenen Maßnahmen in den einzelnen Handlungsfeldern angefangen bei der Überprüfung des bestehenden gesetzlichen Rahmens durch das Bund-Länder-Gremium, über die Analyse von Geschäftsprozessen in den sektorspezifischen Dialogforen bis hin zu Kommunikations- und Bildungsmaßnahmen zeigen den hohen Anspruch der Strategie.

Falls Ihrerseits hierzu Nachfragen bestehen, stehe ich selbstverständlich für ein Gespräch bereit.

Mit freundlichen Grüßen

Im Auftrag



Bundesministerium
für Ernährung
und Landwirtschaft

Vsf

Abgesandt am:

01. März 2019

mit.....Anlagen.....

Zum Vorlesen
1.03.19
COT

2019/018295

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft
- Dienstaltz Berlin - 11055 Berlin

Verbraucherzentrale Hessen e.V.

Große Friedberger Straße 13 – 17
60313 Frankfurt am Main

16 „Nachhaltige Ernährung,
Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

HAUSANSCHRIFT Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

TEL +49 (0)30 18 529

FAX +49 (0)30 18 529

E-MAIL 216@bmel.bund.de

INTERNET www.bmel.de

AZ 216-25601/0001

DATUM 01.03.2019

Sehr geehrte

Bezug nehmend auf Ihre, in dem Artikel „Kritik an Klöckners Strategie“ gegenüber der F.A.S., getroffenen Aussagen möchten wir Sie darauf aufmerksam machen, dass die Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung unter folgendem Link zum Download zur Verfügung steht:

https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/Nationale_Strategie_Lebensmittelverschwendung_2019.pdf?__blob=publicationFile

Sie werden feststellen, dass die im Kabinett verabschiedete Nationale Strategie gerade nicht „mit dem Finger auf den Verbraucher zeigt“, sondern als ein gesamtgesellschaftlicher Prozess angelegt ist, in dem die ganze Lebensmittelversorgungskette angesprochen wird. Mit dem Handlungsfeld 1 – Politischer Rahmen wird auf Seite 12 die Struktur für die zukünftige Zusammenarbeit in einer Grafik dargestellt, aus der dieser Ansatz sehr deutlich hervorgeht. Neben den privaten Haushalten werden die Bereiche Primärproduktion, Verarbeitung, Groß- und Einzelhandel sowie Außer-

To: Mr. [redacted]

At: [redacted]

On: [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Haus-Verpflegung gleichermaßen adressiert. Dies erfolgt kohärent zur gerade novellierten europäischen Abfallrahmenrichtlinie.

In den fünf sektorspezifischen Dialogforen werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft konkrete Maßnahmen erarbeitet, Zielkonflikte benannt und Zielmarken definiert.

Es werden darüber hinaus in der Strategie drei weitere Handlungsfelder beschrieben, die es inhaltlich anzugehen gilt: Prozessoptimierung in der Wirtschaft, Verhaltensänderungen bei **allen** Akteuren, Potenziale durch Forschung und Digitalisierung.

Die VZ Hessen sieht die Zielerreichung bis 2030 ohne ein Gesetz gefährdet, aber wir sind aus gutem Grund mit vielen Beteiligten – WWF oder den Tafeln – zu einer anderen Schlussfolgerung gelangt. Denn ein Gesetz zu beschließen ist kein Wert an sich, kein Selbstzweck. Entscheidend ist, dass das formulierte Ziel erreicht wird. Anders als die im Ausland bekannten Gesetze, die nur einen Punkt in der Kette der Lebensmittelverschwendung aufgreifen, nehmen wir alle Akteure der Lebensmittelversorgungskette in die Pflicht.

Am 20. Februar 2019 hat das Dialogforum Außer-Haus-Verpflegung als erstes seine Arbeit aufgenommen. Hier werden gerade auch die Anbieter von Außer-Haus-Verpflegung (z. B. Gemeinschaftsverpflegung, Caterer, Restaurants etc.) gefordert sein.

