
Von:a@bmwi.bund.de
Gesendet: Mittwoch, 30. Januar 2019 12:49
An:
Cc: Referat 216;@bmwi.bund.de; BUERO-IVC5@bmwi.bund.de
Betreff: WG: Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung von
Lebensmittelverschwendung
Anlagen: 190130 BMWi-Stellungnahme Nat. Strategie .LM-Verluste.endg.docx

Sehr geehrte Frau

im Anschluss an das kürzliche Telefonat mit Frau und die Email an Sie vom 25.01.2019 übermittle ich Ihnen in der Anlage die Stellungnahme des BMWi zum Entwurf der Strategie. Unsere detaillierten Anmerkungen und Fragen im Entwurf selbst werde ich Ihnen ebenfalls heute noch zeitnah übermitteln.

Mit freundlichen Grüßen
.....m Auftrag

Referat IVC5
Bundesministerium für Wirtschaft und Energie

Villemombler Str. 76, 53123 Bonn
Tel:+49-(228)-99-61
E-Mail:@bmwi.bund.de
Internet: <http://www.bmwi.de>

Von: BUERO-IVC5
Gesendet: Freitag, 25. Januar 2019 14:52
An: IVC5; BUERO-IVC5
Betreff: AW: Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte Frau

vielen Dank für die Übermittlung des Entwurfs der Strategie.
Die Stellungnahme des BMWi ist in Arbeit. Sie wird Ihnen so rasch wie möglich übermittelt.

Von einer Zustimmung des BMWi durch Verschweigen können Sie nicht ausgehen.

Mit freundlichen Grüßen
Im Auftrag

Referat IVC5
Bundesministerium für Wirtschaft und Energie

Villemombler Str. 76, 53123 Bonn
Tel:+49-(228)-99-61
E-Mail:@bmwi.bund.de

Internet: <http://www.bmwi.de>

Von: [m]@bmel.bund.de
Gesendet: Montag, 21. Januar 2019 13:03
Ar:
Cc: Referat 216;
Betreff: Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

für Ihre Mitarbeit bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung aus dem Eckpunktepapier im Oktober 2018 möchten wir uns herzlich bedanken.
Anbei finden Sie nun die unter Beteiligung der Länder und Verbände erarbeitete Strategie und eine Synopse, aus der die eingegangenen Änderungswünsche und Kommentare hervorgehen.

Wir bitten Sie nun um Zustimmung zu dem vorliegenden Text auf Basis der eingegangenen Stellungnahmen und Änderungsvorschläge aus den Ländern und von den Verbänden bis **Freitag, 25.01.2019, DS**.
Sollten wir bis zu diesem Zeitpunkt keine E-Mail von Ihnen erhalten haben, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Mit besten Grüßen

Referat 216 – Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung
Bundesministerium für Ernährung und
Landwirtschaft (BMEL)

Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 18 52
E-Mail: @bmel.bund.de
Internet: www.bmel.de

Please consider the environment before you print / Merci de penser à l'environnement avant d'imprimer / Bitte denken Sie an die Umwelt bevor Sie drucken. Sparen Sie pro Seite ca. 260ml Wasser, 50Wh Strom, 10g CO₂ und 10g Holz.

Von: @bmwi.bund.de
Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 19:34
An:
Cc: Referat 216; BUERO-IVC5@bmwi.bund.de
Betreff: AW: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung
Anlagen: Bericht Anschreiben ChefBK Bericht (3).IVC5.doc; Anlage 2 SpZ Regsprecher Bericht (3).IVC5.doc; clean 19-01-31 Strategie_LMV.IVC5.docx
Kennzeichnung: Zur Nachverfolgung
Kennzeichnungsstatus: Gekennzeichnet

Kategorien:

Sehr geehrte Fr

Vorab die Anmerkungen des BMWi zur letzten Fassung der Strategie und der weiteren Dokumente für die Kabinettsbefassung.
Die Abstimmung im Haus konnte noch nicht erfolgen, wird aber parallel durchgeführt.

Zur Zeit besteht auch noch ein Leitungsvorbehalt, der bei Übernahme der Änderungen so rasch wie möglich aufgehoben werden wird.

Mit freundlichen Grüßen
Im Auftrag

Referat IVC5
Bundesministerium für Wirtschaft und Energie

Villemombler Str. 76, 53123 Bonn
Tel: +49-(228)-99-61
E-Mail: @bmwi.bund.de
Internet: <http://www.bmwi.de>

Von: [mailto: @bmel.bund.de]
Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43
An:
Cc: Referat 216; ;
Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung. Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinetttbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)

Strategie (Änderungsmodus)

Struktur für die Zusammenarbeit

Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher

Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)

Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

Telefon: +49 30 / 18529

E-Mail: 216@bmel.bund.de

Internet: www.bmel.de

**Anlage 1
zur Kabinettsvorlage des
Bundesministeriums für
Ernährung und Landwirtschaft**

Beschlussvorschlag

Die Bundesregierung beschließt die von der Bundesministerin für Ernährung und Landwirtschaft vorgelegte Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung.

Sprechzettel für den Regierungssprecher

Die Bundesregierung hat in ihrer heutigen Sitzung die von der Bundesministerin für Ernährung und Landwirtschaft vorgelegte Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beschlossen.

Die Strategie stellt mögliche Ursachen der Lebensmittelverschwendung dar und zeigt die Herausforderungen sowie die Handlungsfelder auf, die sich für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung entlang der Lebensmittelversorgungskette ergeben. Die Strategie macht deutlich, dass die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe ist, bei deren Lösung alle Akteure der Zivilgesellschaft, Wirtschaft und Forschung in den nationalen Prozess zur Entwicklung von Maßnahmen und Zielvereinbarungen gegen Lebensmittelverschwendung einbezogen werden müssen.

Ein wichtiges Element im Umsetzungsprozess ist das Bund-Länder-Gremium, das auf die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe aufbaut und die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerungsgremiums übernimmt. Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen.

Derzeit wird ein Methodenpapier für den Indikator der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status quo Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg der Reduktionsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet.

Im Juni 2019 wird das Thünen-Institut die Baseline für 2015 ermitteln, die als Ausgangspunkt für das Monitoring und der Messung des Fortschritts hinsichtlich des gemeinsamen Ziels dient.

In einem nächsten Schritt werden in Dialogforen pro Sektor der Lebensmittelversorgungskette, von der Primärproduktion, über die Verarbeitung, Groß- und Einzelhandel, bis hin zu Außer-Haus-Verpflegung und privaten Haushalten, ~~werden~~ gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen,

zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus Politik und Wissenschaft konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet. In diesen Dialogforen werden ~~auch~~ verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart. Diesen übergeordnet richtet das BMEL ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen und Akteure ein.

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft
- Dienstort Berlin - 11055 Berlin

HAUSANSCHRIFT Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

TEL +49 (0)30 18 529 -

FAX +49 (0)30 18 529 -

E-MAIL 216@bmel.bund.de

INTERNET www.bmel.de

AZ 216-25601/0001

DATUM

Kabinettsache!

Datenblatt-Nr.:19/10034

nachrichtlich

Entwurf einer Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

- Anlagen:
1. Beschlussvorschlag
 2. Sprechzettel für den Regierungssprecher
 3. Entwurf der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Den beigefügten Entwurf einer Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung sowie Beschlussvorschlag und Sprechzettel für den Regierungssprecher übersende ich Ihnen mit der Bitte, die Behandlung für die Kabinettsitzung am 20.02.2019 vorzusehen und die Beschlussfassung des Bundeskabinetts als Tagesordnungspunkt mit Aussprache herbeizuführen.

Mit Beschluss vom 11.06.2015 hat der Deutsche Bundestag auf Grundlage des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU und SPD „Gesunde Ernährung stärken – Lebensmittel

wertschätzen“ vom 13.10.2015 (BT-Drs. 18/3726) die Bundesregierung aufgefordert, die Reduzierung vermeidbarer Lebensmittelabfälle konsequent voranzutreiben und dabei die gesamte Wertschöpfungskette einzubeziehen sowie die Kampagne *Zu gut für die Tonne!* auszubauen und fortzuführen. Der Deutsche Bundestag bekräftigte gleichzeitig seine Forderungen aus dem Antrag „Lebensmittelverluste reduzieren“ vom 16.10.2012 (BT-Drs. 17/10987), u. a. eine Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu entwickeln. Im Koalitionsvertrag haben sich CDU/CSU und SPD darauf geeinigt, mit den Beteiligten Zielmarken für die Reduzierung von Lebensmittelabfällen in der Lebensmittelwirtschaft zu vereinbaren. Gemeinsam mit den Ländern soll eine Strategie erarbeitet werden.

Mit der vorliegenden Strategie soll diesen Forderungen Rechnung getragen werden. Die Strategie stellt den Status quo, mögliche Ursachen und die Herausforderungen sowie die Handlungsfelder, die sich für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung entlang der Lebensmittelversorgungskette ergeben, dar. Die Struktur für eine Zusammenarbeit im Umsetzungsprozess wird skizziert und erste konkrete Maßnahmen werden genannt.

Dabei wird die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung als eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe vorgesehen. Daher sollen alle Akteure der Zivilgesellschaft, Wirtschaft und Forschung in den nationalen Prozess zur Entwicklung von Maßnahmen und Zielvereinbarungen gegen Lebensmittelverschwendung einbezogen werden.

Ein wichtiges Element im Umsetzungsprozess ist das Bund-Länder-Gremium, das die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuergremiums übernimmt. Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen. In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus Politik und Wissenschaft konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart. Diesen übergeordnet richtet das BMEL ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen und Akteure ein. Es entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen.

Alle Ressorts wurden beteiligt. BMU, BMBF, BKAm und BMJV haben dem Strategieentwurf zugestimmt. Alle übrigen Ressorts haben keine Einwände erhoben. Den Wirtschaftsverbänden, Fachkreisen und Ländern wurde ebenfalls Gelegenheit gegeben, zum Entwurf der Strategie Stellung zu nehmen. Ihren Anliegen wurde – soweit wie möglich – Rechnung getragen.

Kommentar [TDA1]: Antwort des BMWi steht noch aus

Ich beabsichtige, den Bericht nach Beschlussfassung durch das Bundeskabinett dem Deutschen Bundestag und dem Bundesrat zuzuleiten.

6 Abdrucke dieses Schreibens mit Anlagen sind beigelegt.

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Deutschland, Europa und International

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt ~~ist~~ aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

~~nicht akzeptabel.~~ Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt. - Jetzt sollte noch die Mangelernährung folgen.

Die Herstellung von Lebensmitteln ~~wiederum~~ beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Bis 2030 möchte die Bundesregierung sowohl das Ziel erreichen, wirksam gegen keinen Hunger und keine jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und -als auch die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren erreichen (Agenda 2030). Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Kommentar [FSI1]: Wer ist wir?

Kommentar [NDA2]: Die Bundesregierung

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, bis zum Jahr 2030 die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern (Ziel 12.3).

~~Dauch~~ die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

2015 in Izmir, Türkei, erklärten dDie G20-Agrarminister erklären ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung zu ergreifen zu wollen. Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

Im Koalitionsvertrag 2018 bekennt sich bekennen sich die Regierungsparteien Deutschland erneut zu dem in der Agenda 2030 vereinbarten Ziel 12.3. Dieses Ziel ist sehr ambitioniert und kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung soll den Prozess koordinieren und für Transparenz und Kohärenz, insbesondere auf der zur europäischen und internationalen Ebene sorgen.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden partizipativen Prozess vor, um gemeinsam Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen für ihre deren Herstellung.

Für den Erfolg der Strategie erscheint es notwendig, die gesamte Lebensmittelversorgungskette in den Blick zu nehmen. Die deutliche Reduzierung der LM-Verluste eröffnet die Möglichkeit einer nachhaltigen Verringerung der Massenströme. Eine Diskussion über die daraus entstehenden Potenziale und Konsequenzen – auch für Umwelt, Klima und Tierschutz – sollte von Beginn an in die Dialogforen einfließen.

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland, Europa und International

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte- und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Lebensmittelverluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern, insbesondere im Rahmen der die ländlichen Entwicklungsprogramme. In der zukünftigen GAP, über die derzeit verhandelt und die von 2021-2028 gültig sein wird, sollte das Problem integrativ berücksichtigt werden.

Kommentar [NDA3]: Die Instrumente im Rahmen der GAP stehen noch nicht fest.

Kommentar [FSI4]: Was ist damit gemeint? ELER?

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht wie, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Durch die Produktion von Lebensmitteln, die nicht dem menschlichen Verzehr zugeführt werden, werden wertvolle Ressourcen verschwendet und das Klima belastet. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

Kommentar [NDA5]: Bezieht sich auf Konsum von Nahrungsmitteln, s. Satz

Kommentar [FSI6]: Was sind produktbezogene THG?

Kommentar [FSI7]: Das sind die Gesamt-THG der Produktion? Muss man davon die 6 Mio abziehen, so dass 32 Mio übrig bleiben?

Kommentar [NDA8]: Ja, das kann man so sehen.

Kommentar [FSI9]: Wer? BMEL und BMU?

Kommentar [NDA10]: Ja, und mit destatis und BMBF (zeitweise).

Kommentar [FSI11]: Das Methodenpapier wird doch erst erarbeitet? Weshalb kann dann mit der Methode schon eine Analyse durchgeführt werden?

Kommentar [NDA12]: Diese Prozesse laufen parallel.

Derzeit ist die Datenlage weltweit und auch in Deutschland über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette hinweg nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von der Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im

Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lässt sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie Wir werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie) eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt. ~~nutzen~~

- Lebensmittel sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet werden kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.
- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.
- **Lebensmittelabfälle** sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen auch Lebensmittelverluste die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen: sich jemand der Lebensmittel also entledigt hat, will oder muss.
- Lebensmittel, die nicht mehr ihrem eigentlichen Zweck dienen und als **Tierfutter** verwertet werden, werden als Lebensmittelabfälle erfasst. ~~(wurde als Vorschlag BVLH übernommen!)~~
- **Lebensmittelverluste**, die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen, sind ebenfalls Lebensmittelabfälle. ~~(wurde als Vorschlag des DBV übernommen!)~~

~~Der Begriff Lebensmittelverschwendung wird übergeordnet verstanden und umfasst auch die nicht optimale Nutzung von Ressourcen. Durch die Messung und Bewertung der Lebensmittelabfälle wird die Verschwendung greifbar gemacht.~~

~~Der Begriff Lebensmittelverschwendung wird übergeordnet verstanden und umfasst auch die nicht optimale Nutzung von Ressourcen.~~

←
Formatiert: Einzug: Links: 0 cm, Hängend: 0,6 cm, Aufgezählt + Ebene: 1 + Ausgerichtet an: 0,63 cm + Einzug bei: 1,27 cm, Tabstopps: 0,6 cm, Listentabstopp

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette – auch außerhalb Deutschlands und der EU. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig, oft liegt mangelnde Wertschätzung zugrunde. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach den Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – deren mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	<ul style="list-style-type: none"> • Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards

←
Kommentar [FSI13]: Gibt es im Bereich der Primärproduktion Produktstandards?

←
Kommentar [NDA14]: Ja, Handelsklassen für Obst und Gemüse

Sektor

Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen

Verarbeitung von Lebensmitteln

- Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren
- Kontamination
- Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlproduktionen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur)
- Fehler im Qualitätsmanagement
- Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten
- Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht
- Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepraxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung
- Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden
- kurze Restlaufzeit des Mindesthaltbarkeitsdatums

Kommentar [NDA15]: Auch diese Rückstellproben, wenn sie danach vernichtet werden, werden als LM-Abfälle erfasst.

Kommentar [FSI16]: Die Strategie sollte an dieser Stelle auf solche Verluste begrenzt werden, die sich nicht aus rechtlichen Vorgaben ergeben. Vgl. Allg. Stellungnahme des BMWL.

Kommentar [FSI17]: Was heißt hier „Restlaufzeit“? Die Produktion gibt ein sich aus Sachgründen ergebendes MHD vor. Streichung wird vorgeschlagen, da dies in den Kontext: rechtliche Vorgaben fällt, s. allg. BMWL-Stellungnahme

Kommentar [NDA18]: Änderungen vom BVLH, keine Streichung gewünscht

Formatiert: Durchgestrichen

Groß- und Einzelhandel

- Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten
- Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht
- Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“
- Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen
- Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende
- Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produktanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern
- Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften

Kommentar [FSI19]: Was heißt das an dieser Stelle? Kleinpackungen werden nicht abgenommen? Dann wäre das aber nicht die Stufe Handel, sondern Hersteller

Kommentar [NDA20]: Auch im LEH werden Verpackungen portioniert, z.B. Käse und Wurst

Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.

- Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke
- fehlendes Monitoring der Überschüsse
- Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien)
- Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, -keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten)
- Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen)
- Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung

private Haushalte

- Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht
- Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet
- Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig)
- Falsche Lagerung
- Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln
- Fehlkäufe (z. B. Essen schmeckt nicht)

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher ~~mit verschiedenen Materialien~~ über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichen die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu ~~verbessern-erleichtern~~. Es werden innovative Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch Runde Tische und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich nicht tragbar zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und/oder Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch:

- Streichung: Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung
- landwirtschaftliche Direktvermarktung wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum
- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken sorgen dafür, dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien
- und interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit
- Beratung von Verbraucherinnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischerebereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tool in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen)
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie

Kommentar [FSI21]: Die Strategie soll auf die Nacherteverluste begrenzt werden.

Kommentar [NDA22]: Wurde vom DBV ergänzt

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Sowohl die Initiative des BMEL gegen Lebensmittelverschwendung Zu gut für die Tonne! als auch Zahlreiche

zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOOD fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen. Dazu zählen Weiterbildung und Schulung von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern sowie die Bildung und Aufklärung von Verbraucherinnen und Verbrauchern über die Vorteile des nachhaltigen Konsums.

Kommentar [FSI23]: Von sozialen Folgen war bisher nicht die Rede

Kommentar [NDA24]: Ist eine Dimension der Nachhaltigkeit

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Kommentar [FSI25]: Steht oben unter Herausforderungen in umgekehrter Reihenfolge, bitte korrekt zitieren.

Kommentar [NDA26]: Das ist kein Zitat.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe/Plattform wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerinstrumentengremiums. Das Gremium überprüft und entwickelt politische Instrumente, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich, identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Kommentar [FSI27]: Hinweis: Das Gremienbesetzungsgesetz wird zu beachten sein

Kommentar [NDA28]: Ist ein Arbeitstitel.

Kommentar [FSI29]: Welche ist das? Ist BMWI beteiligt? Auf welcher gesetzlichen Grundlage? Wer hat die Leitung, Geschäftsstelle? Wie ist das Bund-Länder-Gremium mit dem Nationalen Dialogforum verlinkt?

Kommentar [NDA30]: Siehe Übersicht

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung ausreichen oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen gesetzliche Regelungen (z.B. im Bundesimmissionsschutzgesetz) erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden.

Formatiert: Nicht Hervorheben

Formatiert: Nicht Hervorheben

Die Vermeidung von Lebensmittelabfällen sollte integraler Bestandteil nicht nur des Abfallvermeidungsprogrammes von Bund und Ländern, sondern auch der Abfallwirtschaftspläne der Länder und der Abfallwirtschaftskonzepte auf kommunaler Ebene sowie von Vergabekriterien öffentlicher Einrichtungen sein.

Kommentar [FSI31]: Ist das neu? Oder bereits Teil der Richtlinien/Vorgaben für die Öffentliche Beschaffung? Falls neu: derzeit Vorbehalt BMWI

Kommentar [NDA32]: Ist ein Vorschlag, wird im Rahmen des partizipativen Prozesses aufgegriffen.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.

Kommentar [FSI33]: Absatz deutlich ausbauen: Das Gremium soll prüfen, welche rechtliche Regelungen in Deutschland, aber auch EU-weit, ggfs. international, dazu beitragen, Lebensmittelverluste zu befördern (Hygienevorgaben, Grenzwerte, Verkehrsverbote etc.)

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Bundesländer als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger,

Kommentar [NDA34]: Das Mandat wird noch gemeinsam mit den Ländern festgelegt.

bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert, und (inhaltlich) entwickelt und koordiniert werden.

Kommentar [FSI35]: Wie ist das mit den „passenden“ Bundesprogrammen?

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und die Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, wobei die Lebensmittelunternehmen Verantwortung übernehmen und die notwendige Datenerhebung unterstützen.

Kommentar [FSI36]: Woher stammt diese Zusage? Vorbehalt BMW?

Kommentar [NDA37]: z.B. DEHOGA, BVLH haben zugesagt, die Datenerhebung zu unterstützen

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline). Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg der Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit Ressort übergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Für die nationale Baseline wird das Jahr 2015, in dem die Agenda 2030 verabschiedet wurde, festgelegt. Die Baseline wird als Grundlage für das Monitoring ermittelt und dient der Messung des Fortschritts hinsichtlich des gemeinsamen Ziels.

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie es-delegierten-Rechtsaktes an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

Ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft wird durch das BMEL unter Beteiligung der Ressorts und der Länder eingerichtet, um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Politik und Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart.

Die Dialogforen sollen unterstützen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen,

Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie ~~und negative~~ Umweltbelastungen ~~zu verringern~~ einzusparen. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen ~~sollen werden~~ Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. ~~Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Reduktionsziele im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.~~

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. ~~Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette können~~ durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten ~~zu senken~~ gesenkt und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatzverbrauch ~~zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen erreicht werden.~~

- Produktionsprozesse ~~werden analysiert~~, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können ~~werden~~.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.
- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.
- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenumverteilungen zwischen Filialen ~~oder Preisanpassungen~~ werden überprüft
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- Erhöhung der Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette durch Bereitstellung von Daten -zur Erfassung von Lebensmittelabfällen ~~im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette~~
- ~~Die Einbeziehung~~ Relevante Interessengruppen werden einbezogen und Kooperationsmöglichkeiten ~~werden geprüft~~.
- ~~Die Wertschätzung von Lebensmitteln spielt eine zentrale Rolle für die Vermeidung von Lebensmittelverschwendung. Von allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette ist deshalb ein klares Bekenntnis zu einer gerechten und nachhaltigen Preisfindung notwendig.~~
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, integrieren auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, sensibilisieren Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und erhöhen das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle LBundesländer, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt
- ~~In der Wissenschaft wird ein „social Lab“ etabliert, um die Vielfalt der Menschen und des vielschichtigen Systems widerzuspiegeln, gemeinsam nach Ursachen von Problemen zu suchen, Lösungen zu erarbeiten und im Alltag zu erproben. So ermöglichen wir mehr Kreativität und schließen lokales und informelles Wissen der in dem vielschichtigen System Lebenden ein.~~

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Schnelles Internet als Voraussetzung der Präzisionslandwirtschaft ist unerlässlich. Qualitätsprobleme treten meist kurzfristig auf und bedürfen einer schnellen Lösung. Jedoch sind Handel und Verarbeitung oft auf bestimmte Produkte hochspezialisiert und können kurzfristig nur wenig attraktive Alternativen anbieten. Eine digitale Plattform über Verfügbarkeit und Bedarf könnte die Akteure schneller zusammenbringen.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMBWF fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBWF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Köchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außerordentlich wirksam zu kommunizieren. Die Möglichkeiten einer Verstärkung sollten geprüft werden.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch das Kabinett der Verabschiedung durch Kabinettsbeschluss wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jede/r sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln ausreichende/die gebührende mehr Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und

Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen.

Ziel ist es, wir müssen:

- Zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen.
- Innovativ zu sein, um Lösungen zu finden.
- Unsere Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten.
- Frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um damit wir besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, EU-weit und international durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Daten- und Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Sie liefert Bilanzierungstools auf Grundlage valider Datensätze und analysiert Effekte von Maßnahmen. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal Anfang 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der und der Vereinbarung von Maßnahmen und Zielen starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder verpflichten sich während des Dialogprozesses zu konkreten Maßnahmen und Teilzielen.
- Im Rahmen von REFOWAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Mitte Juni findet im BMEL eine wissenschaftliche Tagung im Rahmen von REFOWAS statt.

- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.
- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzung dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die von den jeweils betroffenen Einzelplänen innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Kommentar [PSI38]: VIIA2: Vorbehalt
 BMWi: keine Finanzierungszusage vor
 Kenntnis der Einzelmaßnahme, die ggfs aus
 dem Haushalt des BMWi zu finanzieren
 wäre.
 Generell sind Finanzierungszusagen derzeit
 verfrüht, es sei denn BMEL macht eine
 Zusage z.B. für die Dialogforen.

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL
https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_TI.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es isst. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Formatiert: Schriftart: Fett

Formatiert: Schriftart: Fett

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Formatiert: Schriftart: Fett

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Formatiert: Schriftart: Fett

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/1.de/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste

Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel

Bündnis „Wir retten Lebensmittel!“, Bayern

www.kuechenmonitor.de

Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

Feldfunktion geändert

Feldfunktion geändert

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative für die der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zugut fuer die tonne.de/

Initiative Zu gut für die Tonne!, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

Feldfunktion geändert

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

Feldfunktion geändert

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

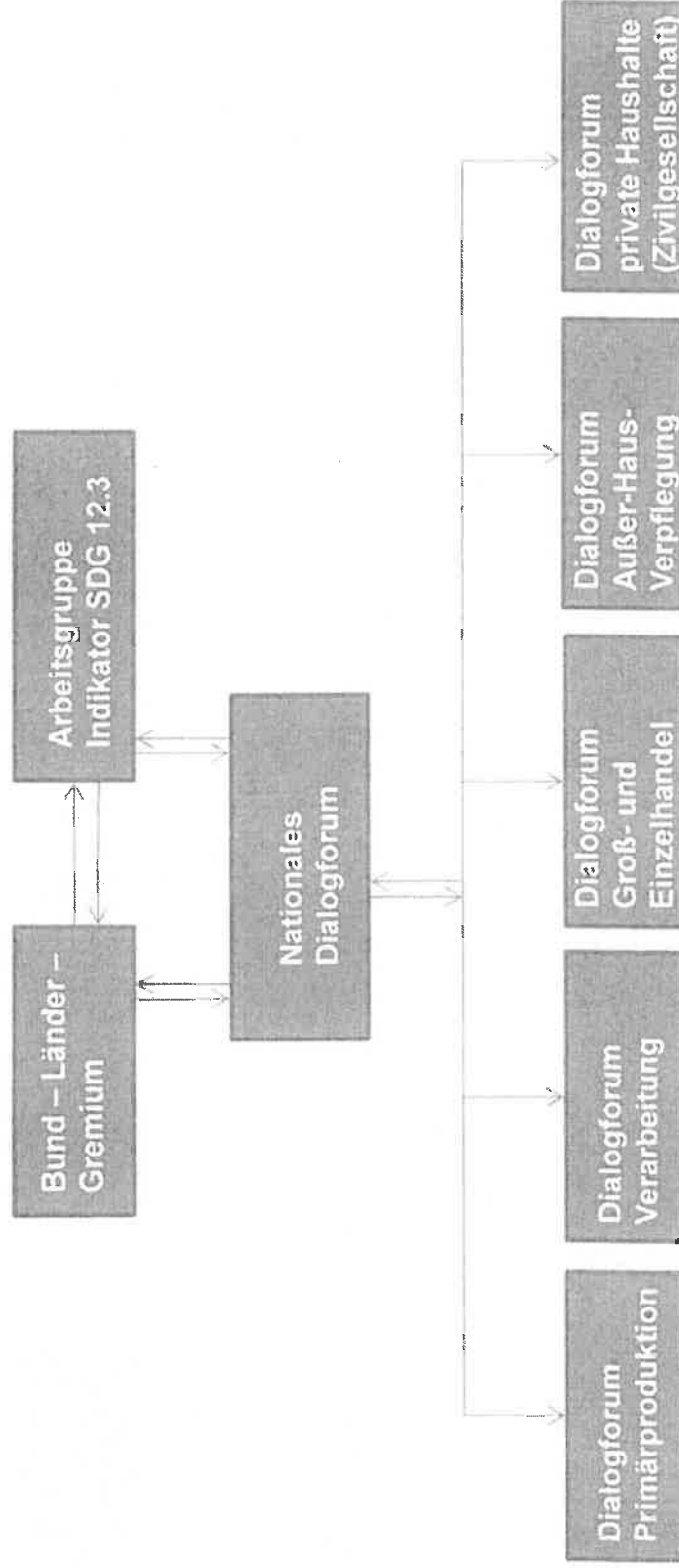
Feldfunktion geändert

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

Feldfunktion geändert

Struktur für die zukünftige Zusammenarbeit



2019/024952

BMF

Von: @bmf.bund.de
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 09:09
An:
Cc: @bmf.bund.de; @bmf.bund.de
Betreff: WG: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung
Anlagen: 19-01-31 Strategie_LMV.docx; clean 19-01-31 Strategie_LMV.docx; Anlage 1 Beschlussvorschlag Bericht.doc; Anlage 2 SpZ Regsprecher Bericht.doc; Bericht Anschreiben ChefBK Bericht.doc; Anlage-Struktur Zusammenarbeit.pptx
Kennzeichnung: Zur Nachverfolgung
Kennzeichnungsstatus: Erledigt
Kategorien:

Sehr geehrte F.....

vielen Dank für die Berücksichtigung der BMF-Änderungen in der konsolidierten Fassung der Nationalen Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung. Ich bitte noch um Übernahme der Änderung auf S. 8 der clean-Version, die nur zur Klarstellung dient. Ich weise darauf hin, dass der für diese Strategiepapiere übliche allgemeine Haushaltsvorbehalt unabdingbar ist. Der BMWi-Kommentar kann daher hier nicht nachvollzogen werden. ✓

Mit freundlichen Grüßen

Referat II D 5
Epl. 10
Abteilung II
Bundesministerium der Finanzen

Wilhelmstraße 97, 10117 Berlin
Telefon: 030 224
Fax: 030 2242-88
E-Mail: @bmf.bund.de
Internet: www.bundesfinanzministerium.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von [mailto: @bmel.bund.de]
Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43
An
Cc: Referat 216;
Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung. Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinetttbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)
Strategie (Änderungsmodus)
Struktur für die Zusammenarbeit
Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher
Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon:+49 30 / 18529
E-Mail: 216@bmel.bund.de <<mailto:216@bmel.bund.de>>
Internet: www.bmel.de <<http://www.bmel.de/>>

2019/024953

ZHUV: Frist

Von: @bmjv.bund.de
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 09:39
An:
Cc: VB5@bmjv.bund.de
Betreff: AW: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Kennzeichnung: Zur Nachverfolgung
Kennzeichnungsstatus: Erledigt

Kategorien:

Sehr geehrte Fr,
vielen Dank für die Übersendung der BMEL-Kab.vorlage. Aufgrund wichtiger lange feststehender Termine ist es nicht möglich, bis heute 10.00 Uhr die erbetene Zustimmung zu erteilen. Ich bitte um Fristverlängerung bis heute 14.00 Uhr.
Mit freundlichen Grüßen

/ B 5

Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Produktsicherheit Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz Mohrenstraße 37
10117 Berlin
Telefon: 030/ 18 58
E-Mail: @bmjv.bund.de
Internet: www.bmjv.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: [mailto:;@bmel.bund.de]
Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43
An:
Cc: Referat 216
Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung. Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinetttbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)
Strategie (Änderungsmodus)
Struktur für die Zusammenarbeit

Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher
Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und
Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

Telefon: +49 30 / 18529

E-Mail: 216@bmel.bund.de <<mailto:216@bmel.bund.de>>

Internet: www.bmel.de <<http://www.bmel.de/>>

Von:
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 11:22
An: @bmwi.bund.de @bmwi.bund.de
Cc: Referat 216; BUERO-IVC5@bmwi.bund
Betreff: WG: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der
Lebensmittelverschwendung
Anlagen: Bericht Anschreiben ChefBK Bericht (3).IVC5.doc; Anlage 2 SpZ Regsprecher
Bericht (3).IVC5.doc; clean 19-01-31 Strategie_LMV.IVC5.docx

Sehr geehrt, sehr geehrte

vielen Dank für Ihre Anmerkungen, deren Übernahme wir derzeit prüfen.

Zu dem letzten Satz und Ihrem Änderungsvorschlag:

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne finanziert. Hieraus resultierende Mehrbedarfe sind im Rahmen der Haushaltsaufstellungsverfahren ressortspezifisch mit dem BMF zu verhandeln.

möchte ich Ihnen mitteilen, dass uns das BMF aufgefordert hat, die ursprüngliche Fassung beizubehalten.
Bei der ursprünglichen Fassung:

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne **innerhalb der geltenden Haushaltsansätze** finanziert.

handelt es sich um eine Standardformulierung des BMF. Hier soll kein Präjudiz für zukünftige Haushaltsverhandlungen und Anmeldungen seitens der Ressorts gemacht werden. Eine Verpflichtung für das BMWi, sich an der Finanzierung von Maßnahmen im Rahmen der Strategie zu beteiligen, lässt sich m.E. daraus nicht ableiten.

Ich bitte Sie, Ihren Vorbehalt diesbezüglich aufzuheben.

Mit freundlichen Grüßen

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)
Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 18529
E-Mail: 216@bmel.bund.de
Internet: www.bmel.de

Von: @bmwi.bund.de [mailto: @bmwi.bund.de]
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 09:58
An: []
Betreff: WG: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte

nach Rücksprache mit unserem Haushaltsreferat, haben wir noch eine Änderung zu der Finanzierung von abgeleiteten Maßnahmen (S. 14), die wir Sie bitten zu berücksichtigen.

Mit freundlichen Grüßen
Im Auftrag

Referat IVCS
Bundesministerium für Wirtschaft und Energie

Villemombler Str. 76, 53123 Bonn
Tel: +49-(228)-99-61
E-Mail: ivcs@bmwi.bund.de
Internet: <http://www.bmwi.de>

Der Schutz Ihrer Daten ist uns wichtig. Nähere Informationen zum Umgang mit personenbezogenen Daten im BMWi können Sie der Datenschutzerklärung auf www.bmwi.de/Datenschutzerklärung entnehmen.

Vo [\[mailto:ivcs@bmel.bund.de\]](mailto:ivcs@bmel.bund.de)

Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43

A

Cc: Referat 216;

Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung. **Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.**

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinettbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)

Strategie (Änderungsmodus)

Struktur für die Zusammenarbeit

Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher

Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)
Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 18529
E-Mail: 216@bmel.bund.de
Internet: www.bmel.de



Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Deutschland, Europa und International

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 - Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 - Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 - Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt.

Kommentar [ZU1]: 1 Punkt zu viel

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Bis 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Agenda 2030). Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, bis zum Jahr 2030 die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern (Ziel 12.3).

Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen. Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

Im Koalitionsvertrag 2018 ~~bekannt sich~~ bekennen sich die Regierungsparteien zu dem in der Agenda 2030 vereinbarten Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden ~~partizipativen~~ Prozess vor, um gemeinsam Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern.

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht wie, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

Kommentar [ZU2]: Sie ermittelten eine ZAHL von 11 Mio, warum nicht übernommen?

Kommentar [ZU3]: weglassen

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle ~~lassen lässt~~ sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie), eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- **Lebensmittel** sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet wer-

den kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.

- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.
- **Lebensmittelabfälle** sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen auch Lebensmittelverluste die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen: sich jemand der Lebensmittel also entledigt hat, entledigen will oder muss.
- Lebensmittel, die nicht mehr ihrem eigentlichen Zweck dienen und als **Tierfutter** verwertet werden, werden als Lebensmittelabfälle erfasst.

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette – auch außerhalb Deutschlands und der EU. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	<ul style="list-style-type: none"> • Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards
Verarbeitung von Lebensmitteln	<ul style="list-style-type: none"> • Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren • Kontamination • Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlproduktionen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur) • Fehler im Qualitätsmanagement • Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten Kommentar [ZU4]: Einzug • Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht • Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepraxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung • Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden • kurze Restlaufzeit <u>des Mindesthaltbarkeitsdatums</u> Kommentar [ZU5]: ? Laufzeit?
Groß- und Einzelhandel	<ul style="list-style-type: none"> • Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten • Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. <u>durch Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht</u>

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
	<ul style="list-style-type: none"> • Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“ • Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen • Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende • Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produkthanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern • Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften
Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.	<ul style="list-style-type: none"> • Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke • fehlendes Monitoring der Überschüsse • Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien) • Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten) • Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen) • Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung
private Haushalte	<ul style="list-style-type: none"> • Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht • Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet • Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig) • Falsche Lagerung • Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln • Fehlkäufe (z. B. Essen schmeckt nicht)

Kommentar [ZU6]: Klammer weg

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichen die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative

Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch:

- Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung.
- Landwirtschaftliche Direktvermarktung wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung.
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum
- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken sorgen dafür, dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können.
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln.
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien.

- Interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit
- Beratung von Verbraucherinnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischbereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tool in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen)
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie

Kommentar [ZU7]: Systematik: Ab hier im Gegensatz zu oben keine ganzen Sätze mehr

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOOD fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerinstruments. Das Gremium überprüft und entwickelt

politische Instrumente, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich, identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung ausreichen oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden.

Die Vermeidung von Lebensmittelabfällen sollte integraler Bestandteil nicht nur der Abfallvermeidungsprogramme von Bund und Ländern, sondern auch der Abfallwirtschaftspläne der Länder und der Abfallwirtschaftskonzepte auf kommunaler Ebene sowie von Vergabekriterien öffentlicher Einrichtungen sein.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert, (inhaltlich) entwickelt und koordiniert werden.

Kommentar [ZUS]: Leerzeichen vor Klammer

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, wobei die Lebensmittelunternehmen Verantwortung übernehmen und die notwendige Datenerhebung unterstützen.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline). Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg der Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit Ressort übergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet.

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

Ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft wird durch das BMEL unter Beteiligung der Ressorts und der Länder eingerichtet, um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart.

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie Umweltbelastungen zu verringern. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen sollen Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Reduktionsziele im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse werden analysierten, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.
- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.

- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenverteilungen zwischen Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- ~~Erhöhung der~~ Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Kommentar [ZU9]: Ganzer Satz

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren. Die Möglichkeiten einer Verstärkung sollten geprüft werden.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch das Kabinett wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jede/r sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Ziel ist es:

Kommentar [ZU10]: Entweder „Jeder“ lassen oder auch Überschrift ändern und seinem/Ihrem Alltag

- zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, EU-weit und international durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Sie liefert Bilanzierungstools auf Grundlage valider Datensätze und analysiert Effekte von Maßnahmen. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Kommentar [ZU11]: unverständlich

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der Vereinbarung von Maßnahmen und Zielen starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder verpflichten sich während des Dialogprozesses zu konkreten Maßnahmen und Teilzielen.
- Im Rahmen von REFORWAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.

- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzung dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz In der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL
https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_TI.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es ist. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste

Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel

Bündnis „Wir retten Lebensmittel“, Bayern

www.kuechenmonitor.de

Spelseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

Feldfunktion geändert

Feldfunktion geändert

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zugutfuertonne.de/

Initiative Zu gut für die Tonne!, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

Feldfunktion geändert

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

Feldfunktion geändert

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

Feldfunktion geändert

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

Feldfunktion geändert

Von:
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 09:16
An: ; Referat 216
Betreff: WG: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung
Anlagen: 19-01-31 Strategie_LMV.docx; clean 19-01-31 Strategie_LMV.docx; Anlage.1
Beschlussvorschlag Bericht.doc; Anlage 2 SpZ Regsprecher Bericht.doc;
Bericht Anschreiben ChefBK Bericht.doc; Anlage-Struktur
Zusammenarbeit.pptx

Kategorien:

Zur Kenntnis

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: <[mailto: @bmf.bund.de]@bmf.bund.de>

Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 09:09

A:

Cc: B <[mailto: @bmf.bund.de]@bmf.bund.de>

Betreff: WG: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte F:

vielen Dank für die Berücksichtigung der BMF-Änderungen in der konsolidierten Fassung der Nationalen Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung. Ich bitte noch um Übernahme der Änderung auf S. 8 der clean-Version, die nur zur Klarstellung dient. Ich weise darauf hin, dass der für diese Strategiepapiere übliche allgemeine Haushaltsvorbehalt unabdingbar ist. Der BMWi-Kommentar kann daher hier nicht nachvollzogen werden.