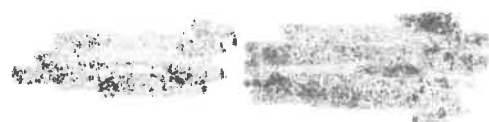
Allerdings weisen in Bezug auf die gesamte Menge an Lebensmittelabfällen die privaten Haushalte den größten Anteil auf. Daher sind diese auch entsprechend einzubeziehen. Dies ist auch ein Grund, warum die Initiative *Zu gut für die Tonne!* zur Dachmarke ausgebaut wird. Ziel ist es, Verbraucherinnen und Verbraucher zu sensibilisieren, zu informieren und Bildungsmaterialien für Schule und Kita zu erarbeiten und zur Verfügung stellen, um mehr Wertschätzung unseren Lebensmitteln gegenüber zu erreichen.

Falls Ihrerseits hierzu Nachfragen bestehen, stehe ich selbstverständlich gerne für ein Gespräch bereit.

Mit freundlichen Grüßen

Im Auftrag

IN.





Bundesministerium
für Ernährung
und Landwirtschaft

165.
Abgesandt am:

01. März 2019

mit Anlagen 2

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft
- Dienststz Berlin - 11055 Berlin

Potsdam-Institut für
Klimafolgenforschung.

Telegraphenberg A 31
14473 Potsdam

216 „Nachhaltige Ernährung,
Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

HAUSANSCHRIFT Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

TEL +49 (0)30 18 529

FAX +49 (0)30 18 529

E-MAIL 216@bmel.bund.de

INTERNET www.bmel.de

AZ 216-25601/0001

DATUM 01.03.19

Sehr geehr

Bezug nehmend auf Ihre, in dem Artikel „Kritik an Klöckners Strategie“ gegenüber der F.A.S., getroffenen Aussagen möchten wir Sie darauf aufmerksam machen, dass die Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung unter folgendem Link zum Download zur Verfügung steht:

https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/Nationale_Strategie_Lebensmittelverschwendung_2019.pdf?__blob=publicationFile

Sie werden feststellen, dass die im Kabinett verabschiedete Nationale Strategie gerade nicht „mit dem Finger auf den Verbraucher zeigt“, sondern als ein gesamtgesellschaftlicher Prozess angelegt ist, in dem die ganze Lebensmittelversorgungskette angesprochen wird. Mit dem Handlungsfeld 1 – Politischer Rahmen wird auf Seite 12 die Struktur für die zukünftige Zusammenarbeit in einer Grafik dargestellt, aus der dieser Ansatz sehr deutlich hervorgeht. Neben den privaten Haushalten werden die Bereiche Primärproduktion, Verarbeitung, Groß- und Einzelhandel sowie Außer-

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Haus-Verpflegung gleichermaßen adressiert. Dies erfolgt kohärent zur gerade novellierten europäischen Abfallrahmenrichtlinie.

In den fünf sektorspezifischen Dialogforen werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft konkrete Maßnahmen erarbeitet, Zielkonflikte benannt und Zielmarken definiert.

Es werden darüber hinaus in der Strategie drei weitere Handlungsfelder beschrieben, die es inhaltlich anzugehen gilt: Prozessoptimierung in der Wirtschaft, Verhaltensänderungen bei allen Akteuren, Potenziale durch Forschung und Digitalisierung.

Am 20. Februar 2019 hat das Dialogforum Außer-Haus-Verpflegung als erstes seine Arbeit aufgenommen. Hier werden gerade auch die Anbieter von Außer-Haus-Verpflegung (z. B. Gemeinschaftsverpflegung, Caterer, Restaurants etc.) gefordert sein.

Allerdings weisen in Bezug auf die gesamte Menge an Lebensmittelabfällen die privaten Haushalte den größten Anteil auf. Daher sind diese auch entsprechend einzubeziehen. Dies ist auch ein Grund, warum die Initiative *Zu gut für die Tonne!* zur Dachmarke ausgebaut wird. Ziel ist es, Verbraucherinnen und Verbraucher zu sensibilisieren, zu informieren und Bildungsmaterialien für Schule und Kita zu erarbeiten und zur Verfügung zu stellen, um mehr Wertschätzung unseren Lebensmitteln gegenüber zu erreichen.

Der letzte Woche gestartete Umsetzungsprozess ist komplex und vielschichtig und zeichnet sich daher gerade durch einen Maßnahmenmix aus.

Falls Ihrerseits hierzu Nachfragen bestehen, stehe ich selbstverständlich gerne für ein Gespräch bereit.

Mit freundlichen Grüßen

Im Auftrag

The block contains a handwritten signature in dark ink, followed by a horizontal line and a large, solid black rectangular redaction mark.