Mit freundlichen Grüßen

Referat II D 5

pl. 10

Abteilung II

Bundesministerium der Finanzen

Wilhelmstraße 97, 10117 Berlin

Telefon: 030 2242

Fax: 030 2242-88

E-Mail: <[mailto: @bmf.bund.de]@bmf.bund.de>

Internet: www.bundesfinanzministerium.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: <[mailto: @bmel.bund.de]@bmel.bund.de>

Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43

A:

Cc: Referat 216;

Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung. Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinetttbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)
Strategie (Änderungsmodus)
Struktur für die Zusammenarbeit
Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher
Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 1852
E-Mail: 216@bmel.bund.de <<mailto:216@bmel.bund.de>>
Internet: www.bmel.de <<http://www.bmel.de/>>

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOOD fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomien) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Kommentar [HJ1]: Agenda 2030 vereinbartes Ziel 12.3

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

2019/0249576

BMJV

Von: @bmjv.bund.de
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 12:11
An:
Cc: VB5@bmjv.bund.de
Betreff: AW: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung
Anlagen: clean mit Anm. BMJV 1.2.19 Strategie_LMV.docx

Sehr geehrte F
wir haben uns bemüht, Ihnen auch zeitlich entgegenzukommen und haben die übersandten Dokumente nun schon durchgeschaut. Im Ergebnis bestehen hinsichtlich des Strategiepapiers noch verschiedene Einwendungen, vgl. Anl. Es handelt sich im wesentlichen um redaktionelle Punkte, deren Richtigstellung in einem offiziellen Dokument der Bundesregierung unverzichtbar erscheint.
Ich bitte um Übersendung des überarbeiteten Entwurfs.
Mit freundlichen Grüßen

..... VB 5
Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Produktsicherheit Bundesministerium der Justiz und für
Verbraucherschutz Mohrenstraße 37
10117 Berlin
Telefon: 030/ 18 580
E-Mail: _____@bmjv.bund.de
Internet: www.bmjv.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von _____ [mailto:_____.@bmel.bund.de]
Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43
An:
Cc: Referat 216
Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung. Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinettdbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)
Strategie (Änderungsmodus)
Struktur für die Zusammenarbeit
Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher
Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und
Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon: +49 30 / 18529-
E-Mail: 216@bmel.bund.de <<mailto:216@bmel.bund.de>>
Internet: www.bmel.de <<http://www.bmel.de/>>

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Deutschland, Europa und International

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 - Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 - Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 - Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt.

✓
Kommentar [ZU1]: 1 Punkt zu viel

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Bis 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Agenda 2030). Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, bis zum Jahr 2030 die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern (Ziel 12.3).

Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen. Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

✓ | Im Koalitionsvertrag 2018 ~~bekannt~~ bekennen sich die Regierungsparteien zu dem in der Agenda 2030 vereinbarten Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

✓ | Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden ~~partizipativen~~ partizipativen Prozess vor, um gemeinsam Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern.

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht wie, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

✓
Kommentar [ZU2]: Sie ermittelten eine ZAHL von 11 Mio, warum nicht übernommen?

Kommentar [ZU3]: weglassen

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lassen lässt sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie), eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- Lebensmittel sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet wer-

den kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.

- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.
- **Lebensmittelabfälle sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind.** Dazu zählen auch Lebensmittelverluste die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen: sich jemand der Lebensmittel also entledigt hat, entledigen will oder muss.
- Lebensmittel, die nicht mehr ihrem eigentlichen Zweck dienen und als Tierfutter verwertet werden, werden als Lebensmittelabfälle erfasst.

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette – auch außerhalb Deutschlands und der EU. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	<ul style="list-style-type: none"> • Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards
Verarbeitung von Lebensmitteln	<ul style="list-style-type: none"> • Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren • Kontamination • Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlleistungen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur) • Fehler im Qualitätsmanagement • <u>Proben</u> und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten • Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht • Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepraxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung • Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden • kurze <u>Restlaufzeit</u> des Mindesthaltbarkeitsdatums
Groß- und Einzelhandel	<ul style="list-style-type: none"> • Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten • Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. <u>durch</u> Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht

Kommentar [ZU4]: Einzug

Kommentar [ZU5]: ? Laufzeit?

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
	<ul style="list-style-type: none"> • Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“ • Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen • Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende • Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produkthanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern • Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften
Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.	<ul style="list-style-type: none"> • Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke • fehlendes Monitoring der Überschüsse • Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien) • Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten) • Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen) • Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung
private Haushalte	<ul style="list-style-type: none"> • Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht • Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet • Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig) • Falsche Lagerung • Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln • Fehlkäufe (z. B. Essen schmeckt nicht)

✓
Kommentar [ZU6]: Klammer weg

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichten die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative

Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch:

- Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung.
- Landwirtschaftliche Direktvermarktung wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung.
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum
- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken sorgen dafür, dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können.
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln.
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien.

- Interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit
- Beratung von Verbraucherinnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischbereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tool in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen)
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie

✓
Kommentar [ZU7]: Systematik: Ab hier im Gegensatz zu oben keine ganzen Sätze mehr

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOOD fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerinstruments. Das Gremium überprüft und entwickelt

politische Instrumente, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich, identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung ausreichen oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden.

Die Vermeidung von Lebensmittelabfällen sollte integraler Bestandteil nicht nur der Abfallvermeidungsprogramme von Bund und Ländern, sondern auch der Abfallwirtschaftspläne der Länder und der Abfallwirtschaftskonzepte auf kommunaler Ebene sowie von Vergabekriterien öffentlicher Einrichtungen sein.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert, (inhaltlich) entwickelt und koordiniert werden.

✓
Kommentar [ZUS]: Leerzeichen vor Klammer

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, wobei die Lebensmittelunternehmen Verantwortung übernehmen und die notwendige Datenerhebung unterstützen.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline). Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg der Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit Ressort übergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet.

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

Ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft wird durch das BMEL unter Beteiligung der Ressorts und der Länder eingerichtet, um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart.

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie Umweltbelastungen zu verringern. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen sollen Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Reduktionsziele im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse werden analysierten, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.
- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.

- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenverteilungen zwischen Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- ~~Erhöhung der~~ Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Kommentar [ZU9]: Ganzer Satz

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.


Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren. Die Möglichkeiten einer Verstärkung sollten geprüft werden.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch das Kabinett wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jede/r sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Ziel ist es:

 **Kommentar [ZU10]:** Entweder „Jeder“ lassen oder auch Überschrift ändern und seinem/ihrer Alltag

- zusammenarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, EU-weit und international durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Sie liefert Bilanzierungstools auf Grundlage valider Datensätze und analysiert Effekte von Maßnahmen. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Kommentar [ZU11]: unverständlich

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der Vereinbarung von Maßnahmen und Zielen starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder verpflichten sich während des Dialogprozesses zu konkreten Maßnahmen und Teilzielen.
- Im Rahmen von REFOWAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.

- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzung dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL
https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_T1.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es isst. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste

Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel

Bündnis „Wir retten Lebensmittel!“, Bayern

www.kuechenmonitor.de

Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

Feldfunktion geändert

Feldfunktion geändert

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zuutfuerdietonne.de/

Initiative *Zu gut für die Tonne!*, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

Feldfunktion geändert

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

Feldfunktion geändert

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

Feldfunktion geändert

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

Feldfunktion geändert

Von:
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 12:12
An: ; Referat 216
Betreff: WG: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der
Lebensmittelverschwendung
Anlagen: clean mit Anm. BMJV 1.2.19 Strategie_LMV.docx

Zur Kenntnis

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: [mailto:ma@bmjv.bund.de] [mailto:ma@bmjv.bund.de]
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 12:11
An:
Cc: VB5@bmjv.bund.de
Betreff: AW: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte Damen und Herren,
wir haben uns bemüht, Ihnen auch zeitlich entgegenzukommen und haben die übersandten Dokumente nun schon durchgeschaut. Im Ergebnis bestehen hinsichtlich des Strategiepapiers noch verschiedene Einwendungen, vgl. Anl. Es handelt sich im wesentlichen um redaktionelle Punkte, deren Richtigstellung in einem offiziellen Dokument der Bundesregierung unverzichtbar erscheint.
Ich bitte um Übersendung des überarbeiteten Entwurfs.
Mit freundlichen Grüßen

V B 5

Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Produktsicherheit Bundesministerium der Justiz und für
Verbraucherschutz Mohrenstraße 37
10117 Berlin
Telefon: 030/ 18 580-
E-Mail: ma@bmjv.bund.de
Internet: www.bmjv.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: [mailto:ma@bmel.bund.de] [mailto:ma@bmel.bund.de]
Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43
An:
Cc: Referat 216; l
Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der
Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung.
Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinetttbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)
Strategie (Änderungsmodus)
Struktur für die Zusammenarbeit
Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher
Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon:+49 30 / 18529
E-Mail: 216@bmel.bund.de <<mailto:216@bmel.bund.de>>
Internet: www.bmel.de <<http://www.bmel.de/>>

Von:
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 12:37
An: @bmjv.bund.de
Cc: VB5@bmjv.bund.de; Referat
Betreff: AW: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte Frau
haben Sie herzlichen Dank für Ihr zeitliches Entgegenkommen. Wir werden Ihre Anmerkungen berücksichtigen und die Dokumente heute noch einmal zur endgültigen Abstimmung versenden.
Ich hoffe, Sie können dann Ihren Vorbehalt aufheben.
Freundliche Grüße

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von @bmiv.bund.de [mailto: @bmiv.bund.de]
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 12:11
An
Cc: VB5@bmjv.bund.de
Betreff: AW: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte Fr
wir haben uns bemüht, Ihnen auch zeitlich entgegenzukommen und haben die übersandten Dokumente nun schon durchgeschaut. Im Ergebnis bestehen hinsichtlich des Strategiepapiers noch verschiedene Einwendungen, vgl. Anl. Es handelt sich im wesentlichen um redaktionelle Punkte, deren Richtigstellung in einem offiziellen Dokument der Bundesregierung unverzichtbar erscheint.
Ich bitte um Übersendung des überarbeiteten Entwurfs.
Mit freundlichen Grüßen

V B 5

Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Produktsicherheit Bundesministerium der Justiz und für
Verbraucherschutz Mohrenstraße 37
10117 Berlin
Telefon: 030/ 18 580-
E-Mail: @bmjv.bund.de
Internet: www.bmjv.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von [mailto: @bmel.bund.de]
Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43
Cc: Referat 21
Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung. Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinetttbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)
Strategie (Änderungsmodus)
Struktur für die Zusammenarbeit
Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher
Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon:+49 30 / 1852
E-Mail: 216@bmel.bund.de <<mailto:216@bmel.bund.de>>
Internet: www.bmel.de <<http://www.bmel.de/>>

2019/024959

Von: [Redacted]
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 13:50
An: [Redacted]
Cc: Referat 216; [Redacted]; Referat L2;
Referat L3
Betreff: MdBu Zustimmung: Nat. Strategie zur Reduzierung der
Lebensmittelverschwendung

Liebe Kolleginnen und Kollegen,





hiermit legen wir Ihnen die *Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung* erneut zur Zustimmung vor.

Es haben sich an der Fassung von gestern Abend noch Änderungen ergeben, die im Text allerdings nicht mehr kenntlich gemacht wurden.

Sie erhalten hiermit ebenfalls die finalen Fassungen der Unterlagen für die Kabinetttbefassung.

Wir bitten Sie um Zustimmung bis heute 18 Uhr (Verschweigefrist).

Sofern wir bis dahin nichts Gegenteiliges gehört haben, gehen wir danach von Ihrer Zustimmung und Aufhebung Ihrer Vorbehalte aus.

Nationale Strategie	 19-02-01 Strategie.docx
Beschlussvorschlag	 Anlage 1 Beschlussvorsch...
SPZ Regierungssprecher	 Anlage 2 SpZ Regsprecher Ber...
Anschreiben Chef BK	 Bericht Anschreiben Ch...

Mit besten Dank und Gruß

1) Kon-Vortrag -> Worting
2) Ziele Strategie
3) Hilfen 3-L-Gemein
Dialogform

[Redacted] 216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)
Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin

Telefon: +49 30 / 1852
E-Mail: 216@bmel.bund.de
Internet: www.bmel.de

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Deutschland, Europa und ~~International~~

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 - Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 - Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 - Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Anlage - Struktur der zukünftigen Zusammenarbeit

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

*freiwill. @Kapitel 11 ue. transparent machen
+ geeignete @Veränderung von Einkaufsverh.
festlegen @Monitoring (Bücherei)
in Zukunft
zu erreichen*

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt.

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Boden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Ziel 12.3).

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen.

Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

Auch die Bundesregierung verfolgt die Ziele der Agenda 2030. Bis zum Jahr 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern. Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.

Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.

Im Koalitionsvertrag 2018 bekennen sich die Regierungsparteien zu der in der Agenda 2030 vereinbarten Zielen, wie z. B. das Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden Prozess vor, um gemeinsam **Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen** festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

- Konkrete.?
- einh. Wording

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt – neben der EU-Abfallpolitik – die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern. Dieses Potenzial wird im Rahmen dieser Strategie, die auf Lebensmittelabfälle zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung fokussiert ist, nicht näher betrachtet.

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler eine Zahl von rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lassen sich die Lebensmittelverschwendung und ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie) eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- Lebensmittelabfälle sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen Lebensmittelverluste, die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen:
- Zu Abfällen werden Lebensmittel, deren sich jemand entledigt (hat), entledigen will oder muss.
- Eine Ergänzung des Artikels 2, Absatz 2 der Richtlinie 2008/98/EG durch die Richtlinie 2018/851/EU besagt, dass „Stoffe, die für die Verwendung als Einzelfuttermittel gemäß Artikel 3 Absatz 2 g der Verordnung (EG) Nr. 767/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates bestimmt sind, die weder aus tierischen Nebenprodukten bestehen, noch tierische Nebenprodukte enthalten“, aus dem Anwendungsbereich der Richtlinie ausgeschlossen sind.
- Lebensmittel sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet werden kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.
- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette – auch außerhalb Deutschlands und der EU. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte bzw. Schlachtung)	<ul style="list-style-type: none"> • Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards, soweit keine andere Verwertung möglich
Verarbeitung von Lebensmitteln	<ul style="list-style-type: none"> • Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren • Kontamination • Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehlproduktionen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur) • Fehler im Qualitätsmanagement • Notwendige Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten • Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht • Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepraxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung • Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden • kurze Laufzeit des Mindesthaltbarkeitsdatums

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Groß- und Einzelhandel	<ul style="list-style-type: none"> • Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten • Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. durch Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht • Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“ • Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen • Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende • Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produkthanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern • Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften
Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.	<ul style="list-style-type: none"> • Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke • fehlendes Monitoring der Überschüsse • Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien) • Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten) • Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen) • Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung
Private Haushalte	<ul style="list-style-type: none"> • Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht • Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet • Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig) • Falsche Lagerung • Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln • Fehlkäufe (z. B. Produkt schmeckt nicht) • Falsche Zubereitung

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichen die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze, z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei.
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung und trägt zur Ressourcenschonung bei. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch folgende Maßnahmen:

- Landwirtschaftliche Direktvermarktung, diese wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung;
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum;

- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender Herstellungstechniken, so dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können;
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln;
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien;
- Interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen;
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit;
- Beratung von Verbraucherinnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln;
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischbereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels;
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette;
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden;
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tool in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen);
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie.

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Wirk-
ausmaß

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOOD fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerungsinstruments. Das von BMEL einzusetzende Gremium überprüft und entwickelt politische Instrumente, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich, identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung ausreichen oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden. Aus den Dialogprozessen sind auch Anregungen aufzugreifen, die bestehenden rechtlichen Vorgaben, die die Lebensmittelverschwendung begünstigen, und Vorschläge zu Änderungen, ggfs. auch auf EU-Ebene zu entwickeln.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert, entwickelt und koordiniert werden.

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, wobei die Lebensmittelunternehmen, im bestehenden rechtlichen Rahmen und unter Beachtung sowohl bestehender Datenerhebungssysteme als auch der Vermeidung neuer bürokratischer Belastungen, insbesondere für kleine und mittlere Unternehmen, Verantwortung übernehmen und so die notwendige Datenerhebung unterstützen.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline).

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft durch das BMEL in Abstimmung mit den Ressorts und den Ländern eingerichtet. Den Ressorts und den Ländern steht die Mitwirkung an der Arbeit des Forums offen. Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Ziel-
wahr

Handlung

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie Umweltbelastungen zu verringern. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen sollen Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Reduktionsziele im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Ziel-
wahr

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse werden analysiert, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.

- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.
- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenverteilungen zwischen Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren ²
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms, ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innovationsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren. { Die Möglichkeiten einer Verstärkung sollten geprüft werden. }

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch das Kabinett wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jeder sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Ziel ist es:

- zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- frei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, EU-weit und international durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

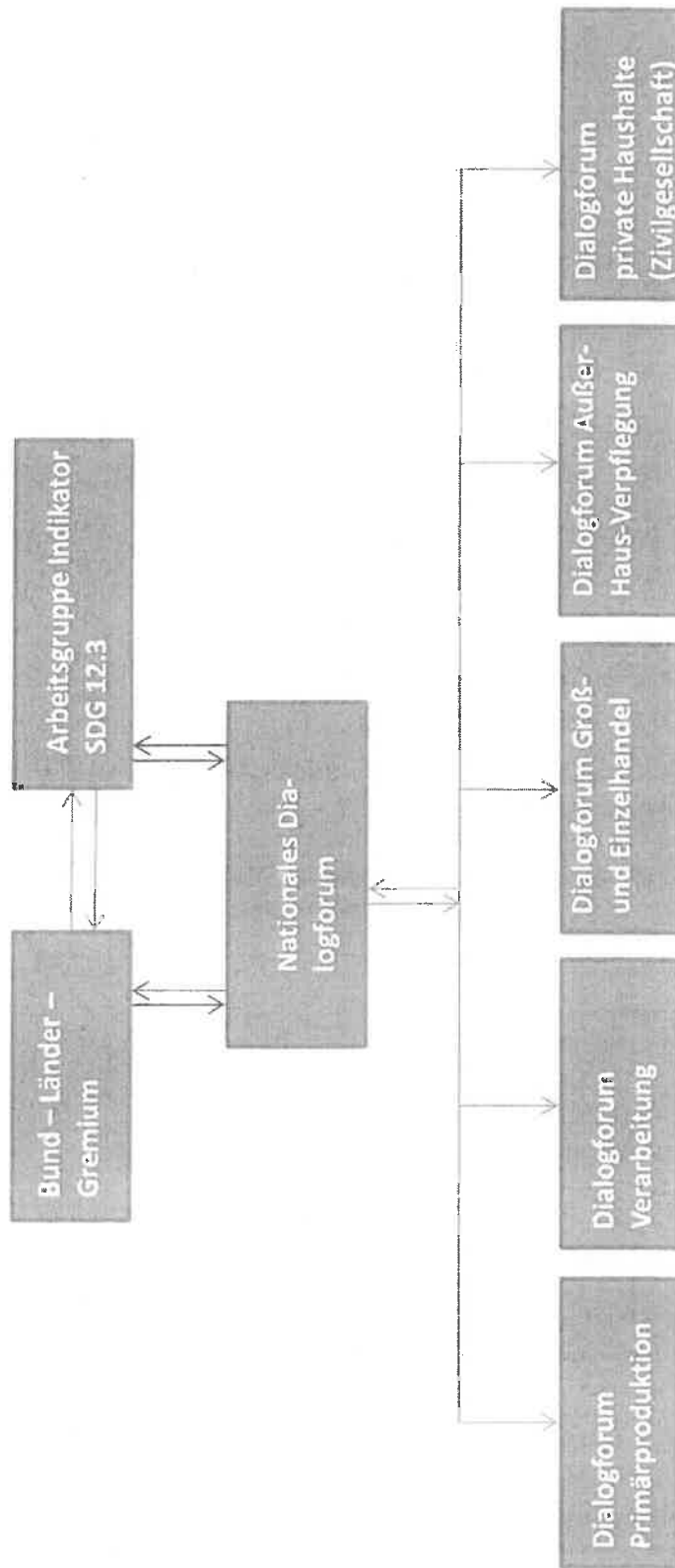
Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der Vereinbarung von Maßnahmen und Zielen starten:

8
b

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder verpflichten sich während des Dialogprozesses zu konkreten Maßnahmen und Teilzielen.
- Im Rahmen von REFOWAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.
- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzung dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

Struktur für die zukünftige Zusammenarbeit



Anlage zur Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL
https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_TI.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es isst. <https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/Texte/Ernaehrungsreport2018.html>

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, j. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/.Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste
Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel
Bündnis „Wir retten Lebensmittel!“, Bayern

www.kuechenmonitor.de
Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zugutfuertietonne.de/

Initiative *Zu gut für die Tonne!*, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

Von:
Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 16:24
An: @bmjv.bund.de
Cc: VB5@bmjv.bund.de; Referat 216
Betreff: AW: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte Frau
in der Anlage übersende ich Ihnen eine Datei, die die Änderungen ggü der gestrigen Fassung nun kenntlich macht.
Freundliche Grüße



Ändmodus
19-02-01 Strate...

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von: [redacted]@bmjv.bund.de [mailto:[redacted]@bmjv.bund.de]

Gesendet: Freitag, 1. Februar 2019 12:11

Cc: VB5@bmjv.bund.de

Betreff: AW: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Sehr geehrte Frau
wir haben uns bemüht, Ihnen auch zeitlich entgegenzukommen und haben die übersandten Dokumente nun schon durchgeschaut. Im Ergebnis bestehen hinsichtlich des Strategiepapiers noch verschiedene Einwendungen, vgl. Anl. Es handelt sich im wesentlichen um redaktionelle Punkte, deren Richtigstellung in einem offiziellen Dokument der Bundesregierung unverzichtbar erscheint.
Ich bitte um Übersendung des überarbeiteten Entwurfs.
Mit freundlichen Grüßen

/ B 5

Verbraucherinformation; Lebensmittelrecht; Produktsicherheit Bundesministerium der Justiz und für
Verbraucherschutz Mohrenstraße 37
10117 Berlin
Telefon: 030/ 18 580-
E-Mail: [redacted]@bmjv.bund.de
Internet: www.bmjv.de

-----Ursprüngliche Nachricht-----

Von [redacted] [mailto:[redacted]@bmel.bund.de]

Gesendet: Donnerstag, 31. Januar 2019 17:43

Cc: Referat 216;

Betreff: Finale Ressortabstimmung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

(Diese E-Mail wurde in bcc an alle Bundesressorts verschickt)

Liebe Kolleginnen und Kollegen,

wir danken Ihnen für Ihre Beiträge bei der Erarbeitung der Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung und übersenden Ihnen hiermit die konsolidierte Fassung mit der Bitte um Zustimmung. Falls wir bis morgen, 01.02.2019, 10 Uhr nichts Gegenteiliges hören, gehen wir von Ihrer Zustimmung aus.

Ebenso übersenden wir Ihnen erneut die Unterlagen für die Kabinetttbefassung mit Änderungen im SPZ des Regierungssprecher ebenfalls zur Zustimmung (mit gleicher o.gen. Frist).

Strategie (clean)
Strategie (Änderungsmodus)
Struktur für die Zusammenarbeit
Beschlussvorschlag

SPZ Regierungssprecher
Anschreiben ChefBK

Mit besten Dank und Gruß

216

216: Nachhaltige Ernährung, Reduzierung von Lebensmittelverschwendung Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) Wilhelmstraße 54, 10117 Berlin
Telefon:+49 30 / 1852
E-Mail: 216@bmel.bund.de <<mailto:216@bmel.bund.de>>
Internet: www.bmel.de <<http://www.bmel.de/>>

Nationale Strategie zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Einleitung

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Deutschland, Europa und International

Definitionen

Wo Abfälle entstehen

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Länder

Wirtschaft

Zivilgesellschaft

Wissenschaft

Herausforderung annehmen

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Handlungsfeld 2 - Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Handlungsfeld 3 - Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Handlungsfeld 4 - Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

Der Weg in die Zukunft

Jeder spielt eine Rolle

Konsequente Politik als Schlüssel

Anlage - Struktur der zukünftigen Zusammenarbeit

Quellen

Weiterführende Informationen - Linksammlung

Einleitung

Die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung stellt aus ethischer, ökologischer und ökonomischer Sicht eine Herausforderung für alle Beteiligten dar: für die Politik, für die Wirtschaftsbeteiligten, die Verbraucherinnen und Verbraucher, die Wissenschaft und die Zivilgesellschaft.

Weltweit hungern mehr als 800 Millionen Menschen, mehr als doppelt so viele sind fehl- bzw. mangelernährt. ▸

Die Herstellung von Lebensmitteln beansprucht wertvolle Ressourcen wie Böden, Wasser, Energie und Treibstoff und ist mit Emissionen von Treibhausgasen verbunden, daher sollten Lebensmittel nicht unnötig verloren gehen oder verschwendet werden.

~~Bis 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen. Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, wirksam gegen Hunger und jede Form der Fehlernährung auf dieser Welt vorzugehen (SDG 2) und die Lebensmittelverschwendung deutlich zu reduzieren (Agenda 2030). Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen. (Ziel 12.3).~~

~~Mit der Agenda 2030 für Nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen hat sich die internationale Staatengemeinschaft zu dem Ziel bekannt, bis zum Jahr 2030 die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverlusten zu verringern (Ziel 12.3).~~

~~Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.~~

2015 in Izmir, Türkei, erklärten die G20-Agrarminister ebenfalls, Maßnahmen gegen die Lebensmittelverschwendung ergreifen zu wollen.

Die Europäische Kommission nimmt das Problem der Lebensmittelverschwendung sehr ernst und sucht in Zusammenarbeit mit den Mitgliedsstaaten und Interessengruppen nach Möglichkeiten, um Lebensmittelverschwendung zu vermeiden und die Lebensmittelversorgungskette nachhaltig zu gestalten. Die Reduzierung von Lebensmittelverschwendung ist zum Beispiel ein wesentlicher Bestandteil des neuen EU-Pakets zur Kreislaufwirtschaft, in dem es darum geht, Abfälle zu vermeiden und Ressourcen zu schonen.

~~Auch die Bundesregierung verfolgt die Ziele der Agenda 2030. Bis zum Jahr 2030 möchte die Bundesregierung das Ziel erreichen, die weltweite Nahrungsmittelverschwendung pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren und die entlang der Produktions- und Lieferkette entstehenden Nahrungsmittelverluste einschließlich Nachernteverluste zu verringern. Dafür ist es zentral, dass wir gemeinsam alle Anstrengungen vereinen.~~

~~Die Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie strebt an, einen Indikator zu Lebensmittelabfällen- und -verlusten in Deutschland aufzunehmen.~~

Im Koalitionsvertrag 2018 ~~bekannt sich~~ bekennen sich die Regierungsparteien zu ~~dem~~ in der Agenda 2030 vereinbarten Zielen, wie z. B. das Ziel 12.3. Dieses Ziel kann national nur mit allen Akteuren entlang der Lebensmittelversorgungskette erreicht werden.

Die Nationale Strategie gibt den Rahmen für den nun folgenden ~~partizipativen~~ Prozess vor, um gemeinsam Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen festzulegen und ein gesellschaftliches Umdenken zu erreichen: mehr Wertschätzung gegenüber unseren Lebensmitteln und den zur Herstellung benötigten Ressourcen.

Formatiert: Schriftart: Fett

Kontext und Herausforderung

Lebensmittelabfälle in Europa und Deutschland

Auf Europäischer Ebene wurde die Abfallrahmenrichtlinie überarbeitet. Die überarbeitete EU-Abfallgesetzgebung, die am 30. Mai 2018 verabschiedet wurde, fordert die Mitgliedstaaten auf, Maßnahmen zur Verringerung der Lebensmittelverschwendung auf jeder Stufe der Lebensmittelversorgungskette zu ergreifen, die Lebensmittelabfälle zu überwachen und über die erzielten Fortschritte Bericht zu erstatten. Lebensmittelabfälle werden erst nach der Ernte und nach der Schlachtung als solche definiert und erfasst.

Vor dem Hintergrund, dass bei der Betrachtung der gesamten pflanzlichen Erzeugung einschließlich Ernte und Nachernte von Verlusten ausgegangen wird, birgt – neben der EU-Abfallpolitik – die gemeinsame EU-Agrarpolitik (GAP) viel Potenzial, Verluste vor der Ernte bzw. Schlachtung zu vermindern. Dieses Potenzial wird im Rahmen dieser Strategie, die auf Lebensmittelabfälle zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung fokussiert ist, nicht näher betrachtet.

Für Deutschland ermittelten Wissenschaftler eine Zahl von rund 11 Millionen Tonnen Lebensmittelabfälle im Jahr [Hafner et al., 2012]. Werden Lebensmittel nicht wie, wie es ihrem bestimmungsgemäßen Zweck entspricht, dem menschlichen Verzehr zugeführt, sind die zu ihrer Produktion verbrauchten Ressourcen möglicherweise unnötig in Anspruch genommen bzw. verbraucht und das Klima belastet worden. Bei einer 50-prozentigen Reduzierung der Lebensmittelabfälle könnten laut Gutachten der Wissenschaftlichen Beiräte für Ernährungs-, Agrar- und Waldpolitik 6 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. an Treibhausgas-Emissionen (THG) in Deutschland eingespart werden [Grethe et al., 2016]. Bezieht man die Emissionen aller am Ernährungssektor beteiligten Wirtschaftsbereiche und auch die im Ausland entstehenden Emissionen, die mit dem Konsum von Nahrungsmitteln in Deutschland zusammenhängen ein, erreichen die kumulierten produktbezogenen THG eine Größenordnung von 0,5 Tonnen CO₂-Äqu. pro Einwohner und Jahr und für Deutschland insgesamt ca. 38 Millionen Tonnen CO₂-Äqu. [Jepsen und Vollmer 2016].

Derzeit ist die Datenlage über das Lebensmittelabfallaufkommen entlang der Lebensmittelversorgungskette nicht ausreichend, um die Beiträge der einzelnen Sektoren an der Gesamtabfallmenge zu quantifizieren. Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg von Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit ressortübergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet. Eine Status quo Analyse auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 wird mit dieser Methode durchgeführt und die ermittelten Daten als Baseline für die Strategie verwendet. Die Daten der Baseline werden im Juni 2019 vorliegen. Durch die Messung

und das Monitoring der Lebensmittelabfälle lässt sich die Lebensmittelverschwendung und Ihr Reduktionspotenzial dann beziffern.

Definitionen

Im Rahmen der Strategie werden die in den überarbeiteten Rechtsvorschriften der Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle, zuletzt geändert durch Richtlinie 2018/851/EU (Abfallrahmenrichtlinie) eingeführten Definitionen bzw. deren Hinweise auf andere Rechtsvorschriften genutzt:

- Lebensmittelabfälle sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen Lebensmittelverluste, die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen;
- Zu Abfällen werden Lebensmittel, deren sich jemand entledigt (hat), entledigen will oder muss.
- Eine Ergänzung des Artikels 2, Absatz 2 der Richtlinie 2008/98/EG durch die Richtlinie 2018/851/EU besagt, dass „Stoffe, die für die Verwendung als Einzelfuttermittel gemäß Artikel 3 Absatz 2 g der Verordnung (EG) Nr. 767/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates bestimmt sind, die weder aus tierischen Nebenprodukten bestehen, noch tierische Nebenprodukte enthalten“, aus dem Anwendungsbereich der Richtlinie ausgeschlossen sind.
- Lebensmittel sind unter Bezugnahme auf die Verordnung (EG) Nr. 178/2002 alle Stoffe oder Erzeugnisse, die dazu bestimmt sind oder von denen nach vernünftigem Ermessen erwartet werden kann, dass sie in verarbeitetem, teilweise verarbeitetem oder unverarbeitetem Zustand von Menschen aufgenommen werden.
- Dazu zählen auch Getränke, Kaugummi sowie alle Stoffe — einschließlich Wasser —, die dem Lebensmittel bei seiner Herstellung, Ver- oder Bearbeitung absichtlich zugesetzt werden.
- Pflanzen werden erst nach der Ernte und Tiere erst nach der Schlachtung als Lebensmittel gewertet.
- Lebensmittelabfälle sind Lebensmittel, die entlang der Lebensmittelversorgungskette im Sinne des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zu Abfall geworden sind. Dazu zählen auch Lebensmittelverluste die nach der Ernte z.B. bei der Lagerung und während Transport, Verarbeitung und Produktion anfallen und dem Abfallbegriff entsprechen; sich jemand der Lebensmittel also entledigt hat, will oder muss.
- Lebensmittel, die nicht mehr ihrem eigentlichen Zweck dienen und als Tierfutter verwertet werden, werden als Lebensmittelabfälle erfasst.

Formatiert: Schriftart: Calibri

Formatiert: BMEL Fließtext
Aufzählung, Einzug: Links: 0,6 cm

Wo Abfälle entstehen

Lebensmittelabfälle entstehen an jedem Punkt der Lebensmittelversorgungskette – auch außerhalb Deutschlands und der EU. Die Ursachen sind komplex und sehr vielfältig. Nachfolgende Tabelle zeigt eine Übersicht, aufgeteilt nach Sektoren, in denen Lebensmittelabfälle entstehen und benennt – ohne Anspruch auf Vollständigkeit – mögliche Ursachen:

Sektor	Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen
Primärproduktion (nach der Ernte -bzw. Schlachtung)	<ul style="list-style-type: none"> • Verluste bei Transport und Lagerung • Überproduktion, d.h. keine Abnahme im Markt • Produkt- und Qualitätsstandards, soweit keine andere Verwertung möglich

Sektor**Mögliche Ursachen von Lebensmittelabfällen****Verarbeitung von Lebensmitteln**

- Beschädigung beim Produzieren, Verpacken, Zwischenlagern oder Transportieren
- Kontamination
- Technische Störungen, z.B. Störungen in der Temperaturführung, oder fehlerhafte Verpackung und Kennzeichnung bzw. Etikettierung oder Fehproduktionen (Über- oder Untergewicht bei Fertigprodukten; falsche Rezeptur)
- Fehler im Qualitätsmanagement
- ~~Notwendige~~ Proben und Rückstellmuster für Qualitätsnachweis von angelieferten Rohwaren und verarbeiteten Produkten
- Überproduktion, geplante Abnahmemenge wird nicht erreicht
- Nicht genutzte Spielräume in den Branchen-Leitlinien für eine gute Hygienepraxis für Abfallvermeidung bei der lebensmittelhygienischen Überwachung
- Retouren aus dem Handel, die keinen weiteren Absatz als Lebensmittel finden
- kurze ~~Restlaufzeit~~ Laufzeit des Mindesthaltbarkeitsdatums

Groß- und Einzelhandel

- Nicht bedarfsgerechtes Vorratsmanagement durch zu große Bestellmengen, dadurch u.a. Mindesthaltbarkeits- bzw. Verbrauchsdaten überschritten
- Produkte nicht mehr verkaufsfähig oder marktgängig durch Beschädigung oder wegen mangelnder Frische, z.B. durch nicht optimale Lagerung: falsche Temperaturen, u.a. durch Unterbrechung der Kühlketten, oder Licht
- Beschädigung von Verpackungen, z. B. „Luftzieher“
- Nicht bedarfsgerechte Portionierung von Verpackungen
- Unklarheiten zur Haftung bei Weitergabe oder Spende
- Rechtliche Aspekte / Abweichung von Handelsklassen, Produkthanforderungen, behördliche Anordnung der Vernichtung aufgrund von Kennzeichnungsfehlern
- Warenrückruf wegen Verstoß gegen lebensmittelrechtliche Vorschriften}

Außer-Haus-Verpflegung mit Restaurants, Catering u.a.

- Nicht bedarfsgerechter Einkauf und Speisenplanung, u.a. Fehlbestellung oder zu viel in der Ausgabentheke
- fehlendes Monitoring der Überschüsse
- Rechtliche Aspekte (z.B. Hygienerichtlinien)
- Verbraucherverhalten (Essen schmeckt nicht, zu große Portionen, keine Mitnahmemöglichkeit von Tellerresten)
- Kurzfristige Bedarfsänderungen (Anzahl der zu verpflegenden Personen)
- Regelungen zur Weitergabe von Lebensmitteln und Speisen aus der Außer-Haus-Verpflegung

~~private~~Private Haushalte

- Haltbarkeit von (frischen) Lebensmitteln beim Einkauf nicht bedacht
- Zu große Einkaufsmengen, nicht bedarfsgerechte Planung wie zu viel gekocht bzw. zubereitet
- Zu große Packungsgrößen (angebotsseitig)
- Falsche Lagerung
- Mangelnde hauswirtschaftliche Kompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln
- Fehlkäufe (z. B. ~~Essen~~ Produkt schmeckt nicht)

-
- Falsche Zubereitung
-

Laufende Arbeiten

Bundesregierung

Die Initiative *Zu gut für die Tonne!* für mehr Lebensmittelwertschätzung wird seit 2012 vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) durchgeführt und informiert Verbraucherinnen und Verbraucher über den Wert von Lebensmitteln, die Ursachen der Lebensmittelverschwendung und Möglichkeiten, diese zu reduzieren. Diese Initiative wird ausgebaut und soll zukünftig alle Sektoren der Lebensmittelversorgungskette, wie sie zuvor benannt wurden, einbeziehen.

Auf der Internet-Plattform www.lebensmittelwertschaetzen.de veröffentlichten die Bundesregierung und die Länder Initiativen gegen Lebensmittelverschwendung, rufen weitere Akteure auf, ihre Projekte zu präsentieren und erhöhen so ebenfalls die Aufmerksamkeit für dieses Thema.

Die Bundesregierung stellt derzeit rund 16 Millionen Euro im Rahmen von Forschungsprogrammen zur Verfügung, die die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zum Ziel haben: beispielsweise zu Ressourceneffizienz, Lebensmittelverarbeitungsprozessen, intelligenten Verpackungen oder zum Wegwerfverhalten der Konsumenten. Sie fördert die Entwicklung digitaler Lösungen, um die Weitergabe von Lebensmitteln an gemeinnützige Organisationen zu verbessern. Es werden innovative Messsysteme gefördert, um zukunftsfähige Ansätze, z.B. bei der Erfassung von Lebensmittelabfällen in der Außer-Haus-Verpflegung, zu erarbeiten.

2013 wurde erstmalig das Abfallvermeidungsprogramm des Bundes unter Beteiligung der Länder verabschiedet. Dieses befindet sich aktuell in der Revision und wird 2019 fortgeschrieben. Die Abfallvermeidung und damit auch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen ist Teil des umfassenden Umstiegs in eine nachhaltige Bewirtschaftung der global zur Verfügung stehenden Ressourcen.

Länder

Wichtige Partner bei der Vermeidung von Lebensmittelabfällen sind die Länder und Kommunen. Sie tragen z.B. die Hauptverantwortung für das Abfallmanagement und die Abfallberatung. Zahlreiche Initiativen und Aktionen in den Ländern und auf kommunaler Ebene gibt es bereits:

- In acht Ländern ist die Vermeidung von Lebensmittelabfällen im Abfallwirtschaftsplan verankert.
- Akteure sind durch „Runde Tische“ und in Bündnissen vernetzt.
- Daten zu Lebensmittelabfällen werden erhoben.
- Durch Informationsmaterialien und auf Veranstaltungen wird Wissen vermittelt.
- Maßnahmenpläne tragen bereits jetzt zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen bei
- Insbesondere auf kommunaler Ebene werden wiederholt Sensibilisierungsaktionen durchgeführt, bspw. im Rahmen der Europäischen Woche der Abfallvermeidung.
- Forschungsvorhaben und Innovationen werden initiiert.

Wirtschaft

Die Lebensmittelwirtschaft ist sich ihrer gesellschaftlichen Verantwortung bewusst. Viele Unternehmen haben die Vermeidung von Lebensmittelabfällen bereits seit Jahren in ihre unternehmensspezifische Nachhaltigkeitsstrategie aufgenommen, um sie so gering wie möglich zu halten. Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung und trägt zur Ressourcenschonung bei. Lebensmittel sind die Ertragsgrundlage für die Lebensmittelunternehmen. Aus ökonomischer Sicht sind Lebensmittelabfälle für die Branche so weit wie möglich zu vermeiden. Daher arbeiten Lebensmittelunternehmen aus (Primär-)Produktion, Verarbeitung, Handel und Gastronomie bereits an Lösungen, um Lebensmittelverschwendung weiter zu reduzieren, u.a. durch folgende Maßnahmen:

- ~~Präzisionslandwirtschaft sorgt auf einem Teil der Flächen bereits für eine effiziente sowie ressourcenschonende Lebensmittelerzeugung~~
- landwirtschaftliche/landwirtschaftliche Direktvermarktung, diese wirbt im Kundenkontakt gegen Lebensmittelverschwendung, z.B. durch Information zu Haltbarkeit und Weiterverarbeitung;
- Informationen auf Produktverpackungen und im Internet über Lagerung, Zubereitung und auch über das Mindesthaltbarkeitsdatum und Verbrauchsdatum;
- Einsatz moderner, industrieller Produktionsanlagen sowie ressourcenschonender ~~Herstellungstechniken sorgen dafür,~~ Herstellungstechniken, so dass Rohwaren nahezu vollständig verwertet werden können;
- Einsatz von Warenwirtschaftssystemen zur Abstimmung hinsichtlich Menge, Qualität und Lieferzeitraum von Rohwaren und Lebensmitteln;
- Vermeidung von Lebensmittelabfällen als Ziel in unternehmensinternen Nachhaltigkeitsstrategien;
- ~~interne~~ interne Mitarbeiterschulungen und Weiterbildungen;
- Einsatz bedarfsgerechter Verpackungen als Schutz der Lebensmittel vor Verderb und zur besseren Lagerfähigkeit;
- Beratung von Verbraucherinnen und Verbrauchern durch Servicepersonal und Ernährungsberaterinnen in den Märkten, zum Beispiel zur richtigen Lagerung von Lebensmitteln;
- Möglichkeit der verbraucherindividuellen Portionierung an Bedientheken oder im Frischebereich von Obst, Gemüse und Backwaren des Einzelhandels;
- Projekte zum verbesserten Temperatur-Monitoring der Kühlkette;
- Zusammenarbeit mit und Unterstützung von karitativen Organisationen, wie den Tafeln und Vereinen wie Foodsharing durch Lebensmittelspenden;
- Zusammenschluss von Verbänden, dem Handel und der Industrie zum Verein United Against Waste, der durch verschiedene Maßnahmen aktiv zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung beiträgt (z.B. Entwicklung eines Abfall-Analyse-Tool in der Außer-Haus-Verpflegung zur genauen Erfassung von Abfalldaten und Identifizieren der Ursachen);
- Erarbeitung von Leitfäden und Checklisten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen in Unternehmen der Gastronomie.

Zivilgesellschaft

Zahlreiche Vereine und Organisationen tragen dazu bei, dass nicht mehr marktgängige Lebensmittel, die noch für den Verzehr geeignet sind, als Lebensmittel verwendet werden. Zivilgesellschaftliche Initiativen und entsprechende Medienberichterstattung haben die Menschen für mehr Lebensmittelwertschätzung sensibilisiert. Denn laut Umfragen der Gesellschaft für Konsumforschung kaufen die Verbraucherinnen und Verbraucher bereits bewusster ein, damit nicht mehr so viel weggeworfen wird [Hübsch, 2018].

Zivilgesellschaftliche Organisationen wie beispielsweise die Tafeln, foodsharing, die Welthungerhilfe, Brot für die Welt u.a. versorgen Menschen über Spendensysteme, Internetplattformen und fairTeiler mit Nahrungsmitteln, die sonst weggeworfen werden.

Vereine und Organisationen wie Slow Food Deutschland e.V., die Verbraucherzentralen oder der Deutsche Landfrauenverband engagieren sich seit Jahren mit öffentlichen Aktionstagen, Bildungsveranstaltungen und Informationsmaterialien, um bei Verbraucherinnen und Verbrauchern mehr Ernährungs- und Alltagskompetenzen im Umgang mit Lebensmitteln zu erzeugen, mehr Lebensmittelwertschätzung zu erreichen und letztlich Lebensmittelverschwendung zu reduzieren.

Wissenschaft

Neben Innovationen in Unternehmen der Privatwirtschaft entwickeln Forschungseinrichtungen neue Methoden und Techniken, um Lebensmittelverluste zu minimieren bzw. die Voraussetzungen dafür zu schaffen. Im Rahmen von Projektarbeiten werden einerseits umfassende Bilanzierungsmethoden und andererseits effiziente Maßnahmen, in Zusammenarbeit mit Praxispartnern, entwickelt. Bisherige Forschungsaktivitäten haben bereits eine Reihe von Maßnahmenbündeln und Handlungsoptionen empfohlen, die in einem Dialogprozess in die Praxis überführt werden können.

Auf europäischer und internationaler Ebene sind deutsche Forschungseinrichtungen an transnationalen Kooperationsprojekten beteiligt. Das europäische SUSFOOD fördert seit 2010 praxisnahe Forschung zur nachhaltigen Lebensmittelproduktion sowie Reduzierung von Umweltbelastungen und Abfällen und bezieht Aspekte des nachhaltigen Konsumentenverhaltens und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Lebensmittelindustrie ein.

Beim Meeting of Agriculture Chief Scientists der G20 Staaten (MACS-G20) wurde 2015 beschlossen, die Forschungs- und Politikberatungskapazitäten zu bündeln und eine Initiative zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung zu gründen. Deutschland übernahm die Federführung und das Thünen-Institut koordiniert seit 2016 ein globales Forschungsnetzwerk (global flw-research). Hier können Unternehmen und Forschungseinrichtungen nach Partnern und Forschungsarbeiten suchen und sich vernetzen.

Bedarf an interdisziplinärer Forschung (Sozial- und Naturwissenschaftler, Agrarökonomen) besteht in allen Bereichen der Lebensmittelversorgungskette, um der Frage nachzugehen, wo und wie Lebensmittelabfälle vermieden und höhere Wertschätzung erzielt werden können. Die Förderprogramme der Bundesregierung werden ergänzt durch länderfinanzierte Projekte und privatwirtschaftliche Forschung.

Herausforderung annehmen

Angesichts der Mengen an Lebensmittelabfällen entlang der Lebensmittelversorgungskette und den damit verbundenen sozialen, ökonomischen und ökologischen Folgen, ist die Durchführung von Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung essentiell. Ein Schwerpunkt der Bemühungen muss es sein, die Lebensmittelversorgungskette so zu gestalten, dass Lebensmittelabfälle gar nicht erst entstehen.

Um dem Ziel, die Lebensmittelverschwendung bis 2030 entlang der Lebensmittelversorgungskette deutlich zu reduzieren und pro Kopf auf Einzelhandels- und Verbraucherebene zu halbieren, näherzukommen, kann auf bereits laufende Arbeiten aufgebaut und aus den Erfahrungen gelernt werden.

Handlungsfeld 1 - Politischer Rahmen

Für die zukünftige Zusammenarbeit werden verschiedene Gremien gebildet (siehe Anlage 1).

Bund-Länder-Gremium

Die bereits existierende Bund-Länder-Arbeitsgruppe wird erweitert und übernimmt die Aufgaben eines ressort- und länderübergreifenden Steuerinstruments. Das Steuerinstrument. Das von BMEL einzusetzende Gremium überprüft und entwickelt politische Instrumente, ist für die Evaluierung des Umsetzungsprozesses verantwortlich, identifiziert im Laufe des Prozesses weitere Handlungsfelder und setzt ggf. neue Schwerpunkte.

Es dient dazu, einen kohärenten politischen Rahmen zu schaffen und Zielkonflikte zu untersuchen. Dabei ist auch zu prüfen, ob der bestehende rechtliche Rahmen (z.B. Kreislaufwirtschaftsgesetz) sowie das Instrument der freiwilligen Selbstverpflichtung ausreichen oder ob ggfs. unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Auswirkungen auf die betroffenen Unternehmen weitere regulatorische Maßnahmen erforderlich sind. Die Kohärenz zu europäischen und globalen Nachhaltigkeitszielen muss sichergestellt werden.

Die Vermeidung von Lebensmittelabfällen sollte integraler Bestandteil nicht nur der Abfallvermeidungsprogramme von Bund und Ländern, sondern auch der Abfallwirtschaftspläne der Länder und der Abfallwirtschaftskonzepte auf kommunaler Ebene sowie von Vergabekriterien öffentlicher Einrichtungen sein. Aus den Dialogprozessen sind auch Anregungen aufzugreifen, die bestehenden rechtlichen Vorgaben, die die Lebensmittelverschwendung begünstigen, und Vorschläge zu Änderungen, ggfs. auch auf EU-Ebene zu entwickeln.

Das Bund-Länder-Gremium soll Gesetzgebungen hinsichtlich Hürden und Barrieren beispielsweise bei der Weitergabe von Lebensmitteln überprüfen, wobei ein länderübergreifender einheitlicher Vollzug und Umgang mit gemeinnützigen Organisationen angestrebt wird. Es stellt den notwendigen Rahmen her, der die Zuordnung geeigneter Maßnahmen zu den unterschiedlichen staatlichen Ebenen regelt. So können wesentliche Aufgaben angegangen und gleichzeitig paralleles Arbeiten vermieden werden.

Sowohl Förderprogramme für Forschung und Innovation als auch Förderinstrumente, die sowohl die Länder als auch die Kommunen, insbesondere die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger, bei der Umsetzung unterstützen, können hier diskutiert, ~~(inhaltlich)~~ entwickelt und koordiniert werden.

Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3

Im Rahmen der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie (DNS) soll ein Indikator entwickelt werden, mit dem es möglich ist, die Lebensmittelabfälle über alle Stufen der Wertschöpfungskette zu quantifizieren und Reduzierungserfolge nachzuweisen und auf diese Weise sichtbar zu machen. Eine zügige Verbesserung der Datenverfügbarkeit und -qualität ist wichtig, wobei die Lebensmittelunternehmen, im bestehenden rechtlichen Rahmen und unter Beachtung sowohl bestehender Datenerhebungssysteme als auch der Vermeidung neuer bürokratischer Belastungen, insbesondere für kleine und mittlere Unternehmen, Verantwortung übernehmen und so die notwendige Datenerhebung unterstützen.

Die ressortübergreifende *Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3* aus BMEL, Thünen-Institut, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU), Umweltbundesamt (UBA), Statistischem Bundesamt (Destatis) entwickelt derzeit ein Methodenpapier für den Indikator der DNS in Kohärenz zu den Beratungen auf EU-Ebene. Ausgangspunkt zur Vereinbarung von Zielmarken im Rahmen der Strategie wird eine Status-quo-Analyse des Lebensmittelabfallaufkommens auf Grundlage vorhandener Daten aus dem Jahr 2015 (Baseline). ~~Für die Datenerhebung und Bewertung und um den Erfolg der Reduzierungsmaßnahmen feststellen zu können, wird derzeit Ressort übergreifend an einem Indikator und einem Methodenpapier gearbeitet.~~

Die Arbeitsgruppe koordiniert die Berichterstattung im Rahmen der DNS, der Agenda 2030 und der Abfallrahmenrichtlinie an die Europäische Union. Sie berät die sektorspezifischen Dialogforen hinsichtlich Datenerhebung und Messung und berichtet dem Bund-Länder-Gremium.

Nationales Dialogforum

~~Ein~~Um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten, wird ein nationales Dialogforum für alle Interessengruppen aus Wirtschaft und Zivilgesellschaft ~~wird durch das BMEL unter Beteiligung der in Abstimmung mit den Ressorts und der Länderden Ländern eingerichtet, um die Akteure zu vernetzen und jährlich über Fortschritte zu berichten. Den Ressorts und den Ländern steht die Mitwirkung an der Arbeit des Forums offen.~~ Das nationale Dialogforum entsendet Vertreterinnen und Vertreter in die sektorspezifischen Dialogforen. Die sektorspezifischen Dialogforen berichten im nationalen Dialogforum über die Fortschritte.

Dialogforen pro Sektor

In Dialogforen pro Sektor werden gemeinsam mit Lebensmittelunternehmen, zivilgesellschaftlichen Organisationen, Vertreterinnen und Vertretern aus den verantwortlichen Länder- und Bundesressorts sowie der Wissenschaft auf Freiwilligkeit basierende konkrete Maßnahmen zur Reduzierung der Lebensmittelverschwendung erarbeitet und verbindliche Vereinbarungen für den jeweiligen Sektor festgelegt und geeignete Formate zur Umsetzungs- und Erfolgskontrolle vereinbart. Dabei sind die Belange der kleinen und mittleren Unternehmen zu wahren.

Die Dialogforen sollen die AG Indikator SDG 12.3 durch Messungen in der Praxis unterstützen, um eine valide Datengrundlage zu erhalten und vorhandene Datenquellen zu ergänzen. Die Daten werden analysiert und die Bereiche priorisiert, die die größten Potenziale aufweisen, Lebensmittelabfälle zu reduzieren und Energie- und Wasserverbrauch sowie Umweltbelastungen zu verringern. Auf Grundlage der ermittelten Reduktionspotenziale in den Dialogforen sollen Maßnahmen priorisiert und verbindliche Vereinbarungen erarbeitet werden. Zur Wahrung der kartell- und wettbewerbsrechtlichen Vorschriften ist es erforderlich, dass die Unternehmen mögliche Reduktionsziele im Rahmen einer Selbstverpflichtung freiwillig vornehmen, damit der Wettbewerb nicht eingeschränkt wird.

Handlungsfeld 2 – Prozessoptimierung in der Wirtschaft

Die Verbesserung bestehender Unternehmensprozesse im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung ist ein wichtiger Bestandteil der Agenda 2030 (SDG 12: Nachhaltige Konsum- und Produktionsmuster sicherstellen) und deckt sich mit den Anforderungen einer verantwortungsvollen Unternehmensführung. Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen gehören dazu und sollten den Umgang mit Agrarrohstoffen und Produkten aus Entwicklungs- und Schwellenländern einbeziehen. Es wird angestrebt, in den verschiedenen Sektoren der Lebensmittelversorgungskette durch die Vermeidung von Lebensmittelabfällen Kosten zu senken und einen nachhaltigeren Ressourceneinsatz zu erreichen, z. B. mittels folgender, eigenverantwortlicher Maßnahmen durch die Unternehmen:

- Produktionsprozesse ~~analysieren~~ wurden analysiert, um festzustellen, wo Lebensmittelabfälle entstehen und Maßnahmen ansetzen können.
- Geschäftsprozesse werden regelmäßig kontrolliert und angepasst, um Lebensmittelabfälle während Produktion und Transport zu minimieren.
- Innovationen, die die Prozesse hinsichtlich Abfallreduktion verbessern, werden gefördert und die Übernahme in die Praxis vorangetrieben.
- Maßnahmen gegen Lebensmittelverschwendung werden in Unternehmensroutinen übernommen.
- Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen durch innovative Logistiksysteme, z.B. bedarfsgerechte Bestellgrößen, flexiblere (häufigere) Warenlieferungen und Warenumverteilungen zwischen Filialen oder Preisanpassungen werden überprüft.
- Schnittstellen zwischen den Sektoren werden analysiert und Maßnahmen in den Dialogforen sektorübergreifend entwickelt und umgesetzt.
- ~~Erhöhung der~~ Die Transparenz entlang der Lebensmittelversorgungskette wird erhöht durch Bereitstellung von Daten zur Erfassung von Lebensmittelabfällen im Konsens mit den Akteuren der Lebensmittelversorgungskette.
- Die Einbeziehung ~~relevanter~~ relevanter Interessengruppen und Kooperationsmöglichkeiten werden geprüft.
- Marketing und Werbeaussagen sollten hinsichtlich Auswirkungen auf die Wertschätzung von Lebensmitteln und einer damit verbundenen Lebensmittelverschwendung überprüft werden.

Handlungsfeld 3 – Verhaltensänderung bei allen Akteuren

Eine Schlüsselkomponente für Verhaltensänderungen ist die Information über die Vorteile, die sich aus der Reduzierung von Lebensmittelverschwendung und einer höheren Wertschätzung von Lebensmitteln für jeden Einzelnen und für die Gesellschaft insgesamt ergeben.

- Die Initiative des BMEL *Zu gut für die Tonne!* wird überarbeitet und zur Dachmarke für die Kommunikation der Nationalen Strategie für die gesamte Lebensmittelversorgungskette weiterentwickelt.
- Soziale Medien, wie Instagram, Twitter und Facebook werden verstärkt in der Kommunikation genutzt, um insbesondere Jugendliche und junge Erwachsene zu erreichen.
- Lebensmittelunternehmen sind aufgefordert, auch weiterhin die Thematik in Ausbildungs- und Fortbildungsprogramme zu integrieren, Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sowie Kundinnen und Kunden hinsichtlich Lebensmittelverschwendung zu sensibilisieren und das Wissen um die Vermeidung von Lebensmittelabfällen zu erhöhen.
- Schulen und Kindertageseinrichtungen integrieren die Thematik in Bildungsunterlagen (Lehr- und Ausbildungspläne, Projektarbeiten) zur Bewusstseinsbildung bei und Sensibilisierung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen.
- Qualifizierung von Lehrkräften und Entwicklung von Material- und Methodenvorschlägen für alle Länder, um das Thema Wertschätzung von Lebensmitteln in die Lehrpläne zu integrieren
- Evaluation der Anwendung, Akzeptanz und Wirksamkeit von Unterrichtsmaterial, um es ggf. weiterzuentwickeln,
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Handlungsfeld 4 –Potenziale durch Forschung und Digitalisierung

In unserer modernen, vielfältigen Lebenswelt sind innovative, digitale Lösungen für komplexe logistische Verteilungsaufgaben ein weiterer möglicher Weg zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.

Digitale Innovationen sollten hinsichtlich ihres Nutzens innerhalb der Lebensmittelversorgungskette bis hin zum Verbraucher untersucht werden. Die hohe Transparenz, dezentrale Datennetzwerke, die schnelle Datenverfügbarkeit und die Möglichkeit der Rückverfolgbarkeit sollten auch für die Reduzierung der Lebensmittelverschwendung genutzt werden.

Das BMEL beabsichtigt, z.B. im Rahmen seines Innovationsprogramms, ein Projekt der Tafel Deutschland e.V. zu fördern, welches mit Hilfe der Digitalisierung das Abgabesystem zwischen Handel und Tafeln verbessern soll. Durch digitale Lösungen für das Abgabesystem sollen weitere Partner bei Lebensmittelherstellern, in der Landwirtschaft und in der Außer-Haus-Verpflegung gefunden werden, um die Lebensmittelverschwendung durch Weitergabe an Bedürftige zu reduzieren.

In der internationalen Zusammenarbeit gewinnen digitale Ansätze stark an Bedeutung. Das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) beabsichtigt, digitale Lösungen, insbesondere bei der Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln, sowie ein besseres Datenmanagement entlang der Lebensmittelversorgungskette zu fördern.

Intelligente Verpackungen, die die Genusstauglichkeit und Sicherheit von Lebensmitteln genau anzeigen, sollten zügig zur Marktreife gebracht und in der Praxis hinsichtlich ihres tatsächlichen Beitrags zur Reduzierung der Lebensmittelabfälle überprüft werden. BMEL fördert durch sein Innova-

tionsprogramm entsprechende Forschungsvorhaben, die auch anspruchsvolle Fragen etwa zur nachhaltigen Produktion solcher Verpackungen adressieren. Das BMBF fördert im Rahmen der Sozial-ökologischen Forschung im Projekt REFOWAS (Pathways to Reduce Food Waste) die Entwicklung von digitalen Ansätzen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Beispielsweise werden im Rahmen des REFOWAS Projektes softwarebasierte Systeme zur Erstellung von Nachfrageprognosen in KMU-Bäckereien eingesetzt, mit denen die Produktionsmengen bedarfsgerecht geplant und die Retourenmengen reduziert werden können. Im Gastgewerbe werden digitale Messsysteme zur Erfassung von Lebensmittelabfällen eingesetzt. Der in REFOWAS entwickelte Küchenmonitor ermöglicht es Küchen und Caterern ihre anfallenden Abfälle selbstständig auszuwerten.

Analog zu dem globalen Forschungsnetzwerk (global-flw-research), welches unter anderem zum Ziel hat, die Forschungskapazitäten zu bündeln und Forschungsprojekte und Expertenprofile zu sammeln, sollte ein solches Netzwerk auch auf nationaler Ebene gestärkt werden. Mit dem deutschsprachigen Netzwerk „essens-wert“ zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen wurde bereits eine Grundlage geschaffen. Ziel des Netzwerks ist es, den wissenschaftlichen Austausch rund um das Thema Lebensmittelabfall zu ermöglichen, gemeinsame Forschungsaktivitäten zu fördern und Forschungsergebnisse außenwirksam zu kommunizieren. Die Möglichkeiten einer Verstärkung sollten geprüft werden.

Der Weg in die Zukunft

Eine deutliche Reduzierung der Lebensmittelabfälle entlang der gesamten Lebensmittelversorgungskette in Deutschland bis 2030 erfordert gemeinsame Anstrengungen, die durch eine konsequente Koordinierung durch die Bundesregierung mit einer klaren Nationalen Strategie unterstützt werden. Fünf Jahre nach dem Beschluss durch das Kabinett wird die Strategie überprüft.

Jeder spielt eine Rolle

Jede/r/jeder sollte in seinem Alltag unseren Lebensmitteln die gebührende Wertschätzung entgegenbringen. Um in den vier Handlungsfeldern erfolgreich zu sein, müssen alle – Bürgerinnen und Bürger, Unternehmerinnen und Unternehmer, Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler, Politikerinnen und Politiker – ihren Beitrag leisten und Verantwortung übernehmen. Ziel ist es:

- zusammenzuarbeiten, um die gemeinsamen Ziele zu erreichen,
- innovativ zu sein, um Lösungen zu finden,
- Lebensmittel wertzuschätzen,
- Ressourcen zu schonen, um den Planeten zu erhalten,
- Freifrei zugängliches Wissen und Daten zu teilen, um besser informierte Entscheidungen treffen zu können.

Die Bundesregierung und die Regierungen der Länder unterstützen den Prozess, indem sie die Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen den Akteuren in Deutschland, EU-weit und international durch Dialogplattformen erleichtern. Sie sensibilisieren die Verbraucherinnen und Verbraucher sowie die Akteure der Lebensmittelversorgungskette hinsichtlich Lebensmittelverschwendung, teilen frei zugängliches Wissen und Daten und unterstützen die Umsetzung der Maßnahmen.

Lebensmittelunternehmen sind am besten in der Lage, praxistaugliche Lösungen für Unternehmen zu finden, Bereiche mit Marktpotenzial zu erkennen und Möglichkeiten zur Effizienzsteigerung zu identifizieren, um Lebensmittelabfälle entlang der Lebensmittelkette zu reduzieren. Sie spielen eine wichtige Rolle bei der Umsetzung der Strategie.

Forscherinnen und Forscher tragen dazu bei, zu verstehen, wo und wie viele Lebensmittel vom Acker bis zum Teller verschwendet werden. Besonders wichtig ist hierbei eine praxisnahe, angewandte Forschung mit Partnern aus der Praxis. Sie liefert Bilanzierungstools auf Grundlage valider Datensätze und analysiert Effekte von Maßnahmen. Die Forschungsgemeinschaft kann mit umfassenden Bewertungsmatrizen Ressourceneinsatz, Klima- und Umweltbelastungen sowie monetäre Einflussfaktoren und Vermeidungskosten berücksichtigen und darstellen.

Die Zivilgesellschaft, Organisationen und Vereine spielen eine wichtige Rolle bei der Rettung und Verteilung von Lebensmitteln, aber auch bei der Aufklärung und Sensibilisierung durch Aktionen und Kampagnen.

Konsequente Politik als Schlüssel

Die Umsetzung der Strategie soll im ersten Quartal 2019 durch Einbinden aller Akteure mit dem Ziel der Vereinbarung von Maßnahmen und Zielen starten:

- Im Februar startet das Dialogforum in der Außer-Haus-Verpflegung mit einer Auftaktveranstaltung.
- Weitere Dialogforen werden im Laufe des Jahres eingerichtet. Ihre Mitglieder verpflichten sich während des Dialogprozesses zu konkreten Maßnahmen und Teilzielen.
- Im Rahmen von REFOWAS (BMBF) findet Mitte Juni im BMEL ein internationaler wissenschaftlicher Workshop für eine harmonisierte Methodenbeschreibung statt, im September im BMBF ein nationaler Workshop mit Ländervertretern zur Abstimmung der Datenerfassung und von Maßnahmen zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen.
- Bis Ende Juni wird das Thünen-Institut auf Grundlage der in der Arbeitsgruppe Indikator SDG 12.3 festgelegten Methode die Baseline für das Jahr 2015 ermitteln. Sie ist Ausgangspunkt zur Beurteilung der Fortschritte und eines kontinuierlichen Monitorings.
- Das Bund-Länder-Gremium übernimmt seine Aufgaben.
- *Zu gut für die Tonne!* wird als Dachmarke für die Kommunikation ausgebaut und ist wichtiger Bestandteil der Strategie zur Reduzierung von Lebensmittelverschwendung.
- Auf der Internetseite der Strategie www.lebensmittelwertschaetzen.de werden Zielvereinbarungen, Maßnahmen und Fortschritte in der Umsetzung dokumentiert. Die jährlichen Berichte des nationalen Dialogforums werden hier veröffentlicht.
- Erfolgreiche Aktivitäten und Projekte der Länder werden fortgeführt.

Die aus der Strategie abgeleiteten Maßnahmen werden über die jeweils betroffenen Einzelpläne innerhalb der geltenden Haushaltsansätze finanziert.

|

Quellen

T. von Borstel et al (2017):

Ein Drittel landet im Müll. Zwischenbilanz 2017: Fakten und Messergebnisse zum deutschlandweiten Lebensmittelabfall in der Außer-Haus-Verpflegung. Hrsg: United Against Waste e.V.

Grethe et al (2016):

Klimaschutz in der Land- und Forstwirtschaft sowie den nachgelagerten Bereichen Ernährung und Holzverwendung. Gutachten der wissenschaftlichen Beiräte für Agrarpolitik, Ernährung und gesundheitlichen Verbraucherschutz und für Waldpolitik beim Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft.

Hübsch und W. Adlwarth (2018):

Systematische Erfassung von Abfällen der privaten Haushalte in Deutschland. Schlussbericht der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) durchgeführt für das BMEL
https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Ernaehrung/GfK-Analyse_T1.pdf?__blob=publicationFile

BMEL-Ernährungsreport (2018):

Deutschland wie es isst. https://www.bmel.de/DE/Ernaehrung/_Texte/Ernaehrungsreport2018.html

Hafner et al. (2012):

Ermittlung der weggeworfenen Lebensmittelmengen und Vorschläge zur Verminderung der Wegwerfrate bei Lebensmitteln in Deutschland,

D. Jespen, A. Vollmer, U. Eberle, J. Fels und T. Schomerus (2016):

Entwicklung von Instrumenten zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen. Hrsg. Umweltbundesamt. Texte 85 / 2016

S. Noleppa, M. Carlsburg (2015):

Das große Wegschmeißen. Hrsg. WWF Deutschland

Paket für die Kreislaufwirtschaft (2018)

http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm

Agenda 2030 (2015)

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Geänderte Abfallrahmenrichtlinie (2018):

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L0852>

Weiterführende Informationen - Linksammlung

www.machs-mahl.de/Lde/Startseite/Themen/Gutes+Essen+ohne+Reste
Gutes Essen ohne Reste – Wertschätzung für Lebensmittel, Baden Württemberg

www.stmelf.bayern.de/wir-retten-lebensmittel
Bündnis „Wir retten Lebensmittel!“, Bayern

www.kuechenmonitor.de
Speiseabfälle messen und auswerten, Verbraucherzentrale Nordrhein-Westfalen

<https://www.essens-wert.net/>

Deutschsprachiges Netzwerk zur Vermeidung von Lebensmittelabfällen

www.tafel.de/

Lebensmittelspenden; Tafel Deutschland e.V.

www.slowfood.de/

Slow Food Deutschland e.V.

www.foodsharing.de/

foodsharing – Rette mit!

Feldfunktion geändert

Feldfunktion geändert

www.wwf.de/themen-projekte/landwirtschaft/ernaehrung-konsum/

WWF Deutschland – Themen Ernährung und Konsum

www.united-against-waste.de/

Gemeinsam gegen Lebensmittelverschwendung – Initiative der Food Branche

www.lebensmittelwertschaetzen.de/

Gemeinsam aktiv gegen Lebensmittelverschwendung, Bund-Länder-Plattform

www.zu.gut.fuer.die.tonne.de/

Initiative *Zu gut für die Tonne!*, BMEL

www.kern.bayern.de/wissenschaft/172184/index.php

Lebensmittelretter-Projekte beim Kompetenzzentrum für Ernährung (KErn), Bayern

www.refowas.de/

Reduce Food Waste – Wege zur Reduzierung von Lebensmittelabfällen – Maßnahmen, Bewertungsrahmen und Analysewerkzeuge, BMBF Forschungsprojekt

www.eu-fusions.org/

FUSION – Food Use for Social Innovation by Optimizing Waste Prevention Strategies, EU-Projekt

www.global-flw-research.org

Food Losses and Food Waste – A global platform for experts and research, MACS-G20

www.champions123.org/

A unique coalition of executives from governments, businesses, international organizations, research institutions, and civil society dedicated to inspiring ambition, mobilizing action, and accelerating progress toward achieving SDG Target 12.3

Feldfunktion geändert

www.flwprotocol.org/

Food Loss Waste Protocol - multi-stakeholder partnership, which has developed the global Food Loss and Waste Accounting and Reporting Standard – also known simply as the FLW Standard

